

РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ



# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

«Нам нужно  
добиться  
восстановления  
устойчивого  
роста»

*Владимир Путин*



## ОБЪЕДИНИТЬ УСИЛИЯ

*Дипломатия бизнеса  
оказалась сильнее санкций*

Стр. 50

*Статья Королевы Иордании  
Нур аль-Хусейн*

Стр. 60

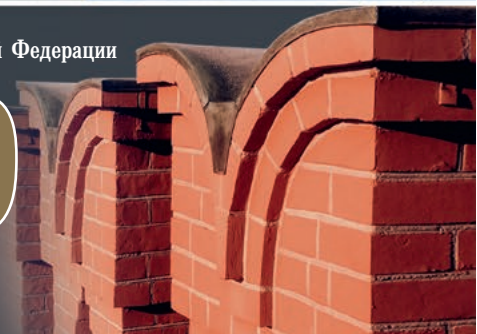
*Дети в гостях  
у Патриарха*

Стр. 148

Совместный проект издания «ВВП» и Федеральной Службы Охраны Российской Федерации



# КРЕМЛЬ-9





ПРЕМИЯ ФСО РОССИИ





**ДМИТРИЙ ФАЛК**  
*Председатель  
совета директоров*

**ВАЛЕРИЙ ЛЕВИН**  
*Генеральный директор*

## **РЕДАКЦИЯ**

**СЕРГЕЙ ИЛЬИН**  
*Главный редактор*

**ДМИТРИЙ БАВЫРИН**  
*Заместитель главного редактора*

**ЕКАТЕРИНА КОЖЕВНИКОВА**  
*Ответственный секретарь*

**ЕЛЕНА ПЕТРОВА**  
*Главный бухгалтер*

**ЕВГЕНИЙ КРЫЛОВ**  
*Дизайн, оформление*

**КИРИЛЛ ТАМЛЕЕВ**  
*Верстка*

**СЕРГЕЙ ЖИВОПИСЦЕВ**  
*Бильд-редактор*

**ЕЛЕНА РЕШЕТНИКОВА**  
*Корректор*

**НАТАЛЬЯ БАРЗИЙ**  
*Офис-менеджер*

**МИХАИЛ СИДОРОВ**  
**АЛЕКСЕЙ ТУРСУКОВ**  
*Логистика, транспорт*

**АВТОРЫ:** Станислав Борзяков,  
Василий Голдаев, Сергей Девятов,  
Алексей Ельцов, Алексей  
Карнаухов, Михаил Кувырko,  
Алексей Лоссан, Льюис Уильям  
Гордон Пью, Ася Романовская,  
Игорь Синько, Виталий Серов,  
Сергей Сорбучев, Николас Сантьяго  
Суарес, Николай Троицкий



Издатель ООО «Медиа актив»

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена.  
При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна.  
Редакция не несет ответственности за достоверность информации,  
содержащейся в рекламных объявлениях и материалах,  
размещенных на коммерческой основе

Юридическая поддержка – «Коллегия адвокатов Павла Астахова»

Распространяется на территории РФ, СНГ и Европы

Отпечатано в типографии  
«Вива-Стар»,  
г. Москва, ул. Электrozаводская, д. 20

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам  
печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС 77–18931 от 25.02.2004 г.

Центральный офис: 119134, Москва, ул. Большая Якиманка, 24,  
ГК «Президент-отель», 419

Тел./факс: +7 (499) 271-29-62, [vvprf@mail.ru](mailto:vvprf@mail.ru)

Журнал «ВВП (Валовой внутренний продукт)»  
в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 02.10.2016 г.  
Дата выхода номера: 04.10.2016 г.

Тираж 20 000 экз.





РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

**В В П**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

## УСПЕХИ, КОТОРЫЕ ПО НРАВУ НЕ ВСЕМ

Завершены выборы в Госдуму, в самом разгаре череда связанных с ними кадровых перестановок. Так что говорить о наступлении периода рутины явно рано, хотя на сей раз с тезисом «российская экономика миновала дно» согласны уже практически все. Похоже, что достигнут тот самый минимально необходимый уровень консолидации отечественных элит и общества, о котором мы не раз писали на страницах издания «ВВП». Нынешняя экономическая ситуация дает Владимиру Путину все основания для обещаний ни в коем случае не допустить перекалывания на плечи людей всех тягот, возникающих в ходе преобразования народного хозяйства. На совещании с членами правительства президент призвал «избавиться даже от намёка, от какой бы то ни было шоковой терапии».

Во внутренней политике следует ожидать новых позитивных сдвигов: теперь этим направлением в АП РФ будет руководить Сергей Кириенко, опытнейший политик и управленец.

А вот во внешнеполитической повестке сохраняется напряжение. «Во внешней политике мы будем проводить взвешенную линию, направленную на сотрудничество со всеми нашими партнёрами, без всяких признаков какой-либо агрессивности, но при безусловном соблюдении наших национальных интересов и обеспечении обороноспособности государства», — кратко сформулировал президент основную позицию Москвы в этом направлении на том же совещании с министрами. С одной стороны, в этой сфере у нас дела ещё лучше: Россия уверенно возвращает себе позиции крупного мирового центра силы. Это показали и итоги саммита G20 в Китае, которые многие назвали триумфом Владимира Путина (особенно на фоне весьма прохладного приема, оказанного уходящему президенту США Бараку Обаме). И, разумеется, действия российских военных в Сирии, где налицо серьёзные успехи.

Проблема, однако, в том, что эти успехи России и её лидера нравятся далеко не всем. И если «бытовые» обиды Обамы после саммита G20 вряд ли будут иметь долгосрочные последствия, то с Сирией всё куда сложнее. Зримое поражение Запада в важнейшей геополитической схватке — такого заокеанские стратеги, конечно, допустить не могут. И то, как развивались события вокруг Сирии с середины сентября, полностью это подтверждает. Сначала — с большим трудом достигнутое перемирие между воюющими сторонами, буквально через неделю — его прекращение, в дальнейшем — эскалация конфликта. Эскалация как непосредственно боевых действий, так и разногласий с Западом, прежде всего с США.

Да, определённый рост уровня конфронтации налицо, можно ожидать и дальнейшего обострения. Но именно на этом пути лежит и закрепление достигнутых успехов, и соблюдение национальных интересов. И если кому-то такое развитие событий не нравится — это их проблемы.



## СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

### ПРЕЗИДЕНТ

Президент

стр. 6



### ГЛАВНАЯ ТЕМА: ОБЪЕДИНИТЬ УСИЛИЯ

**Время решать проблемы сообща**

стр. 12

**Двое в лодке**

Государство и бизнес единым курсом следуют в направлении создания высокотехнологичной экономики, но некоторые проблемы сохраняются

стр. 14

**Море возможностей**

Экономический рост в России возможен только при условии роста объемов инвестиций

стр. 20

**Инвестиции на любой регион**

Экономические успехи субъектов Федерации помогут решить возрастающие по сложности социальные задачи

стр. 26

**Солнце встает на востоке**

Саммит G20 в Ханчжоу показал, как изменились роли на мировой сцене: Россия и Китай становятся главными действующими лицами

стр. 30

**С опорой на обе ноги**

Стоя на пороге новой промышленной революции, Россия меняет подходы к организации фундаментальных исследований и вновь берет курс на конверсию

стр. 36

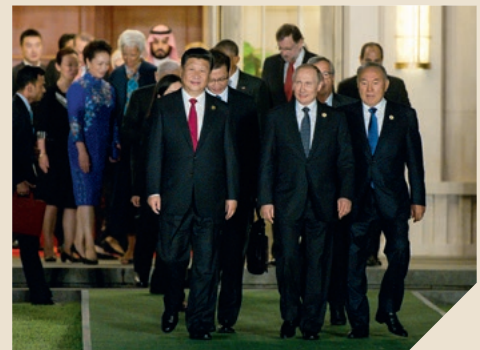
**Точка зрения**

Александр Бузгалин, директор Института социэкономки

Московского финансово-юридического университета;

Михаил Ремизов, президент Института национальной стратегии

стр. 42



### СТРАНА И МИР

**СНГ сосредотачивается**

Саммит в Бишкеке определил новые задачи для Содружества независимых государств, важность которого по-прежнему очевидна

стр. 46

**Дипломатия бизнеса оказалась сильнее санкций**

Предприниматели Европы продолжают активное сотрудничество с Россией, несмотря на политические ограничения

стр. 50

**Игра восходящего солнца**

После двух с половиной лет тяжелых переговоров Москва и Токио согласовали исторический визит Владимира Путина в Японию

стр. 54

**Лидерство России по защите моря Росса**

Статья Королевы Иордании Нур аль-Хусейн

стр. 60

**Экологическая гласность: больше, чем красивые слова**

Озеро Байкал – это жемчужина в короне русской природы. Россия обладает силой и желанием, чтобы защитить его, сохранить для потомков

стр. 62

**«Ледниковый период» отменяется**

Статья второго советника канцлера МИД Аргентины

Николаса Сантьяго Суареса

стр. 68



## КРЕМЛЬ-9

Правительственной междугородной связи – 85 лет

стр. 73

## В СТРАНЕ

**Финансовые разведки на страже интересов Содружества**

Оперативное взаимодействие финансовых разведок СНГ осуществляет специализированная структура: такая организационная схема соответствует мировому опыту

стр. 94

**От мусорных свалок – к эффективной системе**

Опыт и перспективы обращения с отходами производства и потребления в Липецкой области

стр. 100

**Триумф партийной консолидации**

Выборная кампания завершена, депутаты принимаются за работу

стр. 106

**Новый облик новой Думы**

Сильные кандидаты-одномандатники предпочли выдвигаться от партии власти

стр. 110

## ЭКОНОМИКА

**Курс на Дальний Восток**

Российские власти создали максимально благоприятные условия для привлечения в регион иностранных инвесторов

стр. 116

**Упал, но отжался**

Эксперты фиксируют определенные позитивные тенденции на российском автомобильном рынке – правда, пока это только тенденции

стр. 122

**Очередь за инвестициями**

Специальные инвестиционные контракты – новый инструмент привлечения в Россию иностранных инвесторов

стр. 126

## ОБЩЕСТВО

**Потешный дворец: от старины глубокой – до наших дней**

Забутые святыни Московского Кремля

стр. 132

**Можно ли доверять WADA?**

События последних месяцев показали, как не нужно бороться с допингом в современном мире

стр. 138

**«На первое место я ставлю эмоции»**

Интервью с художником Евгением Крыловым

стр. 142

**Защитим окружающую среду вместе!**

Приоритетное направление – экологическая безопасность России

стр. 146

**В гостях у Патриарха**

Предстоятель Русской Православной Церкви принял участие в детском празднике

стр. 148

## ВЕРУЮ

Хроника церковной жизни

стр. 152



Безусловно, главное событие сентября в России — единый день голосования. В контексте международной политики таких уже несколько — саммит G20, переговоры РФ и США по Сирии, встреча лидеров стран СНГ, Восточный экономический форум. Нигуда не делась и такая жизненно важная повестка, как развитие ОПК, пополнение бюджета, транспорт, связь, энергетика. Всё это нашло отражение в сентябрьском графике главы российского государства.

## БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВИЛА

С разницей в несколько дней глава государства провел два совещания, посвященных главному финансовому документу страны. На первом из них — по вопросам формирования бюджета — присутствовали в основном члены правительства, второе — по вопросам совершенствования межбюджетных отношений — имело выраженную региональную составляющую. В срок до 1 ноября бюджет должен поступить на рассмотрение нового состава Госдумы. Причем, в соответствии с некогда внедренной, потом отмененной, а теперь возрожденной инициативой, речь идет о трехлетнем бюджете, позволяющем осуществлять долгосрочное планирование и требующем от финансового блока правительства значительно большей ответственности.

Макроэкономическая ситуация в стране остается непростой: правительство говорит о пройденном дне кризиса и обещает выйти на экономический рост уже в следующем году, но позитивные тенденции, включая рост в ряде отраслей промышленности, по-прежнему неустойчивы. «Нужно обеспечить такие макроэкономические условия, которые стимулируют рост национальной экономики и сохранение тенденций к снижению инфляции», — потребовал Владимир Путин. Упомянутая



# ПРЕЗИДЕНТ



# ПРЕЗИДЕНТ



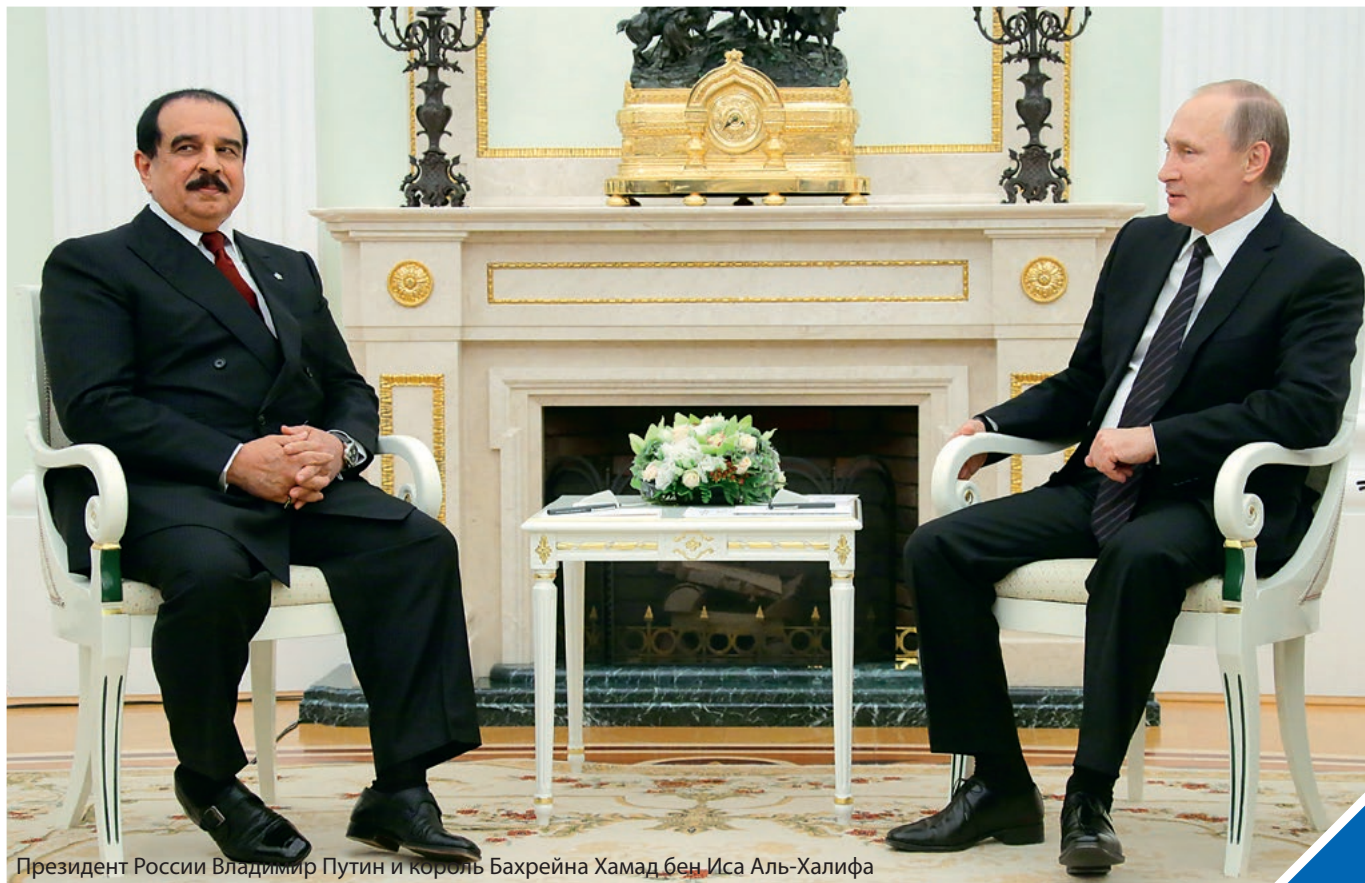
ТАСС

тенденция, кстати, является очевидным приятным исключением. Президент ставит задачу выйти на уровень в 4 % при 12,9 % в прошлом году. По прогнозу замглавы Минфина Максима Орешкина, на конец текущего года инфляция составит 5,7 %, но в бюджет на 2017–2019 годы уже заложен «президентский уровень» в 4 %, достижение которого вполне реально. Большинство экспертов на будущий год прогнозируют такой же или чуть выше — 4,5–4,7 %. А председатель правительства Дмитрий Медведев даже обещает, что страна в самое ближайшее время продемонстрирует самую низкую инфляцию

за всю новейшую историю. В любом случае, какой бы из прогнозов ни оправдался, индексация пенсий и социальных выплат будет производиться именно по фактической инфляции, а не по ожидаемой — и в бюджете на этот счет учтены несколько сценариев, от самого оптимистичного до самого пессимистичного. Сюрпризов вне этих рамок быть не должно.

В то же время, несмотря на то, что дефицит федерального бюджета сохраняется в приемлемых рамках, чрезмерная трата резервов и раскручивание государственного долга недопустимы — это российский лидер подчеркнул особо. Второе прин-

ципальное требование: повышение собираемости налогов в отдельных секторах экономики, над которым сейчас работает правительство, не должно привести «к подавлению предпринимательской активности, которая еще только восстанавливается». Какое-либо повышение налоговых ставок кабмином в ближайшей перспективе не рассматривается, что тоже является одним из условий президента, но линию на снижение зависимости бюджета от нефтяных цен необходимо продолжать, потому акцент и сделан на улучшении собираемости налогов, для чего из тени теперь пытаются



Президент России Владимир Путин и король Бахрейна Хамад бен Иса Аль-Халифа

ТАСС

вывести, например, самозанятую часть населения, предлагая ей приобретать специальные патенты.

Особое внимание — к приоритетным проектам в здравоохранении, образовании, системе жилищно-коммунального хозяйства, дорожном хозяйстве, в области поддержки малого и среднего бизнеса. На это денег должно хватить, несмотря ни на что, но, конечно, не в ущерб базовым социальным обязательствам государства, которые должны стать более адресными — в рамках всё той же бюджетной оптимизации. При этом Кремль помнит о диспропорции в обеспеченности регионов — налицо существенный разрыв в доходах, а значит, и в уровне оплаты труда, и в финансировании инфраструктурных проектов. Выход — совершенствование механизмов господдержки, которая должна не проедаться с прицелом на последующие транши, а давать импульс к развитию экономики каждого из субъектов РФ. Все пони-

мают: старая модель экономического роста, основанная на росте цен на нефть и соответственном уровне потребления, умерла, а новая должна быть инвестиционной. И сколько бы сил для этого ни было приложено, всегда остаются основания считать, что сделать можно было гораздо больше.

## ВЫБОР НАРОДА

Единый день голосования — 18 сентября — привел к замещению 40 тысяч мандатов. Помимо нового состава Госдумы, россияне выбрали представителей в законодательные органы власти в 38 регионах, еще в 7 прошли выборы губернаторов. На места в органах власти различного уровня претендовали 102 тысячи кандидатов от 14 партий, членами избиркомов с правом решающего голоса стали 880 тысяч человек, а 420 тысяч отработали наблюдателями. Масштаб процесса колоссальный,

но дело того стоило — общую организацию выборов и внедрение новых технологий положительно оценили и международные наблюдатели, и лично президент Путин. «Наша страна и политическая система будут настолько устойчивыми и стабильными, насколько мы сможем обеспечить легитимность выборного процесса, но нужно, чтобы граждане видели, что их предпочтения отражаются на формировании представительных и исполнительных органов власти», — заявил он на встрече с лидерами прошедших в Госдуму партий.

Эта фраза содержит оба основных тезиса, которые президент адресовал и партийным лидерам, и — в рамках другой встречи в Кремле — избранным губернаторам. Первый: процедура выборов должна быть максимально честной и прозрачной: нарушения — выявлять, нарушителей — наказывать, существующие механизмы — совершенствовать, так как ничто не должно исказить ре-

зультаты волеизъявления россиян. Второй: победители не должны почивать на лаврах и терять прямую связь с избирателями (именно для этого, кстати, были возвращены выборы по одномандатным округам), необходимо учитывать и мнение оппозиции, в том числе той, чьи представители так и не попали в парламенты разных уровней. Конструктивный диалог всех сил, вне зависимости от их взглядов (за исключением, конечно, экстремистских), — вот основа по-настоящему надежной государственной системы. Президент прямо призвал все силы к «консолидации вокруг решения ключевых задач развития страны и готовности отодвинуть межпартийные разногласия» с целью «достижения общих целей развития в интересах общества». Похожее напутствие услышали и избранные губернаторы: «Вступая в должность руководителя региона, вы не должны забывать, что вы будете представлять интересы всех граждан России, проживающих на этой территории, вне зависимости от их политических предпочтений».

В целом, несмотря на явное преобладание кандидатов от «Единой России» в новом составе Госдумы, политический ландшафт страны улучшился, что, конечно, позволяет улучшить реализацию демократических принципов управления. При этом глава государства особо отметил работу нового руководителя ЦИК Эллы Памфиловой, чья команда обеспечила высокий уровень организации избирательного процесса. «Вы достойно справились со своей задачей, обеспечили условия для честной, конкурентной борьбы всех политических партий. Центральная избирательная комиссия взяла под контроль соблюдение всех предусмотренных законом процедур, оперативно реагировала на поступающие жалобы. Хочу вас заверить, что со своей стороны буду делать всё для того, чтобы те озабоченности, которые возникли у наблюдателей и

у вас, не только были учтены, чтобы они были соответствующим образом проверены», — заявил Владимир Путин, обращаясь к Памфиловой в рамках еще одной рабочей встречи, на сей раз — с командой ЦИК. Таким образом, президент однозначно встал на сторону ЦИК, обвиняющей власти ряда регионов в недопустимом использовании административного ресурса. Со своей стороны, Памфилова заверила президента, что ни одна жалоба на организацию процесса голосования не останется без рассмотрения. Даже несмотря на то, что объем потенциальных нарушений незначителен и не может повлиять на легитимность выборов в целом. «Если человек нарушает закон, он должен за это отвечать, нести ответственность. Это касается и поведения руководителей любого уровня и ранга в сфере экономики, в социальной сфере, в политической сфере — здесь все должны быть поставлены в равные условия», — одобрил Путин, потребовав ни на миллиметр не отступать от буквы и духа законодательства страны.

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ПАНОРАМА

Хотя очевидными приоритетами президентского графика в сентябре стали выборы и обсуждение дальнейших мер по восстановлению экономики страны, он включил в себя и чрезвычайно насыщенную международную составляющую. В первую очередь, ввиду участия Владимира Путина в саммите «Большой двадцатки» в Китае, в саммите СНГ на высшем уровне в Киргизии и в работе Восточного экономического форума, чему в данном номере издания «ВВП» посвящены отдельные материалы. Президент РФ провел переговоры с лидерами США, Германии, Франции, Великобритании, Китая, Японии, Южной Кореи, Аргентины, Египта и Турции, отношения с которой после принесения Анкарой офи-

циальных извинений за уничтожение российского Су-24 в небе над Сирией стали налаживаться. Также важно отметить встречу с преемником наследного принца Саудовской Аравии Мухаммадом бен Сальманом (наращивание контактов с представителями правящей династии Саудов, чего в истории России еще не было, открывает перед двумя странами широчайшие перспективы сотрудничества), коллективные переговоры с лидерами стран БРИКС и визит в Россию вице-канцлера, министра экономики и энергетики ФРГ Зигмара Габриэля, являющегося последовательным сторонником отмены антироссийских ограничений ЕС. Причины этого понятны: Германия остается одним из важнейших торговых партнеров России, но товарооборот резко снизился — более чем на 40 % в прошлом году и еще на 35 % в первом полугодии текущего года. «Вся экономика, все деловые круги Германии очень заинтересованы в том, чтобы, несмотря на имеющиеся кризисы, дальше продолжать все контакты и их расширять», — заверил президента высокий немецкий гость. «Несмотря на все сложности, которые возникают в политических сферах, наши друзья остаются нашими друзьями, мы это знаем, видим, чувствуем. Поэтому, опираясь на этот позитивный потенциал, мы должны искать решения всех сложных вопросов. Мы когда-нибудь их обязательно найдём, но чем раньше мы это сделаем, тем лучше», — ответил ему Путин.

С канцлером ФРГ Ангелой Меркель на протяжении месяца президент РФ поддерживал регулярные контакты по телефону. То же касается президента Турции и премьер-министра Израиля — обе этих страны осуществляют сейчас военные акции в Сирии, ситуация в которой остается на особом контроле президента РФ (особенно с учетом тяжелейшего торга с американцами). Кроме того, Москва сейчас явно старается вернуться на Балканы в

качестве серьезного регионального игрока, в основном через Сербию, но обращают на себя внимания также телефонные переговоры Путина с болгарским премьером Бойко Борисовым — бывлым недругом Кремля, ныне ищущим поддержки со стороны России в энергетических вопросах, и визит в Москву президента Республики Сербской в составе Боснии и Герцеговины Милорада Додика, на родине которого сейчас разворачиваются сложные процессы, грозящие перерасти в потенциально опасный и затяжной политический кризис.

Еще одним значимым гостем, посетившим Россию с визитом, стал король Бахрейна Хамад ибн Иса Аль-Халифа. Короля очень интересует российское оружие, а российский ОПК — новые рынки сбыта. Монарх специально подгадал свой приезд к открытию международного военно-технического форума «Армия-2016». «Мы хотели лучше узнать ваши современные продукты, оружейный комплекс. Слава Всевышнему, то, о чём мы договорились ранее, сейчас реализуется. Но, разумеется, мы, Россия и Бахрейн, хотим наметить ещё больше целей перед нами», — заявил он на встрече с российским лидером, закончившейся подписанием ряда значимых документов.

## ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ

ОПК является отраслью, которой президент традиционно уделяет повышенное внимание, полагая её одним из локомотивов обновления российской экономики. Потому развитию военно-промышленного комплекса оказались посвящены сразу несколько совещаний с участием главы государства, в том числе выездных. Так, в ходе поездки в Тулу Владимир Путин не только посетил возрожденное Тульское суворовское военное училище и научно-производственное объединение «СПЛАВ», но и провел совещание по вопросам

использования потенциала ОПК в производстве высокотехнологичной продукции гражданского назначения. В целом для возрождения данной отрасли в России были предприняты колоссальные усилия: предприятия оборонного комплекса не только модернизировали, но и обеспечили огромным заказом в рамках программы фактически полного перевооружения армии и флота: на 50 % — к концу 2016-го, на 80 % — к 2020 году. Но что дальше, ведь рано или поздно программа закончится? Реализация такого портфеля заказов — лишь промежуточная цель, тогда как окончательная — вывод ОПК на тот уровень, когда производимая им продукция может составить конкуренцию передовым высокотехнологичным разработкам из других стран. Не секрет, что многие изобретения, активно применяемые нынче в гражданской жизни, изначально создавались для армии. «Нужно уже сегодня думать об увеличении выпуска продукции гражданского и двойного назначения на предприятиях оборонного комплекса. Это важно для финансовой стабильности самих предприятий, для трудовых коллективов, которые, безусловно, нужно будет сохранить, а также для того, чтобы средства, в своё время направленные на переоснащение отрасли, сработали на рост всей российской экономики, способствовали развитию импортозамещения, а также наращиванию высокотехнологичного экспорта», — подчеркнул президент, призвав ориентироваться не на ширпотреб, а на потребности передовых наукоемких отраслей — медицину, энергетику, авиа- и судостроение, космос, информационные технологии, связь. Потенциал есть, но работы непочатый край, а цена ошибок очень высока.

Ещё одно тематическое совещание касалось бюджетных ассигнований того самого проекта Государственная программа вооружений, но уже в контексте возможных угроз

для национальной безопасности России. Тут пространство для манёвра и для ошибок в принципе минимальное: все бюджетные обязательства и планы в области обороны и безопасности государства должны быть выполнены, и уже 1 июля 2017 года правительство представит на утверждение проект программы до 2025 года.

Наконец, в Ижевске, где глава государства провел встречу с рабочими концерна «Калашников» и заседание Военно-промышленной комиссии РФ, упор был сделан на вопросах модернизации разведывательно-информационных комплексов, которые теперь должны охватывать все звенья управления — от тактического до генерального штаба. «Одной из ключевых задач является создание единого информационно-разведывательного пространства Вооружённых Сил», — подчеркнул Путин, признав, что ряд шагов по созданию данной системы уже сделан, начато серийное производство и поставка в войска соответствующих комплексов. Однако речь идет об области, где изменения не только регулярны, но и масштабны, ведь прогресс не стоит на месте. Потому упор будет сделан на фундаментальные научные исследования в интересах обороны страны. Этот же вопрос президент поднял в рамках церемонии вручения грантов молодым ученым в Кремле.

## ТРАНСПОРТ БУДУЩЕГО

Еще один очевидный акцент сентября — транспорт, причём не потому, что глава государства посетил, в частности, торжественный запуск Московского центрального кольца (МЦК). Тема стала центральной на двух крупных «мозговых штурмах» с президентским участием — заседание президиума Госсовета в Керчи по вопросам развития транспортной инфраструктуры в ЮФО (Крым стал частью ЮФО еще летом) и заседа-



ТАСС

Президент РФ Владимир Путин во время осмотра Тульского суворовского военного училища

ние Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Вообще, когда мы говорим о потребностях юга страны в транспортной инфраструктуре, нужно понимать, что на Азово-Черноморский бассейн приходится более трети всего идущего через российские порты грузопотока, и у региона еще сохраняется огромный потенциал к развитию в данной сфере. При этом Кремль требует от правительства и региональных властей исходить не только из текущих потребностей, но, по словам Путина, «и работать на перспективу, анализировать, как будут выглядеть пассажирские и грузовые потоки через пять и десять лет, учитывать развитие интеграционных процессов». Отдельно российский лидер упомянул чудо инженерной мысли — Керченский мост, на строительстве которого он побывал в тот же день, назвав его «важнейшим общенациональным проектом», призванным обеспечить полноценную интегра-

цию Крыма в общую транспортную систему страны. На дорожное строительство в самом Крыму в этом году было выделено 18 миллиардов рублей, однако крымчане жалуются на неэффективность их расходования. Плохие дороги, как и вопиющий уровень коррупции, достались полуострову в наследство от украинских времен, а для того чтобы переломить ситуацию, нужны особые усилия по учету и контролю. Недаром именно крымское правительство лидирует в РФ по числу регулярных отставок и обновлений.

Что же касается дорожной проблемы России в целом, некоторый повод для оптимизма даёт уровень финансирования федеральных автодорог (сейчас это 91 % от норматива) и снижение смертности из-за ДТП, правда, к сожалению, недостаточное (особенно в сравнении с показателями, заложенными в знаменитых майских указах). Всё это — прямое позитивное следствие про-

ведённой модернизации дорожной сети. В то же время, как подчеркнул Путин, «особое нарекание вызывает состояние региональных, местных дорог, многие из них даже в городах-миллионниках серьёзно запущены». «Эту проблему нужно решать — и гораздо большими темпами, чем это было до сих пор. Для этого в полной мере необходимо использовать ресурсы региональных дорожных фондов. Тем более что мы приняли решение направить в них дополнительные средства от акцизов на бензин», — напомнил глава государства. И поставил чёткую задачу: к 2018 году не менее половины дорожной сети в крупных агломерациях (решение проблемы начнут именно с них) должно быть приведено в нормативное состояние, а к 2025 году таких дорог должно быть порядка 85 %. В настоящее время нормативным требованиям соответствует только 65 % федеральных и 39 % региональных дорог.

**Широкий спектр мнений экспертного сообщества, представленный в материалах нынешнего номера издания «ВВП», показывает достаточно большой разброс оценок того, что происходит в российской экономике. Но в главном эксперты сходятся: по всем признакам, «дно» наконец-то пройдено. Дискуссии вызывает лишь вопрос о сроках — когда же произойдет переход к устойчивому развитию народного хозяйства.**

При этом важно отметить: ключевыми словами, своего рода слоганами нового политического сезона стали консолидация и диалог — именно то, на что мы обращали внимание в публикациях нашего издания последние годы.

Именно об этом неоднократно говорил в сентябре президент Владимир Путин. «Очень рассчитываю на то, что Правительство и новый состав парламента консолидированно, объединив усилия, будут работать как раз на реализацию, на достижение целей, о которых я сказал, и прежде всего в интересах граждан Российской Федерации», — подчеркнул глава государства, открывая совещание с членами правительства на следующий день после выборов в Государственную думу. Эту же мысль он развивал и на встрече с лидерами парламентских партий, состоявшейся 23 сентября. Говоря о работе законодательной власти, Путин сделал особый акцент на «консолидации вокруг решения ключевых задач развития страны и готовности отодвинуть межпартийные разногласия... при обсуждении ключевых вопросов для достижения общих целей развития в интересах общества, в интересах развития страны».

При этом вполне очевидно, что конструктивный диалог между парламентскими партиями, консолидация деятельности всех ветвей власти и всех российских элит (власть, бизнес, наука и культура) в целом — это лишь часть задачи. Огромную роль в нынешнее непростое время играет и



# ГЛАВНАЯ ТЕМА

## ОБЪЕДИНИТЬ УСИЛИЯ

# ВРЕМЯ РЕШАТЬ ПРОБЛЕМЫ СООБЩА



ТАСС

диалог элиты, прежде всего властной, со всем российским обществом. Что отметил и президент, выделив важность «прямого, открытого, честного диалога с гражданами». «С выборами люди связывают свои ожидания, а эти ожидания нужно оправдывать, нужно отрабатывать, потому что парламент избирается как раз для того, чтобы решать вопросы страны, вопросы, которые избиратели ставят перед различными органами власти, в том числе и перед высшим законодательным органом власти страны», — подчеркнул Путин.

Достаточно очевидно, что значительные успехи в этом направлении уже достигнуты. Об этом говорят и

итоги парламентских выборов (российские избиратели, голосовавшие за «Единую Россию», по факту выражали доверие именно политическому курсу Владимира Путина), и итоги деятельности правительства в крайне непростой социально-экономической ситуации. Так или иначе, именно благодаря слаженной общей работе удалось достаточно успешно бороться с кризисными явлениями, выполняя задачи, поставленные главой государства.

Консолидация общества приобретает особое значение еще и с учетом внешнеполитической подоплеки. На встрече с членами правительства 23 сентября президент подчеркнул: «Результаты голосования — это ещё

и реакция наших граждан на попытки внешнего давления на Россию, на угрозы, на санкции, на попытки раскатать ситуацию в нашей стране изнутри».

Надо отметить, что попытки внешнего давления, направленные на то, чтобы «раскатать ситуацию в стране изнутри», о которых сказал Владимир Путин, будут продолжаться и в будущем: их интенсивность возможно, даже возрастет. Так что нынешняя ситуация не даёт никаких оснований расслабляться. Основными лозунгами момента остаются консолидация элит и всего российского общества, работа сообща.

**Редакция издания «ВВП»**

# ДВОЕ В ЛОДКЕ

**ГОСУДАРСТВО И БИЗНЕС ЕДИНЫМ КУРСОМ СЛЕДУЮТ В НАПРАВЛЕНИИ СОЗДАНИЯ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ЭКОНОМИКИ, НО НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЯЮТСЯ**

**Сегодня российская экономика оказалась посреди бушующего океана политических страстей. Многие говорят, что наша лодка стара и в любой момент может пойти ко дну. На самом деле мы много лет занимались ее модернизацией, сбрасывали балласт в виде неэффективных методов управления и сырьевой зависимости. Да, сейчас мы действительно посреди бурных вод, но мы вовсе не собираемся тонуть, мы чувствуем силы посоревноваться с большими кораблями. Тем более что капитан — государство и команда — бизнес нашли способ разговаривать на одном языке. Остается только верно проложить курс.**

## СМЕНА РУМБА

Начиная с 50-х и вплоть до 80-х годов XX века экономическую парадигму во всем мире определяла так называемая «теорема Коуза». Ее автор, экономист Рональд Коуз, утверждал, что если частные стороны имеют возможность прийти к соглашению, не неся дополнительных издержек по распределению ресурсов, они в состоянии решить и проблему внешних эффектов. Проще говоря, какой-нибудь условной корпорации гораздо удобнее и выгоднее было самостоятельно проводить научно-исследовательские изыскания, возить своих сотрудников на работу с помощью собственной транспортной конторы, поддерживать порядок на производстве за счет собственной клининговой компании, неже-

ли нанимать во всех этих случаях внешних подрядчиков.

Но времена изменились. С развитием интернета и ростом скорости обмена информацией барьеров, сколько-нибудь препятствовавших бурному развитию кооперации, фактически не осталось. Как результат, поменялся сам подход к созданию новых бизнесов. С этого момента все той же условной корпорации стало гораздо выгоднее работать с внешними контрагентами, чем планомерно выстраивать собственную вертикально интегрированную монструозную компанию.

Однако эта формула действует по большей части на глобальных рынках. В России же крупный бизнес по-прежнему предпочитает жить в режиме вертикально интегрированных структур, которые аккумулируют внутри себя максимальное количество функций. Причина — в недоверии к контрагентам, в слабом распространении платформ для их поиска, в издержках контроля, в желании крупного бизнеса оградить свои подразделения от конкуренции с внешним миром.

И бизнес, и власть прекрасно осознают уязвимость этой модели и то, что в сочетании с ориентацией всей российской экономики на экспорт углеводородов она представляет очевидную опасность. События последних нескольких лет наглядно продемонстрировали все слабые звенья в этом, казалось бы, столь мощном и монолитном нагромождении. Волей-неволей пришлось срочно менять образ мыслей и логику действий.

Таким образом, Россия сначала встала на путь импортозамещения, а потом и вовсе пришла к осознанию необходимости скорейшей смены основной парадигмы отечественной экономики. Сейчас все усилия и власти, и предпринимательского сообщества нацелены на создание новой экономической модели, ориентированной на переход к созданию высокотехнологичных производств и выпуск инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью и высоким экспортным потенциалом. Причем все это должно основываться на принципах предпринимательской ответственности и кооперации. Ну а государство обещает подставить плечо по возможности.

«Развитие производственно-го, высокотехнологичного малого бизнеса — на это нужно обратить внимание прежде всего, — заявил по этому поводу президент РФ Владимир Путин, выступая на Совете по стратегическим проектам. — Таким предприятиям важно не только обеспечить спрос и заказы со стороны крупных компаний с госучастием — нужно помочь им сформировать качественное, конкурентоспособное предложение». По его словам, сегодня небольшие предприятия испытывают наибольшие трудности с сертификацией своей продукции, с доступом к оборудованию, технологиям, кредитам. Вот почему государство должно создать целую инфраструктуру поддержки производственного малого бизнеса, в том числе сеть региональных лизинговых центров, готовых предоставлять предпринимателям передовое оборудование.





РИА Новости

Заседание Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам

*Сегодня небольшие предприятия испытывают наибольшие трудности с сертификацией своей продукции, с доступом к оборудованию, технологиям, кредитам. Вот почему государство должно создать целую инфраструктуру поддержки производственного малого бизнеса, в том числе сеть региональных лизинговых центров*

## СБЛИЖЕНИЕ ПОЗИЦИЙ

Однако стоит заметить, что технологическое лидерство страны зависит от многих слагаемых. Трансфер технологий — это отличная возможность перепрыгнуть несколько ступеней и начать строительство новых технологий на обновленной базе знаний и компетенций. Это шаг к развитию высокотехнологического экспорта, к созданию уникальных ниш на рынке. Уже упомянутое импортозамещение позволяет появиться целым отраслям, шансы на выживание у которых в прежних условиях стремились к нулю. Кадровый вопрос всегда остро стоит для быстрорастущих экономик и экономик, находящихся на этапе смены основного вектора. Но все эти составляющие непременно упираются в две вещи:

развитие внутренней конкуренции и изменение регуляторной среды.

Чем плоха изолированная модель создания полной производственной и сопутствующей инфраструктуры внутри одной компании? Тем, что конкуренция там фактически не работает. Внутренние подразделения могут позволить себе роскошь быть неэффективными, потому что знают наверняка: их неудачи будут дотироваться за счет более успешных сегментов той же компании. В конечном итоге все это выливается в дополнительные затраты для государства (особенно учитывая, что наши системообразующие предприятия-гиганты в той или иной степени зависят от государственных денег). В тех экономических реалиях, в которых поневоле оказалась Россия сейчас, неэффек-



ТАСС

тивность, требующая бюджетных вливаний, — роскошь непозволительная. И власти отчетливо дают понять, что больше бросать деньги на ветер не собираются.

Другое дело — аутсорсинг. Здесь действует одно беспощадное правило: конкуренция ошибок не прощает. На конкурентном рынке каждый сам за себя, и в этой битве за место под солнцем хочешь не хочешь придется показывать чудеса эффективности, находчивости и т. д. Выигрывает лучший и самый дешевый игрок. Впрочем, сама постановка вопроса таким образом подстегивает предпринимательский дух, и предпринимательское сообщество готово в эту гонку включиться, но тоже ждет от государства шагов навстречу.

И здесь как раз речь идет о создании благоприятной бизнес-среды. Работы много, но первые

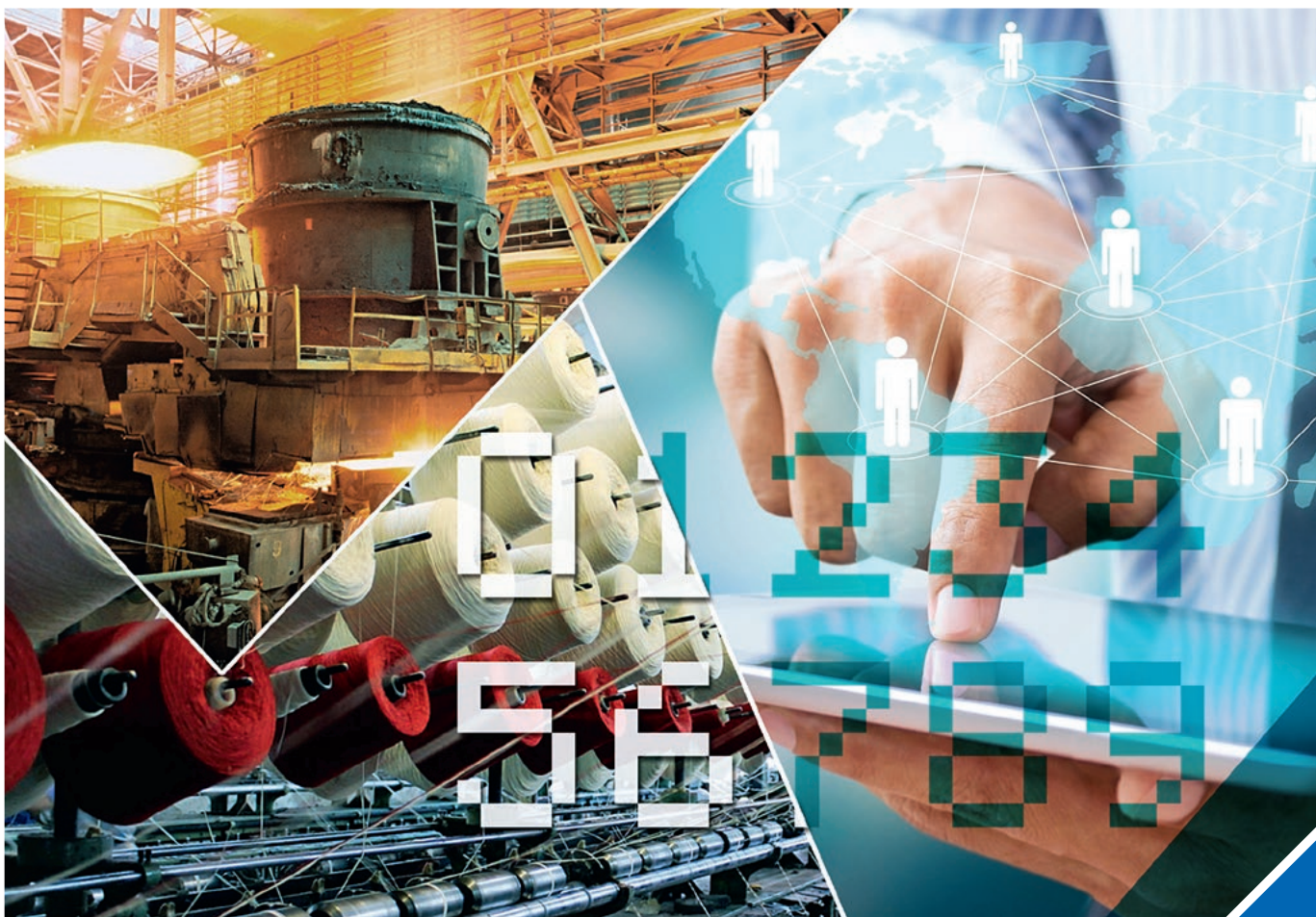
результаты уже есть. Это, к примеру, пороговые значения дохода для применения упрощенной системы налогообложения, введение двухлетних налоговых каникул для начинающих предпринимателей, продление системы налогообложения в виде единого дохода на вмененный налог. Кроме того, регионы получили дополнительные полномочия для предоставления налоговых льгот микробизнесу.

Бизнес и сам выходит со многими инициативами. В результате такого диалога власти и делового сообщества в России был создан институт уполномоченного по правам предпринимателей, Агентством стратегических инициатив были разработаны и постепенно претворяются в жизнь Национальная предпринимательская инициатива (НПИ) и Национальная технологическая инициатива (НТИ).

Был принят закон «О промышленной политике», создан Фонд развития промышленности, Агентство кредитных гарантий, позднее преобразованное в Корпорацию МСП, заработало Агентство по технологическому развитию. Наконец, появился Единый реестр проверок бизнеса. И мы теперь знаем точно: у нас 5,5 миллиона этих субъектов, в том числе 2 миллиона 600 тысяч — юридические лица, малые предприятия, а 2 миллиона 900 тысяч — индивидуальные предприниматели.

## СТАВКА НА МАЛОЕ

Чтобы вывести отечественную экономику на траекторию устойчивого роста, в ее новой модели особое место должны занять именно небольшие, но юркие предприятия. Их энергия и азарт должны стать движущей силой, которая качнет



*Чтобы вывести отечественную экономику на траекторию устойчивого роста, в ее новой модели особое место должны занять именно небольшие, но юркие предприятия. Их энергия и азарт должны стать движущей силой, которая качнет неповоротливую экономическую махину в нужную сторону*

неповоротливую экономическую махину в нужную сторону.

Но пока что силенок явно не хватает, в чем откровенно признался глава Минэкономразвития Алексей Улюкаев на заседании совета по стратегическим проектам. По данным министра, доля работников, которые заняты в предприятиях малого бизнеса и в индивидуальных предприятиях, составляет примерно 25 % от общей занятости. По мировым стандартам показатель значительно выше — от 35 % и более. Соответствующим образом распределяется и доля ВВП, приходящаяся на «малышей»: в мире цифра превышает 35 %, в России едва дотягивает до 20 %.

Президент, конечно же, поставил задачу к 2018 году увеличить численность работников, занятых в малом и индивидуальном предпринимательстве, до 20 миллионов че-

ловек. «В перспективе по уровню занятости в сфере малого бизнеса и его доли в ВВП мы должны выйти на сопоставимые показатели со странами, где предпринимательство, прежде всего малое и среднее предпринимательство, являются опорой экономики, — заметил Путин. — Необходимо в целом продолжить работу по формированию благоприятной среды для предпринимательства, при этом сфокусировать усилия на поддержке ключевых секторов малого бизнеса».

Кое-какие реальные примеры разворота государства в сторону малого предпринимательства уже есть. Только за текущий год объем закупок естественных монополий и компаний с госучастием у небольших предприятий, по данным Корпорации развития МСП, вырос более чем в 10 раз и сейчас превысил серьезную сумму — триллион



рублей. В результате малые компании дополнительно создали более 110 тысяч рабочих мест. Согласитесь, хороший показатель.

В планах корпорации увеличить долю закупок до 25 % уже по итогам 2018 года, а это, в свою очередь, должно привести к увеличению количества рабочих мест на таких предприятиях до 450 тысяч. И, как сообщил глава Минэкономразвития, уже до конца декабря планка по объему закупок может подняться до 1,5 трлн рублей. Но куда более важной и показательной является другая цифра, также приведенная корпорацией развития МСП: номенклатура продукции, поставляемой предпринимателями «средней руки», увеличилась с 8,4 тысячи единиц до 100 тысяч единиц. Это говорит о том, что малый и средний бизнес начинает преодолевать психологический ба-

рьер и комплекс «мелкого лавочника» и от простой продукции — товаров, работ, услуг — переходит в высокотехнологичный сектор.

В Кремле при этом прекрасно понимают, что для развития частного сектора в целом и кооперации в частности крайне важна информационная поддержка. Поэтому столь большое внимание уделяется созданию всевозможных ресурсов. Корпорация МСП, например, рассчитывает, что росту количества новых малых и средних предприятий будет способствовать недавно запущенный ею бизнес-навигатор. Этот сервис позволяет бесплатно получить полную информацию: какие услуги востребованы в данном городе или поселке, как быстрее открыть свое дело, какой помощью можно воспользоваться. С его помощью можно принять решение о создании своего дела, разработать

бизнес-план и понять, есть ли для конкретного бизнеса место в конкретном регионе, в этой отрасли, на этом рынке. «Деловая Россия», в свою очередь, занимается разработкой специального портала, каталога своих предприятий с описанием рода деятельности, продукции, производственных возможностей. Официальная презентация пройдет на юбилейном съезде организации в октябре, но уже сейчас очевидно, что главная цель этого сервиса — облегчить заказчикам и исполнителям дорогу друг к другу. То есть это тоже шаг на пути к росту предпринимательского доверия и развитию внутренней кооперации, о которых говорил президент.

Путин не раз призывал органы власти помочь бизнесу наладить сбыт продукции, сформировать систему гарантийной и кредитной поддержки, оказать содействие в

*Несмотря на наличие в Уголовном кодексе сразу нескольких статей, предусматривающих различные санкции за воспрепятствование предпринимательской деятельности, за злоупотребление должностными полномочиями, за их превышение, проблема заказных дел против бизнесменов никуда не делась*

организации производств. Одну из этих задач теперь активно решает Российский экспортный центр, который планирует стать агентом Минпромторга по выдаче экспортных лицензий в регионах. В планах у Петра Фрадкова открытие представительств, которые будут сочетать агентскую функцию и институт развития. Пилотные проекты уже запущены в Хабаровске, Екатеринбурге, Ростове-на-Дону и Нижнем Новгороде. До конца года они откроются еще в 12 городах России.

Одной из ключевых проблем, на которую постоянно жалуются представители бизнеса, особенно крупного, является недостаточная материальная оснащенность потенциальных контрагентов. Иной раз кооперация невозможна потому, что предприятиям МСБ не по силам приобретать высоко-

технологичное оборудование. Для того чтобы эту проблему решать, в стране будет создаваться сеть из семи лизинговых центров. Шесть из них уже существуют, но требуют дополнительных денежных вливаний. По оценке Путина, это около 10 млрд рублей. Кроме того, есть идея создания системы многофункциональных центров по методу «одного окна». Как рассказал президент на Совете по стратегическим проектам, в период с 2017 по 2018 годы будет создано 230 таких центров. Площадками для них выбраны города с населением более 100 тысяч человек. Проект не дешевый — его стоимость составляет порядка двух миллиардов рублей, — однако в перспективе эти деньги вернутся в бюджет, когда открытые с помощью таких центров бизнесы начнут приносить отдачу.

## **ЗАКОНЫ ДЛЯ БИЗНЕСА**

Чтобы вывести экономику на новую траекторию роста, нужно не только создать тепличные условия в плане инфраструктуры поддержки бизнеса, но и снять законодательные барьеры, которые стоят на пути развития конкуренции, притока инвестиций, внедрения современных технологий, обеспечить сбалансированное развитие российских регионов, северных, дальневосточных территорий.

Увы, по-прежнему очень остро стоит проблема укрепления законодательной защиты бизнеса от давления со стороны недобросовестных правоохранителей. Давление на бизнес посредством уголовного преследования, о необходимости борьбы с которым неоднократно говорил глава государства, остается повседневной реальностью. Несмотря на наличие в Уголовном кодексе сразу нескольких статей, предусматривающих различные санкции за воспрепятствование предпринимательской

деятельности, за злоупотребление должностными полномочиями, за их превышение и т. д., проблема заказных дел против бизнесменов никуда не делась.

Рабочая группа по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства (руководство которой, несмотря на изменение статуса, сохранил экс-глава президентской администрации Сергей Иванов) на последнем заседании, во многом по инициативе делового сообщества, приняла решение на законодательном уровне исключить возможность такого прессинга.

В частности, предлагается внести изменения в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации «Привлечение заведомо невинного к уголовной ответственности». По инициативе предпринимателей предлагается увеличить максимальное наказание по первой части статьи с 5 до 7 лет лишения свободы. ответственность правоохранителей наступает в случае незаконного возбуждения уголовного дела, совершенного в целях воспрепятствования предпринимательской деятельности либо из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшее прекращение предпринимательской деятельности либо причинение крупного ущерба, и наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Расследование уголовных дел о воспрепятствовании бизнесу может быть передано в Следственный комитет России. Соответствующий законопроект о внесении изменений в 151 статью УК РФ тоже в ближайшее время будет внесен в Думу и, как надеются, демонстрируя редкое единодушие, представители и бизнеса, и власти, окажет такое положительное влияние на деловой климат в стране.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**

# МОРЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ В РОССИИ ВОЗМОЖЕН ТОЛЬКО ПРИ УСЛОВИИ РОСТА ОБЪЕМОВ ИНВЕСТИЦИЙ**

**Что нужно сделать, чтобы российская экономика наконец пришла в равновесие? Ответ на этот вопрос экспертное сообщество ищет уже несколько лет. Стабилизация цен на рынках углеводородов, структурные реформы в стране, разворот на Восток, курс на высокотехнологичные производства и импортозамещение — каких рецептов только не предлагалось за последнее время. Но, кажется, именно сейчас искомый ответ стал вырисовываться все более ясно. Все сходится к простой формуле: если нужен экономический рост, значит, нужны инвестиции. В этом по итогам многочасовых дискуссий сошлись участники сразу двух крупных российских форумов — II Восточного экономического во Владивостоке и Международного инвестиционного в Сочи. Возможностей же для выгодного вложения российского и иностранного капитала, как оказалось, в России целое море.**

## В ОЖИДАНИИ РОСТА

Бесконечные поиски экономического дна — занятие утомительное. Все порядком устали. За несколько последних лет это самое «дно» проглядывало неоднократно. Потом выяснялось, что это еще не оно, что все может быть куда хуже, и все вновь замирали в ожидании: когда же мы наконец с головой уйдем в эту пучину.

Однако в процессе увлекательного ныряния пришло осознание того, что привычная модель роста,

основанная на ценах на нефть, перестала работать. А раз так, нужно срочно искать альтернативный путь развития.

Сейчас все надежды возлагаются на новую модель экономики. Она еще окончательно не сложилась, но основные черты уже проглядывают. Мы с вами становимся свидетелями постепенного поворота в сторону широкой международной кооперации. Как заметил президент Владимир Путин, обращаясь к потенциальным инвесторам с трибуны Восточного экономического форума (ВЭФ), «подход должен быть очень простым». «Хочешь получить преимущественное право пользоваться сырьем, морской аквакультурой, лесными участками, осваивать месторождения — строй перерабатывающие заводы, приноси технологии, создавай новые рабочие места и высокую добавленную стоимость», — сказал глава государства.

То есть на смену торговле природными ресурсами приходит идея создания высокотехнологичных производств, способных производить конкурентный продукт с высокой добавленной стоимостью. Путь этот тернист. В технологическом плане мы сильно отстали от лидеров. Но чтобы не догонять их с нулевой отметки, российская экономика может применить тот же фокус, которым в свое время воспользовались Япония, Китай, Тайвань и другие сегодняшние технологические лидеры. Речь о механизмах технологического трансфера. Учитывая создание Агентства по технологическому развитию (АТР), появление таких инстру-

ментов, как специальный инвестиционный контракт (СПИК), и обещание серьезных преференций зарубежным инвесторам, готовым локализовать производство в РФ и делиться ноу-хау, выбор сделан.

Первые проблески в оценке потенциального роста экономики не заставили себя ждать. На форуме в Сочи глава постоянного представительства МВФ в России Габриэль Ди Белла заявил, что рост ВВП страны в среднесрочной перспективе ожидается на уровне 1,5%. Другие развивающиеся страны, правда, по версии МВФ, будут расти быстрее — на 4%. И все же на фоне предыдущих прогнозов Фонда (минус 1,2% — плюс 1%) это позитивная оценка.

Российские эксперты тоже стали с несколько большим оптимизмом смотреть на ситуацию. Председатель совета фонда «Центр стратегических разработок» Алексей Кудрин в Сочи дал оптимистичный прогноз. По его мнению, пик нынешнего кризиса пройден, а начиная со следующего года экономика пойдет в рост. «Сейчас мы находимся в состоянии позитивных ставок на рынке. Это будет способствовать накоплению ресурсов. Люди меньше тратят, больше сберегают, что приводит к накоплению средств. Поэтому средства на развитие у нас есть», — сказал он. — Вопрос в другом: в доверии к финансовым институтам государства. А вот здесь проблемы. Также могу сказать, что в России в ближайшее время будут сокращаться расходы на социальную сферу — по той причине, что у нас будет сокращаться бюджет. Но в целом у нас ожида-



ТАСС

*На смену торговле природными ресурсами приходит идея создания высокотехнологичных производств, способных производить конкурентный продукт с высокой добавленной стоимостью*

ется постепенный экономический рост в следующие несколько лет».

### **ХУДОЙ МИР ЛУЧШЕ ДОБРОЙ ССОРЫ**

Очевидно, что момент для перестройки экономики на новые высокотехнологичные рельсы не самый простой. Мировой порядок определяют два противоположно направленных вектора: интеграция и разъединение. Все это вносит определенный сумбур в архитектуру международных отношений, а мировое сообщество в каком-то смысле стоит на перепутье, выбирая, что делать: то ли повысить барьеры разъединением и изоляцией, то ли выбрать путь к открытости, интеграции и связи.

Ставка на кооперацию и развитие высоких технологий предполагает открытость. И, судя по

событиям ВЭФ, российское приглашение к сотрудничеству принято. Во всяком случае, со стороны азиатских партнеров.

Уже сейчас в Евразии формируются сразу несколько интеграционных контуров. Они гибко дополняют друг друга и позволяют реализовывать проекты на принципах взаимной выгоды. Россия со своими ближайшими партнерами из стран СНГ активно сотрудничает в рамках Евразийского экономического союза. Это объединение ведет переговоры с Китаем по заключению Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве. Все более весомой и многообещающей становится торгово-экономическая повестка и в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Эффективная интеграция может строиться только на основе равноправия всех участников и



РИА Новости

учета взаимных интересов без какого-либо политического или экономического диктата, навязывания односторонних решений. В этом смысле весьма показательными становятся отношения России и Японии. Стороны последовательно идут навстречу друг другу, несмотря на территориальные споры, отсутствие мирного договора, участие Токио в санкционных нападениях на Москву.

Ярчайшим примером воли к налаживанию отношений во имя взаимовыгодного сотрудничества стало заявление японского премьера Синдзо Абэ на пленарном заседании ВЭФ, в котором он назвал отсутствие мирного договора между соседними странами, обладающими безграничным потенциалом, «ненормальной ситуацией».

«Мы стоим сейчас здесь, у каждого за плечами своя позиция по отношению к истории, общественное мнение и патриотические чувства народа своей страны. Как руководитель Японии я убежден в правильности позиции Японии, так же, как и ты, Владимир, как руководитель России убежден в правильности позиции России, — горячо говорил японский премьер. — Но если продолжать в том же ключе, то мы можем вести такие дебаты еще десятилетия. Если оставить все как есть, без изменений, то ни я, ни ты не сможем предоставить лучшие возможности грядущим поколениям». Призыв Абэ разорвать порочный круг взаимных притязаний шел явно от сердца: «Владимир, давай проявим смелость и возьмем на себя ответ-

ственность, давай преодолеем все трудности и оставим молодым людям следующего поколения такой мир, в котором наши две страны, Япония и Россия, раскроют свой мощный потенциал; давай поставим точку в этой ненормальной ситуации, которая длилась 70 лет, и вместе начнем строить новую эпоху японско-российских отношений».

Глава японского правительства обещает оставаться твердым в намерении взаимовыгодного развития двусторонних отношений, и надо признать, что это не простые посулы. Еще в мае этого года он приехал в Сочи и предложил восемь направлений сотрудничества. Вместе они покрывают весь спектр отношений сторон, от промышленности до подготовки талантливых молодых специалистов, от индустрии



*Ярчайшим примером воли к налаживанию отношений во имя взаимовыгодного сотрудничества стало заявление японского премьера Синдзо Абэ на пленарном заседании ВЭФ, в котором он назвал отсутствие мирного договора между соседними странами, обладающими безграничным потенциалом, «ненормальной ситуацией»*

стриализации до повышения уровня жизни. В правительстве Японии даже появился новый министр, отвечающий за российско-японское экономическое сотрудничество.

Владимир Путин принял протянутую Абэ руку дружбы. По его мнению, странам просто необходимо «высокий уровень доверия», а предложенные его японским коллегой восемь пунктов — это «единственно правильный путь», ведь Россия и Япония — «естественные партнеры». Он заявил, что мы готовы к решительным действиям. «Но нужно найти такой способ решения вопросов, который бы не разрушал наши отношения, а создавал прочную основу для развития этих отношений на длительную историческую перспективу, — подчеркнул российский лидер. — А для

того чтобы этого добиться, нужно, чтобы при решении этих проблем ни одна из сторон не чувствовала себя ущемленной и проигравшей».

Решение это, безусловно, сложнее. Но его можно и нужно найти. В истории совсем немного такого рода примеров. Но все же хочется надеяться, что Россия и Япония дадут один из них.

## ПРИГОТОВЛЕНИЯ К ТРАНСФОРМАЦИИ

Путин во Владивостоке не зря сказал, что в понимании российских властей интеграция — это предсказуемые, долгосрочные правила, это открытость к сотрудничеству с другими странами и объединениями как на Востоке, так и на Западе. По идее правительства, локомотивом этой интеграции «должны стать энергия и инициатива бизнеса, его очевидный и постоянно растущий запрос на снятие барьеров, на формирование крупных рынков с дружественной деловой средой». В конечном итоге именно на плечи представителей делового сообщества и ляжет основной груз работы по реализации инвестиционных проектов и превращению отечественной экономики из сырьевой в инновационную.

Это своего рода идеальная картина будущего, и до ее воплощения еще далеко.

Прошедший форум в Сочи хоть и считается инвестиционным, но зачастую на первый план повестки дня выходят сугубо макроэкономические вопросы. Вот и на сей раз разговоры так или иначе возвращались к бюджетному планированию. Глава Минфина Антон Силуанов сказал об этом образно и емко: «Бюджетный пирог стал более диетическим». Это значит: чтобы не ужесточать налоговую политику, покрывая дефицит бюджета, придется искать альтернативные

способы повышения эффективности российской экономики. То есть в корне менять ее архитектуру.

«Планы на ближайшие несколько лет выглядят вполне амбициозно. Особенно — в нынешние непростые времена, — заявил по этому поводу премьер-министр Дмитрий Медведев, выступая на пленарном заседании сочинского форума. — Но именно в такие времена и требуются нестандартные решения». Шансы преуспеть, по мнению главы правительства, велики, потому как «между нами и успехом остаются только наши сомнения». Но чтобы смести это эфемерное, на первый взгляд, препятствие с пути, потребуется нечто большее, чем голое красноречие.

Власти полностью отдают себе отчет в том, что существующая государственная машина неповоротлива и умудряется объединять в одном контуре и часть советских управленческих механизмов, и какие-то черты, которые появились в 1990-е годы, и последующие новации. КПД при этом весьма низкий.

Медведев видит выход в использовании проектного подхода. «Каждый рубль бюджета любого уровня, который вкладывается в конкретные проекты, должен улучшать качество услуг, товаров, инфраструктуры, а каждый нормативный акт, который мы издаем в рамках проектного подхода, те документы, которые принимают депутаты, должны давать конкретный результат», — пояснил он, заметив, что «работать в рамках проектного управления намного сложнее даже с точки зрения верификации самого результата». Это не привычное всем чиновникам механическое выполнение поручений: сделал, поставил галочку — получил награду; не сделал, галочку не поставил — вот тебе дисциплинарное взыскание. При таком подходе государством при-

*«Каждый рубль бюджета любого уровня, который вкладывается в конкретные проекты, должен улучшать качество услуг, товаров, инфраструктуры, а каждый нормативный акт, который мы издаем в рамках проектного подхода, те документы, которые принимают депутаты, должны давать конкретный результат»*



РИА Новости

дется управлять, как бизнесом, просчитывая риски, бюджеты, входы и выходы и, конечно, необходимые частные инвестиции.

Это вообще сейчас основная задача. Экономический рост будет зависеть именно от этого фактора. Так что лейтмотивом всех встреч и дискуссий во Владивостоке и Сочи было именно желание убедить частных инвесторов вкладывать в Россию. А органам власти напомнить, что их важнейшая задача — подготовить максимально плодородную почву для этого.

## В СУХОМ ОСТАТКЕ

Инвестиционный «урожай», который принесли Восточный экономический и Сочинский инвестиционный форумы, уже оказался

внушительным. По итогам работы в Сочи было заключено 215 соглашений на общую сумму 704 млрд рублей. В «копилке» Владивостока — 214 соглашений на 1,85 трлн рублей инвестиций в Дальний Восток. А это, без преувеличения, колоссальные средства для развития региона быстрыми темпами, в ногу с технологичным XXI веком.

Но, что особенно важно, Россия делает попытку покончить с моноцентризмом экономики, когда вся экономическая жизнь так или иначе крутилась вокруг западных и центральных регионов страны. Нынешний акцент на Дальний Восток — это вовсе не дань «уровню». Это переосмысление роли региона, и сейчас России хотелось бы сделать его как минимум одним из центров социально-экономиче-

ского развития страны, а как максимум — неформальной столицей всей экономической жизни АТР.

Новые инструменты для этого появляются постоянно. В России создан Фонд развития Дальнего Востока, который предоставляет достаточно длинные и относительно дешевые финансовые ресурсы под 5 % годовых. Заработала система льгот для бизнеса, приходящего в регионы Дальнего Востока. Режим свободного порта планируется распространить еще на четыре гавани этой зоны. Совершенствуется работа таможи и пограничной службы. На ВЭФ было анонсировано введение системы электронных виз для приезжих.

Как бы пафосно это ни звучало, проекты, способные, как выразился президент, «сшить экономиче-



ское пространство» на Дальнем Востоке, действительно есть. Во-первых, речь идет о надежной энергетической инфраструктуре. По инициативе компаний из России, Японии, Китая и Южной Кореи может быть создано энергетическое суперкольцо, которое свяжет все эти страны. Россия уже выразила готовность предоставить своим партнерам конкурентную в АТР цену на электроэнергию и зафиксировать ее на долгосрочный период.

Во-вторых, это транспортная инфраструктура, формирование новых, конкурентных трансевразийских и региональных маршрутов. Иллюстрацией могут послужить транспортные коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2». Благодаря им возможно по кратчайшему пути доставлять грузы из северо-вос-

точных провинций Китая к портам юга Приморского края.

В-третьих, с развитием интернета мир становится все быстрее и меньше, поэтому нельзя игнорировать возможности, которые открываются благодаря информационным технологиям. На этом фоне Россия предлагает сформировать общее пространство цифровой экономики, то есть создать правовые и технологические условия для электронного взаимодействия. Правительство России уже прорабатывает конкретный план действий.

В-четвертых, России нужен новый кадровый и технический задел на будущее. Это системная работа, но одним из ее новых звеньев должен будет стать новый научно-образовательный и технологический

кластер, который планируется создать на острове Русский во Владивостоке.

Если все эти проекты будут реализованы, то Дальний Восток из экономической периферии превратится в надежную базу экспорта в Азиатско-Тихоокеанский регион, а Россия станет еще на шаг ближе к цели создания новой модели национальной экономики. Более того, мечта об объединении стран АТР в единое экономическое пространство при таком раскладе уже не кажется утопией. Ведь нашли же Москва и Токио способ разговаривать на одном языке в вопросе заключения мира. А ведь и это всего пару лет назад казалось практически нереальным сценарием.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**

# ИНВЕСТИЦИИ НА ЛЮБОЙ РЕГИОН

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСПЕХИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ ПОМОГУТ РЕШИТЬ ВОЗРАСТАЮЩИЕ ПО СЛОЖНОСТИ СОЦИАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ

**Одним из приоритетов на 2016 год эксперты называют привлечение инвестиций в региональные проекты. В последнее время многие субъекты Федерации столкнулись со сложностями в связи с ростом долговой нагрузки. Решить эту проблему планируется в том числе за счет частных предпринимателей.**

### ПРИЧИНЫ ИНТЕРЕСА

К концу мая госдолг регионов составил 35,3 % объема налоговых и неналоговых доходов, о чем свидетельствуют данные оперативного мониторинга, подготовленного РАНХиГС. По данным исследования, этот уровень еще позволяет наращивать заимствования, но многие регионы уже подошли к пределу, установленному Бюджетным кодексом, в соответствии с которым объем государственного долга не должен превышать 100 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета. За последние 10 лет резко выросло число субъектов Федерации, чей долг превышает фиксированный уровень по отношению к доходам региональных бюджетов. Так, у двенадцати регионов в мае 2016 г. долг превысил отметку в 100 %, в то время как в 2006 г. такая ситуация была только у двух регионов. В целом число регионов с высоким уровнем долговой нагрузки за последние десять лет существенно выросло, утверждают авторы исследования. В структуре государственного долга регионов заметна тен-

денция к увеличению доли кредитов из федерального бюджета, которая на май 2016 г. составила 45,2 %. Если в 2014–2015 гг. увеличение объемов бюджетных кредитов приводило скорее к сокращению заимствований в форме государственных ценных бумаг, то в 2016 г. замещались коммерческие кредиты, доля которых к концу мая сократилась до 31,4 % — минимального уровня с декабря 2013 г.

Впрочем, если раньше наибольшую долю в долгах региональных бюджетов занимали кредиты, полученные от коммерческих банков под рыночный процент, то теперь на первое место вышли бюджетные кредиты, обходящиеся регионам бесплатно. По данным Минфина, на 1 сентября 2015 г. соотношение между этими видами кредитов составляло 806,3 к 771,7 млрд рублей, а спустя год — уже 1,11 трлн против 662,5 млрд рублей. Если сравнивать текущую долговую статистику с данными двухлетней давности, то видно, что за два года федеральный центр нарастил кредитование регионов более чем вдвое. Как рассказал на деловом завтраке «Сбербанка» на форуме в Сочи глава банка Герман Греф, он был вынужден разделить все субъекты Федерации на три категории: те, кого можно и нужно продолжать кредитовать, те, кому нельзя наращивать кредитование, и те, кому надо сокращать коммерческое кредитование. По его словам, число регионов в третьей группе постоянно увеличивается, а в первой, наоборот, сокращается.

В территориальном разрезе ситуация достаточно разнородная: в каждом федеральном округе есть регионы с относительно высокими и относительно низкими темпами роста бюджетных доходов. Так, по итогам первого полугодия 2016 г. относительно хуже ситуация с доходами в Центральном, Южном, Уральском и Сибирском федеральных округах, а относительно лучше — в Северо-Западном и Дальневосточном округах. Более того, в 24 регионах рост доходов консолидированного бюджета превысил текущий уровень годовой инфляции. Росту расходов в первую очередь мешают оплаты труда и субсидии бюджетным и автономным учреждениям, которые в номинальном выражении остались примерно на уровне прошлого года. В то же время можно отметить довольно существенный рост социальных выплат (116,6 % к I полугодию 2015 г.) и капитальных вложений (149,7 %). Рост социальных выплат обусловлен их значительной индексацией, и по итогам года расходы на эти цели должны вырасти примерно на 18 %. Рост капитальных вложений, в отличие от социальных выплат, связан не с ростом плановых назначений, а с более оперативным их освоением: за I полугодие 2016 г. было израсходовано почти 30 % годовых назначений, в то время как за тот же период прошлого года — только 20%. «Значительный уровень индексации социальных выплат и более высокие темпы освоения бюджетных средств, выделенных на капитальные вложения,



могут объясняться текущими фазами электоральных циклов в Российской Федерации», — отмечают авторы исследования РАНХиГС. В такой ситуации регионы просто вынуждены активнее зарабатывать.

## ПРИВЛЕЧЬ НА ФОРУМАХ

Один из самых популярных способов для регионов заявить о себе — это участие в главных экономических форумах. Так, в октябре 2016 г. российские компании и государственные власти в ходе Международного инвестиционного форума в Сочи заключили 215 соглашений на 704 млрд рублей. Об этом после его закрытия заявил курирующий форум вице-премьер правительства России Дмитрий Козак. По его словам, на мероприятие приехали более 4 тысяч специалистов из 43 стран. Однако, как отмечают эксперты, за

последний год форум в Сочи утратил былую популярность. Впрочем, несмотря на признание Дмитрием Козаком прошедшего инвестиционного форума «Сочи-2016» вполне успешным, сравнение даже с предыдущим форумом, «Сочи-2015», явно не в пользу первого, говорит эксперт-аналитик ГК «Финам» Алексей Калачев. В предыдущем форуме участвовали 9700 человек, в том числе 265 иностранных участников из 47 стран. Таким образом, количество участников форума сократилось в два раза. Более того, если в 2015 г. тема иностранных инвестиций была представлена в программе довольно широко, в 2016 г. она ограничилась панельной сессией на тему «Россия — Германия: новые форматы сотрудничества в кризисных условиях». «Ввиду очевидного падения объемов внешних инвестиций в российскую экономику участники

форума в большей степени сосредоточились на внутренней тематике», — считает Калачев. Крупных международных контрактов мало, говорит начальник управления операций на российском фондовом рынке ИК «Фридом Финанс» Георгий Ващенко. По его словам, регионы нуждаются в инвестициях, но им мешает экономическая ситуация, далекая от благополучной. Почти в трети регионов промышленное производство сократилось по итогам года, причем в некоторых — более чем на 10%. Реальные доходы населения и индекс промышленного производства выросли только в Крыму, но из-за санкций именно в этот регион привлечь инвестиции труднее всего. «Дефицит бюджета в некоторых регионах достигает 15%», — говорит Ващенко. Поэтому, по его словам, инвесторы стараются выбирать наиболее благополучные регионы.



Впрочем, основные задачи Сочинский форум выполнил, считают эксперты. «Это было обсуждение и демонстрация опыта передовых моделей в бизнесе, в проектах регионального развития», — говорит аналитик ГК TeleTrade Марк Гойхман. В их числе эксперт называет анонсированное на форуме строительство в Ростовской области крупнейшего в стране зернового терминала. «Бизнес и власть понимают, что необходимо переходить на проектное управление и строго соотносить за-

траты с результатами, чтобы выйти на ключевые показатели экономического и социального развития», — утверждает декан Высшей школы корпоративного управления РАН-ХиГС Сергей Календжян. Поэтому, по словам советника по макроэкономике генерального директора «Открытие Брокер» Сергея Хестанова, ждать непосредственных ощутимых итогов экономического форума не стоит. Главное, что сохраняется роль экономических форумов как площадок для представления инвести-

ционных проектов, и с этой ролью сочинский форум вполне справился, считает он.

Среди главных событий сочинского форума для региональной повестки эксперты называют соглашение по развитию региональной экспортной деятельности, которое Российский экспортный центр подписал с Оренбургской, Ульяновской, Вологодской областями, Пермским краем и Республикой Бурятия. Как объяснили в пресс-службе РЭЦ, цель соглашений — формирование благоприятных условий для развития экспортно ориентированных производств. В рамках достигнутых договоренностей будут расширены партнерские отношения, выстроена система поддержки национального экспорта через взаимодействие с инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Для этого планируется создать региональные Центры поддержки экспорта, которые в режиме «единого окна» предоставят экспортерам, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, всестороннюю поддержку на каждом этапе деятельности. В свою очередь, РЭЦ будет мониторить деятельность этих центров, разрабатывать рекомендации по совершенствованию их работы и по формированию плановых КРІ.

## РЕГИОНАЛЬНАЯ РАЗНИЦА

Каждый регион использует свои модели привлечения инвестиций. «Так, Томская область базируется на образовательной и научной составляющей: регион считается центром научной мысли, здесь сосредоточены старейшие университеты. Республика Татарстан — традиционно сырьевой центр, экономика региона построена на добыче ресурсов. Их объединяют уникальные инфраструктурные проекты, такие как "ИНО Томск" и "Иннокам". Интересны модели Калужской и Ульяновской области,

*Регионы-лидеры начинают чувствовать реальную борьбу за внутренние и внешние инвестиции со стороны регионов, которые были ранее отстающими. Регионы создают специальные условия инвесторам, грамотно прорабатывают проекты, обучают персонал, чтобы завлечь инвесторов. Реалии жизни в регионах мотивируют губернаторов и их команды уделять повышенное внимание инвестиционной привлекательности, созданию конкурентной предпринимательской среды*

основанные на эффективной работе региональных институтов развития», — отмечает Иван Федотов. По его словам, «инвестиционные результаты» этих регионов говорят сами за себя. Так, за 2015 год объем поступивших инвестиций из-за рубежа в Республике Татарстан составил порядка 816,7 млн долларов. Это на 48 % больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. По состоянию на 1 января 2016 года предприятиями было накоплено более 2,6 млрд долларов

иностранных инвестиций. С 2008 по 2016 годы корпорация развития Калужской области вложила в проекты развития инфраструктуры индустриальных парков области 14,3 млрд рублей. Объем налоговых поступлений от предприятий — резидентов индустриальных парков (95 инвестиционных проектов) составил 26,6 млрд рублей только в областной бюджет. На рубль бюджетных затрат поступило более 3,2 рубля налогов от резидентов. Кроме того, за тот же период объем поступлений налогов и таможенных пошлин в федеральный бюджет с территории индустриальных парков составил 228,3 млрд рублей. А общий объем инвестиций на территории Ульяновской области за десять лет составил 600 млрд рублей.

По словам Сергея Вологодского, наиболее востребованным способом привлечения инвестиций в регионы по линии Фонда развития промышленности являются займы под 5 % годовых на реализацию импортозамещающих промышленных проектов. Сегодня ФРП профинансировал 85 проектов в 39 российских регионах. Общая сумма займов превышает 25 млрд рублей, а сумма частных инвестиций — 73,9 млрд рублей. «У ФРП нет отраслевых любимчиков или предпочтений по регионам, но наибольшее количество приходится на традиционно промышленно развитые регионы. Объяснение простое: больше предприятий — больше заявок. Значит, и процент одобренных займов выше», — говорит Вологодский. Поэтому, по его словам, по шесть займов приходится на Московскую и Свердловскую области, по пять — на Москву, Санкт-Петербург и Владимирскую область, а также по четыре — на Ивановскую, Калужскую и Ярославскую области.

Другой важный процесс, который набирает обороты, — создание региональных аналогов ФРП и программы совместного финанси-

рования проектов средних и малых производств, говорит Вологодский. По его словам, федеральный ФРП оказывает региональным властям помощь в создании нормативно-правовой базы для создания региональных фондов, проводит практические семинары для региональных администраций. На текущий момент создано 10 регфондов. «Летом 2016 года мы запустили совместную регионально-федеральную программу. Ее суть в совместном софинансировании проектов развития в регионах. Уже подписаны соглашения с четырьмя региональными фондами о старте программы», — говорит Сергей Вологодский. По его словам, сумма займа по совместной программе составляет от 20 до 100 млн рублей, ставка, как и по остальным займам фонда, — 5 % годовых. Федеральные и региональные фонды будут софинансировать половину стоимости проекта, при этом до 70 % займа выделит федеральный фонд и 30 % — региональный. Оставшуюся половину стоимости проекта сам заявитель должен профинансировать или привлечь деньги на рынке. «Регионы-лидеры начинают чувствовать реальную борьбу за внутренние и внешние инвестиции со стороны регионов, которые были ранее отстающими. Регионы создают специальные условия инвесторам, грамотно прорабатывают проекты, обучают персонал, чтобы завлечь инвесторов. Реалии жизни в регионах мотивируют губернаторов и их команды уделять повышенное внимание инвестиционной привлекательности, созданию конкурентной предпринимательской среды», — говорит декан Высшей школы корпоративного управления РАНХиГС Сергей Календжян. По его словам, только экономические успехи регионов могут помочь решить возрастающие по сложности социальные задачи.

**Алексей ЛОССАН**

# СОЛНЦЕ ВСТАЕТ НА ВОСТОКЕ

**САММИТ G20 В ХАНЧЖОУ ПОКАЗАЛ, КАК ИЗМЕНИЛИСЬ РОЛИ НА МИРОВОЙ СЦЕНЕ: РОССИЯ И КИТАЙ СТАНОВЯТСЯ ГЛАВНЫМИ ДЕЙСТВУЮЩИМИ ЛИЦАМИ**

Каких-то восемь лет назад «Большая двадцатка» выполняла функцию чрезвычайной мировой комиссии по спасению глобальной экономики. Но с 2008 года утекло много воды, и международный расклад изменился до неузнаваемости: поменялся рисунок на политической карте Европы и Ближнего Востока, «Большая восьмерка» рассыпалась и превратилась в клуб по интересам без претензий на мировое влияние, Великобритания выходит из Евросоюза, Россия сделала показательный разворот на Восток и т. д. Единственное, что осталось неизменным, — все тот же застарелый экономический кризис, перешедший за это время в хроническую стадию. Председательствующий на сей раз в G20 Китай задался целью усилить значимость самой «группы двадцати», превратив ее из «бригады скорой помощи» в штаб будущего развития. Россия в этом сценарии вышла на первый план и сумела в какой-то степени взять реванш за унижения прошлых лет.

## РЕФОРМА «ДВАДЦАТКИ»

Сейчас уже мало кто вспомнит, но когда-то формат мировой «двадцатки» был всего лишь дискуссионным клубом финансистов. С 1990-х годов и до 2008 года, когда глобальный экономический кризис совсем вышел из-под контроля и потребовал вмешательства лидеров ведущих мировых стран, в этом формате ежегодно собирались министры

финансов и главы Центробанков. Кризис 2008 года изменил ход истории и превратил формат G20 в экстренные заседания «команды спасателей».

Другое дело, что все договоренности носили оттенок джентльменского соглашения и выполнялись постольку-поскольку. Практической пользы от этого было мало, зато у участников «Группы двадцати» была масса возможностей для обмена колкостями в адрес друг друга. Мощь экономического кризиса со временем поубавилась (хотя он и не был преодолен окончательно), ситуация на политической арене, напротив, накалилась, а «двадцатка» незаметно сменила повестку дня на по большей части политическую.

Будучи председателем в G20, Китай задался целью расставить все по своим местам. Во-первых, добиться перелома в развитии глобальной экономики, которая уже без малого десять лет пребывает в состоянии вялотекущего кризиса. Во-вторых, противостоять стремлению ряда стран постоянно доказывать свою исключительность и демонстрировать вседозволенность на политической арене. Решение обеих этих задач, по идее китайской стороны, должно в конечном счете привести к трансформации самой «Группы двадцати», сделав ее не разговорным клубом мировых лидеров, а реальным инструментом мирового роста и развития.

В первом случае у Поднебесной большой личный опыт, и кто, если не Китай, должен показать всему миру, как в кратчайшие сроки стать

второй (а может, даже и первой) экономикой мира? Не зря же 30 % мирового роста приходится на эту страну. Да, за плечами у нее тяжелый период, когда экономический рост достигался всеми доступными средствами, а страна фактически превратилась в гигантскую фабрику, производящую все материальное. Но сейчас, после технологической революции, Китаю, а вместе с ним и всему миру, нужна новая модель роста, основанная на инновациях.

Второй момент тоже пережит Поднебесной на собственном опыте. Свои санкции Запад распространяет не только на Иран или Россию. Методы подавления постоянно применяются и по отношению к Китаю, ставшему главным конкурентом США. Обходить попытки затормозить экономический рост в Пекине научились и теперь аккуратно продвигают этот вопрос на глобальный уровень. С трибуны саммита председатель КНР призвал отвергнуть устаревшую ментальность «холодной войны» и разработать новую концепцию всеобщей, всесторонней, основанной на сотрудничестве, устойчивой безопасности. «Мы призываем все страны ценить мир и спокойствие, которые были достигнуты с большим трудом, и играть конструктивную роль в обеспечении глобальной и региональной стабильности», — сказал он, словно бы отвечая на постоянные нападки со стороны США и одновременно призывая политического оппонента играть конструктивную роль при решении споров в регионе Южно-Китайского моря.





ТАСС

*Свои санкции Запад распространяет не только на Иран или Россию. Методы подавления постоянно применяются и по отношению к Китаю, ставшему главным конкурентом США. Обходить попытки затормозить экономический рост в Пекине научились и теперь аккуратно продвигают этот вопрос на глобальный уровень*

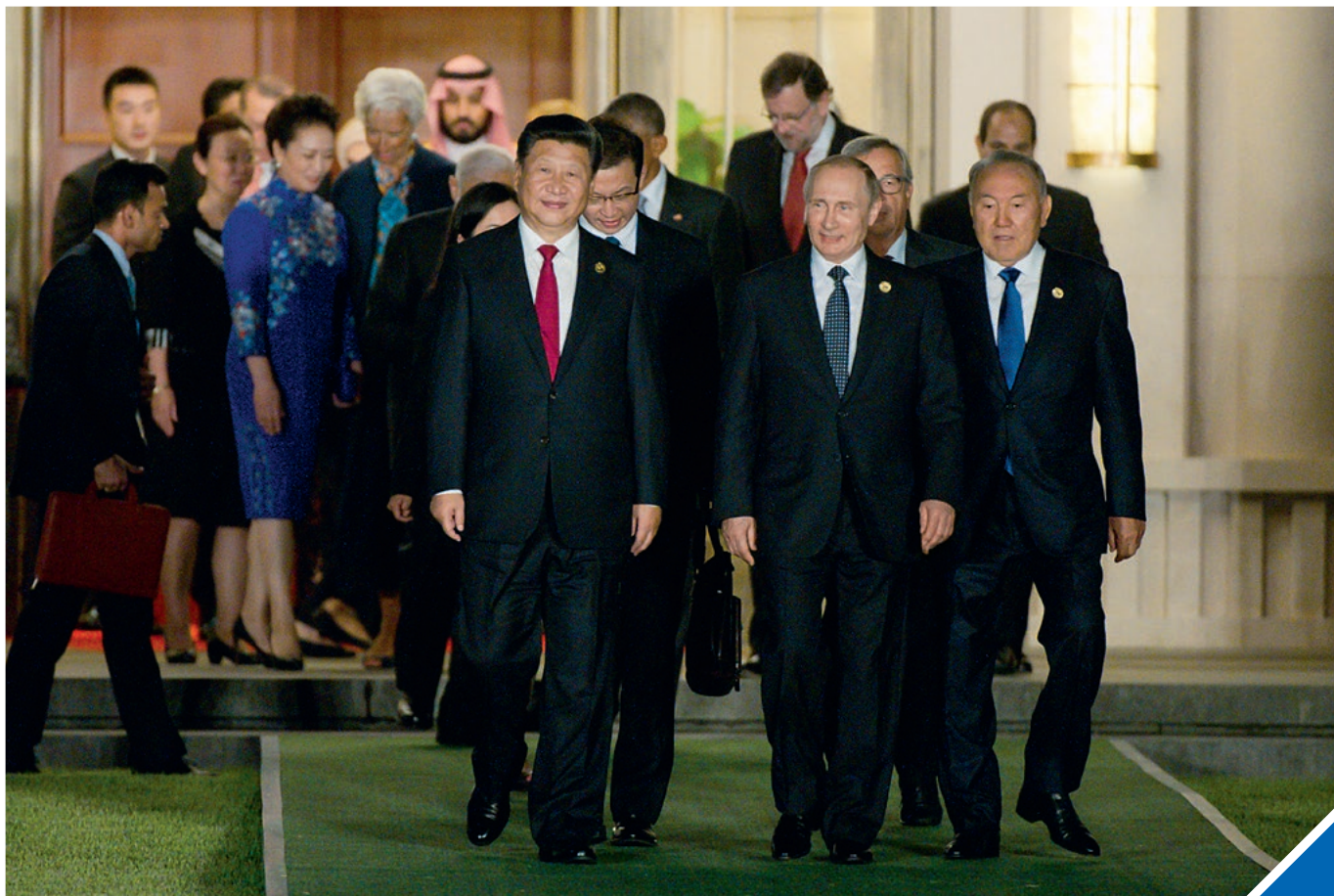
## ЯЗЫК ЖЕСТОВ

С самого начала Си Цзиньпин четко дал понять, что с этого момента G20, а не G7 станет основой глобального экономического управления и что Китай намерен играть в этом центральную и активную роль. Склонные к символическим жестам китайцы не преминули наглядно проиллюстрировать позицию своего лидера. Все главы делегаций перед ужином были приглашены на водную прогулку по озеру Сиху в Ханчжоу. Метафора читалась предельно четко: все они находятся в одной лодке. Это стало своего рода символическим подчеркиванием необходимости учитывать интересы развивающихся стран в целом.

Впрочем, этот саммит, случайно или намеренно, вообще был богат на символические жесты. Причем Россия на сей раз получала исключительно дружеские сигналы.

Если вспомнить встречу «двадцатки» двухлетней давности, прошедшую в австралийском Брисбене, то различия психологического фона видны невооруженным глазом. Австралийцы оказали российскому президенту холодный прием, сделав его чуть ли не изгоем. Китайцы, напротив, заранее анонсировали, что российский лидер будет едва ли не главным гостем G20, и сдержали свое обещание.

Все прекрасно известно, что Владимира Путина и Си Цзиньпина связывают не только деловые отношения. Политики явно симпатизируют друг другу. Вот и сейчас товарищ Си практически не отпускал от себя «друга Владимира». Во время церемонии фотографирования на «семейном фото» ему было отведено центральное место (австралийцы два года назад поставили Путина с краю). Даже до зала заседания хо-



ТАСС

зиян саммита проводил российского лидера лично.

Путин в долгу не остался. Его жест дружбы растрогал Си Цзиньпина, а мировую общественность снова заставил подумать о символах. Вопреки традиции преподнесения дипломатических подарков, президент России не стал дарить очередную безликую картину или произведение декоративно-прикладного искусства. Напротив, он показал себя поистине внимательным другом и преподнес своему визави... специальный холодильник с коробкой российского мороженого.

На прошедшем накануне во Владивостоке Восточном экономическом форуме китайские предприниматели пожаловались президенту на трудности с поставками в Поднебесную российского пломбира, который, как оказалось, очень популярен у китайцев. Среди поклонников русского мороженого оказался и Си

Цзиньпин. «Большое спасибо за подарок. При каждой моей поездке в Россию я всегда прошу, чтобы мне купили мороженое российское. Потом мы дома едим это мороженое. У вас лучше сливки, поэтому оно у вас особенно вкусное. Мне очень нравится. Спасибо за эту любезность», — совершенно растаял китайский лидер.

А вот президента США Барака Обаму в Китае встречали иначе. С протокольной точки зрения все сразу пошло не так. Опять же, случайно или намеренно, торжественность момента прибытия была смазана. Американцев не устроило, что водитель парадного трапа с красной дорожкой не говорит на английском и не может понять инструкции службы безопасности президента. Водителя-полиглота в аэропорту Ханчжоу не нашлось, а подсаживать к траповщику переводчика американцы отказались. В

результате Обаме пришлось спуститься по запасной лестнице.

Другой конфуз случился с пулом журналистов президента США. Вопреки сложившейся традиции, их не пустили подойти к Обаме прямо в аэропорту. Сотрудники американской администрации пытались скандалить, говоря, что речь идет об «их самолете и их президенте». На что китайский секьюрити невозмутимо возразил: «Это наша страна». Обама, конечно, постарался сгладить неловкость, заявив после, что не придавал никакого значения досадным инцидентам. И все же, все же...

Но самым важным на подобных саммитах всегда является возможность проводить двусторонние встречи на полях. На сей раз Владимиру Путину не пришлось ни минуты оставаться в одиночестве. В кулуарах G20 прошла неформальная встреча лидеров стран БРИКС.



ТАСС Президент РФ Владимир Путин во время встречи с заместителем наследного принца королевства Саудовская Аравия, министром обороны Мухаммадом бен Сальманом Аль-Саудом

*На прошедшем во Владивостоке Восточном экономическом форуме китайские предприниматели пожаловались президенту на трудности с поставками в Поднебесную российского пломбира, который, как оказалось, очень популярен у китайцев. Среди поклонников русского мороженого оказался и Си Цзиньпин*

Помимо Си Цзиньпина, президент России переговорил со своей коллегой из Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом, с президентом Аргентины Маурисио Макри, с премьер-министром Великобритании Терезой Мэй, с преемником наследного принца Саудовской Аравии Мухаммадом бен Сальманом, с президентом Франции Франсуа Олландом, с канцлером Германии Ангелой Меркель. По просьбе американской стороны состоялась и незапланированная встреча с Баракком Обамой. Среди поднятых вопросов — борьба с международным терроризмом, ход сопряжения ЕвразЭС и проекта «Экономический пояс Шелкового пути», обстановка на Корейском полуострове, ситуация на Украине, укрепление торгово-экономических связей с Египтом, сирийский кризис, палестино-израильское урегулирование и ситуация в Ливии. Такое обилие «двусторо-

нок» с ключевыми мировыми политиками и разнообразие обсуждаемых тем для Москвы, безусловно, является свидетельством значимости ее роли в клубе мировых держав. И роль эта вновь становится ведущей. Несмотря на серьезный экономический кризис, Россия выглядела страной сильной, а Путин определенно стал центральной фигурой саммита.

## ШТАБ БУДУЩЕГО

Прошедший саммит зафиксировал изменение роли Китая в системе глобального управления. Поднебесной удалось не просто выйти из числа статистов, но и превратиться в главное действующее лицо, которое самостоятельно определяет новые парадигмы развития. Теперь Китай всем указал на то, что мировые экономики должны не формировать небольшие группы по

*Ни у кого сейчас не повернется язык всерьез говорить об изоляции России, хотя международное давление было, есть и еще долго останется. И все же саммит G20 в Ханчжоу наглядно продемонстрировал всю абсурдность ситуации, ведь в переговорной Путина побывали все – и Обама, и Меркель, и Олланд, и Мэй, и прочие*

интересам, а использовать формат G20 в качестве общей платформы управления.

Позицию Кремля на этот счет огласил пресс-секретарь президента Дмитрий Песков. По его словам, в Москве считают, что формат G20, в отличие от G8, «наиболее полно отражает расстановку сил и позволяет России наиболее полно раскрыть свой потенциал». При этом он подчеркнул, что Россия в настоящий момент абсолютно удовлетворена «двадцаточным форматом», так как имеет возможность получать наиболее полный срез по реакциям ведущих экономик мира на происходящие процессы.

Итоги саммита в Ханчжоу зафиксировали нацеленность реформ, предложенных участниками встреч G20, на служение общим интересам развитых и развивающихся стран. Не случайно председатель КНР подчеркнул: чтобы

вернуть глобальную экономику на траекторию развития, нужно ускорить структурные реформы и усилить мировое экономическое и финансовое управление.

Несмотря на то, что формулировки в итоговом коммюнике саммита оказались довольно рыхлыми, общий настрой они отражают. В частности, G20 определила девять приоритетных областей для структурных реформ. Ими стали: содействие открытости для торговли и инвестиций; продвижение реформ рынка труда, повышение уровня образования и совершенствование профессиональных навыков; содействие инновациям; совершенствование инфраструктуры; поощрение конкуренции и формирование благоприятной среды для бизнеса; совершенствование и укрепление финансовой системы; содействие фискальным реформам; повышение уровня экологической устойчивости; содействие инклюзивности роста.

Все участники согласились противодействовать международному терроризму и условились до конца 2016 года ратифицировать соглашение по упрощению международной торговли. Решено было поддерживать дальнейшую реформу системы квот Всемирного банка. Более того, с 1 октября юань пополнил корзину СДР Международного валютного фонда, а «двадцатка» выразила готовность сотрудничать в сфере цифровой экономики.

Помимо стандартного набора положений, был принят и ряд других документов. Среди них – Контуры инновационного роста G20, План действий G20 в связи с новой индустриальной революцией, Ханчжоуский план действий, описывающий стратегию обеспечения всеобщего уверенного роста. Все это вкуче с повесткой действий по реализации структурных реформ «Большой двадцатки» говорит о том, что члены «группы двадцати» все-таки настроены на перемены.

Хотя формально центральной темой встречи лидеров была экономика, кулуарно решались в основном вопросы глобальной политики. И здесь ключевая роль России раскрылась в полной мере, несмотря на то, что сколько-нибудь конкретных результатов неофициальные встречи так и не принесли.

Позиции России и США по сирийскому вопросу не совпадают, и все же Путин не потерял оптимизма, заявив после, что переговоры идут в правильном направлении и надежда на скорое достижение соглашения остается. Особенно учитывая, что контакты президентов России и США стали первыми переговорами высшего уровня за долгое время. Украинский вопрос тоже пока буксует. Но и эту карту Путин использует умело, последовательно убеждая своих европейских визави в том, что нельзя возлагать на Россию весь груз ответственности за донбасский конфликт.

Как бы то ни было, ни у кого сейчас не повернется язык всерьез говорить об изоляции России, хотя международное давление было, есть и еще долго останется. И все же саммит G20 в Ханчжоу наглядно продемонстрировал всю абсурдность ситуации, ведь в переговорной Путина побывали все – и Обама, и Меркель, и Олланд, и Мэй, и прочие. Да, во многом это связано с вопросами мирного урегулирования в Сирии. Но так уж получилось, что Москва в этом процессе оказалась одним из ключевых игроков.

С другой стороны, популярность российского президента – это еще и следствие жесткой позиции, которую заняла Россия в вопросе защиты своих национальных интересов и границ. Теперь капитаны международной политики волей-неволей вынуждены идти на диалог с Путиным.

## ВОСТОК – ДЕЛО ТОНКОЕ

На фоне успешной во всех отношениях для России встречи в



ТАСС

формате «двадцатки» в информационной повестке совершенно потерялся Восточноазиатский саммит (ВАС), состоявшийся в Лаосе в сентябре. Эта площадка была создана еще в 2005 году для обсуждения вопросов безопасности в регионе. Сейчас участниками Восточноазиатского саммита являются 18 государств: «десятка» стран АСЕАН и ее диалоговые партнеры (Австралия, Индия, Китай, Республика Корея, Новая Зеландия, Россия, США и Япония).

Россия, будучи по территории на две трети страной азиатской, была принята в ВАС, что любопытно, только в 2011 году. И, надо признать, пока не уделяет этому диалоговому формату должного внимания. До 2014 года официальную Москву представлял глава МИД Сергей Лавров, а сейчас — премьер-министр Дмитрий Медведев. Президент Владимир

Путин с момента принятия России в ВАС не возглавлял российскую делегацию ни разу, и это серьезно обижает азиатских политиков и дипломатов, которые весьма чувствительны ко внешним проявлениям расположения.

Путина можно понять: ценность подобных встреч вовсе не в протокольных заседаниях, а в двусторонних контактах «на полях». В этом же году все нужные встречи уже состоялись в рамках Восточного экономического форума и саммита G20. Понятно и то, что Россию в АТР интересует прежде всего экономическая повестка, а расчеты на то, что РФ со временем станет самостоятельным центром экономической мощи, по уровню близким к Пекину и Вашингтону, пока что откладываются. В решении вопросов безопасности в АТР, как правило, первую скрипку играют Китай и США. Тем не менее, в ВАС продол-

жают воспринимать Россию именно как крупного военного игрока. По этой причине дальнейшее повышение уровня представительства Москвы на этой площадке способствовало бы укреплению доверия.

Задуматься об изменении имеющегося положения дел имеет смысл и с экономической точки зрения. Военная стабильность в любом регионе — непереносимое условие экономического роста: не имеет значения, идет речь о Западе или Востоке. Раз Россия публично декларирует «разворот на Восток», значит, она намеревается не просто этим жестом показать атлантистам, что мир большой, но и действительно имеет интересы в регионе. И чтобы не потерять позиции и доверие, включиться в диалог определенно стоит. На самом высоком уровне.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**

# С ОПОРОЙ НА ОБЕ НОГИ

**СТОЯ НА ПОРОГЕ НОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ, РОССИЯ МЕНЯЕТ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ВНОВЬ БЕРЕТ КУРС НА КОНВЕРСИЮ**

**Будущее российской «оборонки» — за внедрением новых аддитивных технологий. Так, во всяком случае, принято теперь считать в среде тех, кто отвечает за выбор курса отечественной военной промышленности. Традиционные оборонные предприятия в недалеком будущем уступят место мини-заводам с компактной аддитивной машиной, а все необходимые детали и запчасти можно будет допечатать на спецпринтере прямо на поле боя. Правда, сейчас такая картина воспринимается в лучшем случае как утопия. Но пока цифровое производство в системе ОПК находится в зачаточном состоянии, в стране полным ходом идет реформа военной науки, которая должна сделать процесс разработки новых вооружений, материалов и технологий максимально логичным и утилитарным. Производственная же машина ОПК, запущенная за последние годы на полную мощность, начала плавный переход на конверсионные рельсы, чтобы не уйти в штопор после 2020 года, когда масштабная программа перевооружения армии и флота будет завершена.**

## РЕФОРМА ВОЕННОЙ НАУКИ

Разговоры о том, что Россия, а вместе с ней и ее промышленность (в первую очередь оборонная), худо-бедно выезжают на остатках советского научно-технического задела, давно стали общим местом. Все прекрасно понимают, что это скольжение «вперед в прошлое»,

а чтобы действительно двигаться навстречу будущему, потребуются либо серьезная технологическая «прививка», либо коренным образом перестроенная логика подходов к созданию основополагающих технологий и принципиально новых материалов. И здесь недостаточно мыслить, как революционеры от науки. Нужна стройная система.

Создавать ее начали еще в январе 2015 года, когда президент Владимир Путин подписал указ о генеральном конструкторе вооружений, военной и специальной техники. По идее главы государства, таких людей не должно быть много. Вполне достаточно двух десятков (по факту было утверждено 21 направление). Тем не менее именно они должны возглавить всю работу по созданию принципиально нового стратегического оружия, и именно они получают широкие полномочия по ресурсному обеспечению проектов.

В обязанности военных генеральных конструкторов, согласно тексту указа, входит анализ технологий и тенденций в ведущих иностранных государствах, для того чтобы обеспечить военно-техническое преимущество отечественным аналогам. Им также вменяется в обязанность осуществлять авторский надзор за разработанными образцами вооружений, следить за качеством изготовления продукции. Контроль целевого расхода средств, выделенных на разработки, тоже ложится на конструкторские плечи. Фактически им уготована роль неких системных интеграторов. Они же будут заказчиками фундаментальных работ у Академии наук и основных научных

центров. «Таким образом, статус и персональная ответственность генерального конструктора заметно повышаются», — отметил тогда Путин, добавив, что введение такой должности «послужит более эффективной реализации ключевых проектов в области национальной обороны и безопасности».

Поскольку речь идет о разработке наиболее перспективного оружия, процесс выбора кандидатов и их назначения шел в основном конфиденциально. Тем не менее, некоторые фамилии известны. В частности, генеральным конструктором по твердотопливным ракетам стал Герой труда России Юрий Соломонов, работавший в Московском институте теплотехники. Работы по пилотируемым программам возглавил академик РАН Евгений Микрин из РКК «Энергия», а генеральным конструктором навигационной системы ГЛОНАСС стал Сергей Карутин из ЦНИИмаш. Соответствующие должности по средствам радиоэлектронной борьбы и средствам связи российской армии получили Юрий Маевский и Григорий Элькин.

К началу 2016 года военно-промышленный комплекс России практически завершил формирование института генеральных конструкторов по перспективным системам вооружений. Все назначенные на эти должности люди по статусу стали членами Военно-промышленной комиссии и получили возможность непосредственно влиять на формирование научной и производственной кооперации для решения стратегически важных заданий гособоронзаказа. «По сути дела, это наведение



РИА Новости

*К началу 2016 года военно-промышленный комплекс России практически завершил формирование института генеральных конструкторов по перспективным системам вооружений. Все назначенные на эти должности люди по статусу стали членами Военно-промышленной комиссии*

порядка во всех оборонных исследованиях фундаментальной науки. Конечно, это будет мощным стимулом в целом к развитию науки в нашей стране», — так прокомментировал завершение первого этапа реформы вице-премьер Дмитрий Rogozin, курирующий сферу оборонной промышленности.

Rogozin же стал инициатором второго этапа реформы военной науки — создания института генеральных технологов. Свою логику он пояснил так: государственная программа развития ОПК уже сейчас построена не за счет каких-то фантазий чиновников разных министерств, а полностью соткана из того научного, прагматического материала, который отвечает интересам генеральных конструкторов. Да, действительно, конструктор может придумать всё что угодно, но для того чтобы воплотить это в металле,

необходимы современные технологии, новые сплавы, новые знания. Иными словами, работа технолога хоть и идет параллельно конструкторской, но важность ее ничуть не меньше. Да и масштаб задач тоже.

Как известно, к 2020 году Россия должна довести уровень готовности оборонной промышленности к обеспечению производства вооружений и военной техники в соответствии с ГПВ до 100 % и обеспечить долю инновационной промышленности в общем объеме отгруженной продукции до 40 %. При этом для обеспечения нужд ОПК должно быть разработано 1300 новых технологий.

Президент Путин утвердил положение о руководителях приоритетных технологических направлений в июле этого года. В развитие документа коллегия ВПК утвердила 19 технологических направлений. В частности, Россия планирует про-



РИА Новости

рыв в области цифрового проектирования, радиоэлектроники, оптоэлектроники, фотоники, технологий высокопроизводительных вычислений и создания суперкомпьютеров, двигателестроения. Среди приоритетов также обозначены технологии делящихся и специальных материалов для ядерного оружейного комплекса, технологии высокоскоростной аэрогидросредной техники, технологии кибербезопасности, электродвижения, ракетного двигателестроения, информационно-телекоммуникационные и аддитивные технологии и т. д. По некоторым направлениям пока не существует научных организаций, и их еще только предстоит создать.

Согласно указу, генеральные технологи также смогут в силу своих полномочий организовывать работу всего сонма научных организаций, вне зависимости от их ведомствен-

ной принадлежности, в интересах создания новейших технологий. Примечательно, что уже сейчас институт генеральных технологов создается не только в интересах ОПК, но и с прицелом на гражданские отрасли, где также сделана ставка на цифровое и суперкомпьютерное производство.

Первые три кандидатуры генеральных технологов ОПК Путин утвердил на прошедшем в сентябре заседании Военно-промышленной комиссии. Среди них академик Геннадий Красников, генеральный директор «НИИМЭ и Микрон», специализирующегося на микроэлектронике двойного назначения. Соответствующими полномочиями был также наделен академик Евгений Каблов, возглавляющий Всероссийский научно-исследовательский институт авиационных материалов (ВИАМ), и глава НПП

«Исток» Александр Борисов. Остальные кандидаты будут выбраны до конца года, и тогда можно будет говорить о завершении реформы военной науки.

При этом не исключено, что те же подходы будут применены в свое время и к работе в гражданской промышленности. Первые ласточки уже появились. Вице-премьер Дмитрий Rogozin не исключил возможности создания специального института генеральных конструкторов и технологов для того, чтобы унифицировать разработки техники и материалов, пригодных для использования в арктических условиях. В каком-то смысле работа в арктических условиях неотличима от работы в «горячих точках». Также, как и война, Арктика ошибок не прощает. Поэтому то, что разработано для зоны вечной мерзлоты, будет работать везде. Таким образом,





ТАСС

по словам зампреда правительства, «те работы и те средства, которые потрачены на эти разработки, все должно находиться в рамках единой архитектуры замыслов, единого понимания целей, задач, объемов инвестирования», а разработки ради разработок, когда каждое ведомство что-то там делает у себя «в гараже», для экономики страны совершенно бесполезны.

## ВИТРИНА ДОСТИЖЕНИЙ ОПК

Хотя все ответственные за развитие оборонной промышленности и усиление обороноспособности России стараются уже сейчас мыслить категориями будущего, справедливости ради нужно отметить, что и на существующих ползьях отечественная оборонка едет очень неплохо. Наглядной demonstra-

цией успехов и достижений ОПК стала оружейная выставка «Армия-2016», которая преподнесла посетителям немало сюрпризов. Во всяком случае, резонанс за рубежом получился отменный.

Всего в динамическом показе и в статической экспозиции было задействовано около 500 единиц военной и специальной техники. Основной показ прошел на территории военно-патриотического парка «Патриот». Но для того чтобы продемонстрировать достижения отечественной «оборонки» в полной мере, организаторы задействовали полигон в подмосковном Алабине (для сухопутного и водного кластера), аэродром Кубинка (для авиационного кластера); морскую часть мероприятия провели в Кронштадте и Владивостоке. На статических стендах российские оборонщики продемонстрировали

передовые разработки в сфере радиоэлектронной борьбы и разведки, оптико-электронных и геоинформационных систем, беспилотной авиации, лазерных технологий, средств гидрометеорологического обеспечения, ядерно-оружейного комплекса, созданных в интересах вооруженных сил.

Аудиторию «Армия-2016» собрала достаточно внушительную. В выставке приняли участие представители более 80 стран мира, 35 стран прислали официальные делегации. При этом 13 государств были представлены руководителями военных ведомств, еще 22 делегации возглавляли начальники генеральных штабов и заместители министра обороны. Выставку также осмотрел король Бахрейна Хамад бен Иса Аль-Халифа.

Минобороны подписало на полях выставки 17 государственных

*Путин отметил, что после 2020 года оборонная промышленность с пиковых нагрузок перейдет на плановую работу по ритмичному оснащению вооруженных сил, пополнению арсеналов, разработке новых видов оружия*

контрактов на общую сумму свыше 130 млрд рублей. Наиболее крупные из них были подписаны с Зеленодольским судостроительным заводом и Уралвагонзаводом. Таким образом, зеленодольцы построят серию малых ракетных кораблей проекта 21631 на 27 млрд рублей, а УВЗ расширит выпуск бронетехники. Кроме того, были подписаны договорные обязательства по выполнению ГОЗ на поставку шести подводных лодок проекта 636, трех малых ракетных кораблей проекта 21631 и на поставку и модернизацию более 230 единиц военной техники.

Что касается новинок, то здесь было немало интересного. Например, холдинг «Вертолеты России» показал новый средний многоцелевой вертолет Ми-38, арктический вариант Ми-8АМТШ и конвертоплан. Концерн ВКО «Алмаз-Антей» продемонстрировал элементы зенитной ракетной системы «Ан-

тей-2500» и крылатые ракеты из ракетного комплекса «Калибр», в свое время наделавшие так много шума в Пентагоне. Объединенная приборостроительная корпорация познакомила посетителей с комплексом управления и передачи данных, способным работать с десятью беспилотниками или наземными роботами. УВЗ показал множество образцов военной техники, включая свои экспортные «изюминки» — танк Т-90МС, Т-72БЗ и боевую машину поддержки танков «Терминатор-2». «Военно-промышленная компания» показала первый в мире роботизированный двухосный автомобиль «Тигр» с боевым модулем 30 мм, а также модернизированный бронетранспортер БТР-82А, который сможет «видеть» цели на расстоянии до 3 км в любых погодных условиях.

Но здесь интересно другое. Помимо всевозможных оружейных новинок, выставка «Армия-2016» показала важную тенденцию, которая все более четко проявляется в последнее время. Российская оборонная промышленность, заработавшая в последние годы на полную мощность, постепенно начинает производить и гражданскую продукцию. Свой ассортимент для мирной жизни уже показали УВЗ и «Калашников». Но президент и правительство активно продолжают продвигать эту идею с целью задействовать потенциал оборонной науки на благо высокотехнологичных производств.

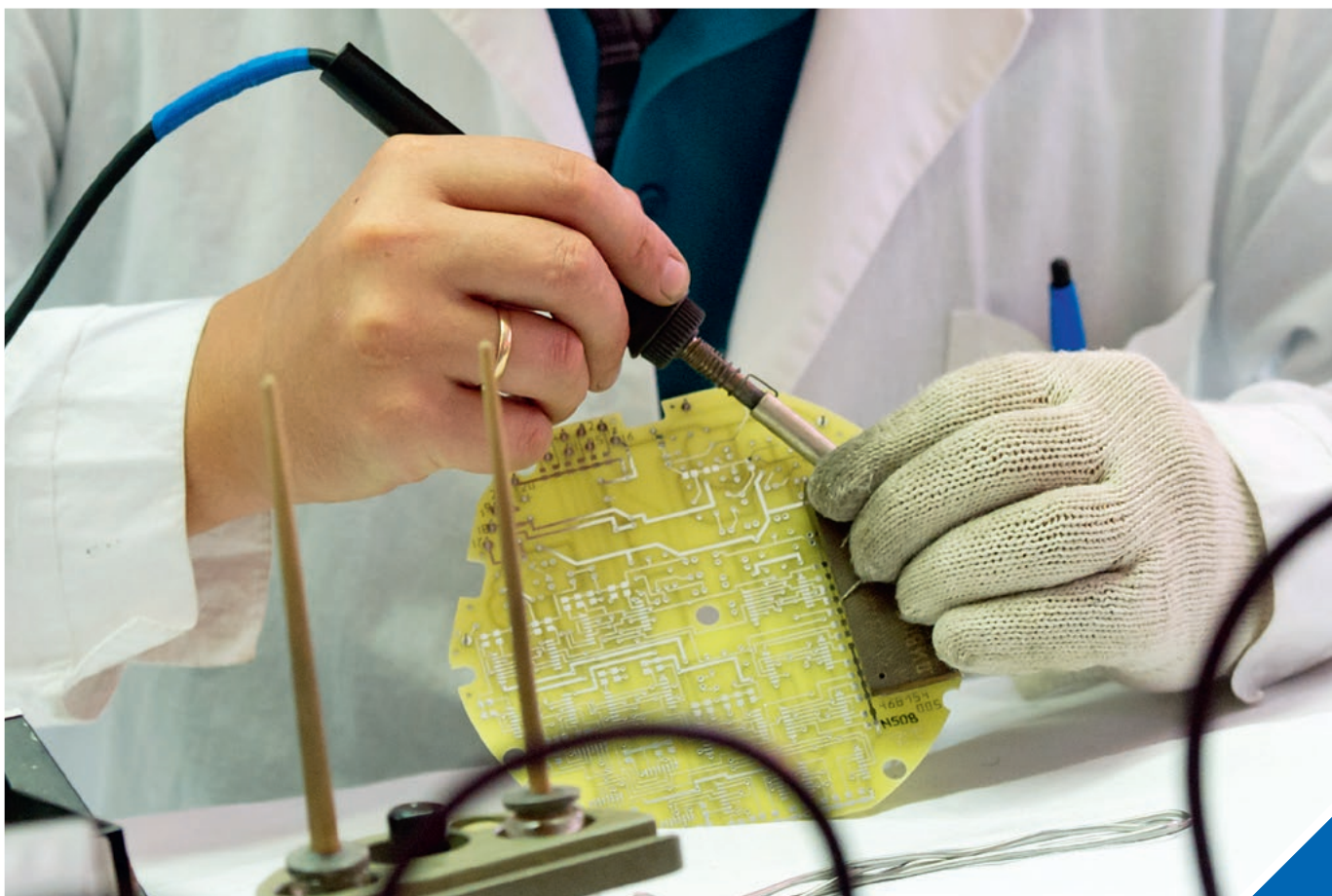
## **ПЕРЕКОВКА МЕЧЕЙ НА ТОМОГРАФ**

Говоря о программе перевооружения армии и флота, которая должна завершиться в 2020 году, Владимир Путин постоянно подчеркивает, что после этого момента российским военным уже не нужно будет такого количества современных образцов вооружений и во-

енной техники. Однако это вовсе не означает, что российский ОПК должен будет вновь захиреть или скатиться к штамповке кастрюль, как это было в девяностые. Напротив, главная идея в том, чтобы твердо встать на вторую ногу — на ногу гражданского производства.

Поэтому на сей раз политика конверсии понимается совершенно иначе и чаще всего упоминается вместе с эпитетом «умная». На прошедшем в начале сентября совещании по вопросам использования потенциала ОПК в производстве высокотехнологичной продукции гражданского назначения Путин отметил, что после 2020 года оборонная промышленность с пиковых нагрузок перейдет на плановую работу по ритмичному оснащению вооруженных сил, пополнению арсеналов, разработке новых видов оружия. «Но при этом нужно по максимуму использовать потенциал оборонно-промышленного комплекса, который мы создали, создаем и укрепляем сегодня. Нужно будет обеспечить предельную загрузку уже имеющихся мощностей, поэтому сейчас необходимо сосредоточиться на диверсификации оборонных производств, — призвал российский лидер. — Нужно уже сегодня думать об увеличении выпуска продукции гражданского и двойного назначения на предприятиях оборонного комплекса». По мнению главы государства, это важно для финансовой стабильности самих предприятий, для трудовых коллективов, которые, безусловно, нужно будет сохранить. Иначе все те триллионы рублей, что были направлены на переоснащение отрасли, не сработают.

Путин очень четко обрисовал облик «конверсии 2.0». «При выпуске гражданской продукции нельзя ориентироваться на так называемый ширпотреб — работу нужно вести, ориентируясь на потребности передовых наукоемких отраслей, — ска-



ТАСС

зал он. — Потому что деньги мы вкладываем в очень сложное оборудование сегодня, дорогостоящее и очень сложное. Выпускать на этом оборудовании сковородки недопустимо. Нужно ориентироваться на потребности медицины, энергетики, авиа- и судостроения, на космос, информационные технологии и связь».

Потенциал для решения этой задачи у наших оборонных предприятий, безусловно, есть. Они располагают крепкой производственной, технологической и кадровой базой. Более того, на многих из них такая работа уже идет, в том числе в сотрудничестве с ведущими российскими университетами, научными организациями, с нашими гражданскими ведомствами. В Ростехе поставили задачу к 2025 году по всем оборонным предприятиям госкорпорации довести долю гражданской продукции до 50%. Уже упомянутый концерн «Калашни-

ков», например, планирует начать производить медицинский инвентарий. Как сообщил Rogozin, правительство готово создать консолидированный гражданский заказ для предприятий ОПК. Организацию же и координацию сбыта такой продукции Путин поручил взять под контроль Правительственной комиссии по импортозамещению.

## ОРЛЯТА УЧАТСЯ ЛЕТАТЬ

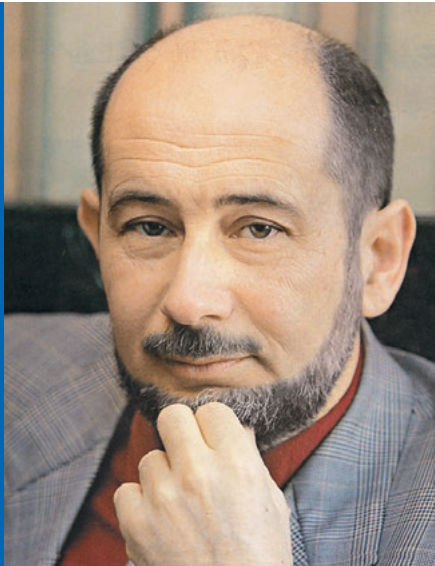
Идеи взаимного проникновения «оборонки» и «гражданки» находят свое отражение не только в сфере технологий, производства и принципов организации научных изысканий. Схожие процессы происходят и в системе воспитания молодежи.

С 1 сентября в России стартовало движение юнармейцев, созданное по инициативе министра обороны Сергея Шойгу. Идею сразу же поддержал Владимир Путин, ведь

Юнармия должна стать шагом в совершенствовании военно-патриотического воспитания молодежи.

За основу работы было предложено взять военно-спортивные игры, военно-патриотические клубы и профильные специализированные формирования юнармейцев, спартакиады по военно-прикладным видам спорта, вахты памяти, походы по местам боевой славы и посты у Вечного огня, обелисков и мемориалов. Кто-то может сказать, что в России XXI века появляется своя Спарта и мы начинаем растить солдат с юных лет. На самом деле это не так. Основная задача Юнармии — не взрастить военных, а воспитать истинных патриотов своей страны, знающих свою историю, знающих цену подвигов, совершенных дедами и отцами, знающих, к чему можно и нужно стремиться.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**



## «Ситуация в экономике противоречива по всем параметрам»

*СОВРЕМЕННАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА В КРЕАТИВНЫХ КОРПОРАЦИЯХ США ИЛИ В ОБЫЧНОМ ПРОМЫШЛЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ФРГ ПРЕДПОЛАГАЕТ, ЧТО РАБОТНИКИ ЯВЛЯЮТСЯ АКТИВНЫМ СУБЪЕКТОМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ*

**Александр Бузгалин, директор Института социэкономии  
 Московского финансово-юридического университета,  
 доктор экономических наук**

Ситуация в российской экономике противоречива по всем параметрам. Это касается не только экономической динамики, где мы никак не можем выйти из противоречия между «минус ноль» и «плюс ноль», это касается противоречий между бизнесом и государством, между большинством граждан и бизнесом (иногда вместе с государством, в ряде случаев — нет). Эти противоречия требуют разрешения, и диалог граждан, бизнеса и государства здесь принципиально важен. Что касается последних двух акторов, то возможностей для их диалога немало, но они зависят от того, какие траектории экономического развития, экономической политики, институциональных изменений будут выбраны на ближайшую перспективу. Если сохранится существующий тренд, то, скорее всего, диалог бизнеса и государства будет развиваться в прежней форме, когда возможность успешного развития есть только у той части бизнеса, которая нашла пути для неформального диалога с государством. В крайнем случае — при помощи коррупционных проектов, в ряде случаев — при помощи «личной унии»

без коррупции или на основе ручного управления со стороны государства.

О коррупционной составляющей все уже сказано. Я хотел бы только подчеркнуть, что коррупция — это процесс, рождаемый с двух сторон, то есть не только государством, но и бизнесом. Не секрет, что ряд российских бизнесменов, начиная от мелкого предпринимателя в маленьком поселке и заканчивая крупным бизнесменом в столице, рассматривают коррупционные проекты как один из наиболее эффективных способов инвестирования в кратко- и среднесрочные проекты. И в этом смысле надо понимать, что коррупция порождается не только государственным чиновником, который хочет получить взятку, но и бизнесменом, который хочет дать взятку для того, чтобы получить выгодный заказ или другие привилегии.

Второй вариант — «личная уния». Сегодня такой вариант довольно активно используется и через Государственную Думу, и через своих людей в аппарате исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях. Он также бесперспективен в стратегическом отношении, поскольку сращи-

вание бюрократических и краткосрочных коммерческих методов воздействия приводит примерно к тем же результатам, что и коррупционные сделки, только без криминальной составляющей.

Третий вариант — ручное управление сверху. Это нечто другое, это ситуация, когда представители государственной власти, от начальства в деревне до начальства страны, могут позвонить, написать или передать через своих подчиненных фактически приказ любому представителю бизнеса, и тот будет делать то, что ему скажет этот начальник. Иногда эти указания будут идти на пользу людям. Есть масса примеров того, как городские власти мобилизуют частный бизнес на решение социальных, экологических и других подобных задач. В ряде случаев это может быть примером бюрократического произвола. В каких-то случаях это опять-таки может быть выходом на коррупцию, только без прямой взятки. Скажем, что-то делается для того, чтобы повысить статус какого-нибудь градоначальника для победы на выборах. Прямой взятки нет, но по сути — коррупция.

И наконец, альтернатива всему этому. Она возможна в двух направлениях.

Направление первое — неолиберальная линия, которую в значительной степени представляет сегодня внесистемная оппозиция и часть советников в государственном аппарате, близких к Алексею Кудрину. Отчасти (подчеркиваю: отчасти) эту линию представляет сам Кудрин, который занимает один из высших консультационных постов в государстве. Эта линия предполагает максимальное сокращение функций государства в экономике и имеет акцент на деятельности государства только в финансовой сфере, главным образом для стабилизации денежного обращения, снижения инфляции, упорядочивания кредитных отношений, в идеале — для сокращения волатильности курса рубля. То есть наведение порядка в финансовой сфере, создание благоприятного инвестиционного климата для любого бизнеса, выведение государства из бизнеса с целью сокращения конкуренции со стороны государственных корпораций, которые, как правило, имеют неформальное преимущество по отношению к частным. Что же касается малого бизнеса, это давно предлагаемые меры, копирующие американские, по активной финансовой, кредитной поддержке малых предприятий, вне зависимости от того, чем они заняты.

На мой взгляд, эта модель неперспективна ни вообще, ни для России в частности. Она не адекватна устройству нашего технологического базиса, неадекватна с точки зрения реально сложившихся институтов, которые во многом не соответствуют протестантской правовой и этической системам. Да и история праволиберальных реформ показывает, что у нас все время получается шок, но терапия как бы запаздывает, особенно если нет очень высоких цен на нефть.

Другая альтернатива — это активная промышленная политика, предполагающая селективное государственное регулирование и стратегическое планирование в рамках сохраняющейся капиталистической экономики. Она может быть интересна и выгодна для бизнеса по нескольким параметрам.

Например, государство определяет на пять лет стабильные правила игры, но это правила не только свободы бизнеса, но и правила государственного регулирования. Скажем, мы зафиксируем в виде закона (подобные законы, называемые планами, принимали в Южной Корее, в Японии, во Франции, в Китае и в странах Латинской Америки, в некоторых областях они есть сегодня даже в США) план косвенного регулирования, который предполагает в качестве приоритета ряд отраслей науки, определенную часть образования (например, техническое и педагогическое), высокотехнологичное материальное производство, какие-то отрасли сельского хозяйства, большие транспортные и другие инфраструктурные проекты. В этих сферах бизнес получает гарантированные на пять лет льготы и привилегии, включая низкие налоги и дешевые долгосрочные (подчеркну, что именно долгосрочные) кредиты. Государство планомерно осуществляет инвестиции в течение пяти лет и предлагает бизнесу участвовать в проекте, гарантируя определенные нормы прибыли, если бизнес реализует этот инвестиционный проект совместно с государством. Получается такое государственно-частное партнерство в инвестиционной сфере. Дополнительно обеспечивается и институциональная поддержка, которая, к примеру, гарантирует, что не будет «ручного управления», когда кто-то позвонит тебе и скажет «делай вот так».

Эта модель хорошо известна в самых разных странах. Китай так создавал высокотехнологичное производство, скоростные железные дороги и целый ряд других сервисов поднимал на мировой уровень. Финляндия таким образом из страны, которая продавала масло и всякие изделия из леса, превратилась в страну инноваций. Норвегия использует свои нефтяные деньги для развития университетов, поскольку считает, что это «хай-тек номер 1», и главный лозунг страны — «Норвегия открывает университеты». Такие же планы есть во многих других странах, включая Индию

и Вьетнам. Не являются исключением и развитые страны. В ряде отраслей такие планы реализовывались и реализуются в США. Преимущественно в сфере здравоохранения, которое частью коммерческое, а частью — нет). Кроме того, это часть научных проектов и ВПК. Это и есть альтернатива №2, которая, на мой взгляд, является оптимальной.

Есть еще один параметр, о котором я хотел бы сказать специально. Как правило, взаимодействие государства и бизнеса не включает в повестку дня вопрос о социальных результатах этого взаимодействия. Граждане рассматриваются в качестве пассивного материала, работники тоже воспринимаются как пассивный объект. Современная модель государства и бизнеса в креативных корпорациях США или в обычном промышленном производстве ФРГ предполагает, что работники являются активным субъектом экономической политики, так что взаимодействие бизнеса и государства подразумевает их взаимодействие с представителями рабочих. Это могут быть профсоюзы или другие организации, в ФРГ, например, это производственный совет на предприятиях. Такая трехсторонняя модель взаимодействия позволяет мобилизовать граждан, работников, потребителей (во многих странах есть союзы потребителей) и другие структуры гражданского общества для активизации экономического развития. Те 80 % населения, которые не являются ни чиновниками, ни бизнесменами, как субъект экономической политики обеспечивают пассивную атмосферу в стране, тогда как модернизация предполагает некоторую мобилизацию всех. Определенные общие стратегические проекции работают на общее благо, становятся ключевыми. Один из американских президентов не забывал говорить: «Не спрашивай, что Америка должна сделать для тебя, спроси себя, что ты должен сделать для Америки!». Этот социально-экономический патриотизм может и должен быть важным слагаемым во взаимодействии государства и бизнеса.



## «Наиболее актуальна поддержка растущих наукоемких компаний»

*БИЗНЕСУ НЕОБХОДИМА ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА: КАКИЕ ПРОЕКТЫ И В КАКОМ «ГОРИЗОНТЕ» ОНО НА СЕБЯ БЕРЕТ И ПЛАНИРУЕТ РЕАЛИЗОВАТЬ*

**Михаил Ремизов, политолог, публицист,  
 президент Института национальной стратегии**

И в мировом масштабе, и конкретно в России кризис дополнительно усугубляет общественное неравенство. Диспропорции растут, «оседает на дно» некоторая часть представителей среднего класса, увеличиваются расстояние и диспропорция между разными слоями населения, увеличивается концентрация активов в одних руках, и без того высокая. У нас она характеризуется просто патологическими параметрами. Скажем, по данным банка Credit Suisse, одному проценту населения принадлежат порядка 70 % активов в Российской Федерации. Это серьезно отличается от показателей в развитых странах в худшую сторону.

Дело усугубляется тем, что существенная часть активов, которыми располагает крупный бизнес, находится в иностранной юрисдикции и таким образом уводится от налогов. В условиях кризиса или стагнации, которая, как я думаю, пришла всерьез и надолго, и государству, и прежде всего крупному бизнесу (сверхконцентрация активов отражает положение именно крупного бизнеса) необходимы

шаги по возвращению капиталов на родину, более серьезные меры по деконсолидации, чем то, что мы уже наблюдали.

В этом же ряду можно упомянуть политику, направленную на изменение пропорций оплаты труда внутри корпораций, потому разрыв между топ-менеджментом и сотрудниками среднего звена у нас тоже существенно выше, чем в развитых странах. Все разговоры наших топ-менеджеров о том, что уровень оплаты труда высшего корпоративного руководства должен быть конкурентоспособным на мировом уровне, просто уведят от сути дела, поскольку не существует единого мирового уровня оплаты труда топ-менеджмента, даже если брать развитые страны. Скажем, в Германии или Японии разрыв между заработными платами топ-менеджеров и средних сотрудников существенно ниже, чем в Соединенных Штатах. А у нас он еще выше, чем в Соединенных Штатах.

Поэтому даже на уровне больших корпораций необходимо последовательно менять правила

игры, делать нормальной и приемлемой практикой более скромные вознаграждения, стремиться к уменьшению разрыва в размере оплаты труда между средними сотрудниками и руководством. Это очень далеко от «уровниловки», это политика устранения патологических дисбалансов и перекосов. Еще одним элементом этой политики выравнивания может быть прогрессивный налог на доходы физических лиц, который, на мой взгляд, необходимо рассматривать с довольно высокого порога, чтобы он не затронул средний класс. Точно так же необходим прогрессивный налог с высоким порогом на наследство.

С точки зрения экономического роста, такая политика выравнивания сама по себе не является панацеей, но она позволит оздоровить общество и более равномерно распределить нагрузку, которую общество платит за кризис, улучшить социально-психологическую атмосферу, повысить взаимное доверие. Но и экономические эффекты она, скорее всего, будет иметь сугубо положительные, потому

как потребление в нижних слоях в большей степени ориентировано на продукцию отечественной промышленности и более значимо с точки зрения развития внутреннего рынка как опоры и основы для развития экономики в целом.

При этом политика выравнивания — лишь один из аспектов социальной ответственности крупного бизнеса. Еще более значимой является политика инвестиционная, то есть увеличение нормы инвестиций в основной капитал и нормы накопления в целом. Здесь свою часть работы должны делать и бизнес, и государство, потому что бизнес зачастую не видит привлекательных инвестиционных возможностей. Большим ограничением в этом вопросе является отсутствие «длинного горизонта» хозяйственной деятельности, то есть у нас сложилась «экономика временщиков», экономика «коротких горизонтов», коротких циклов оборачиваемости прибыли.

Подчеркну: выбор между ориентацией на более «длинные горизонты» окупаемости проектов и планирования и ориентацией на короткий цикл сам по себе не диктуется законами рынка. Это установка, которая регулируется общим качеством и состоянием институтов, в том числе неформальных норм, правил, ожиданий, которые преобладают в данном обществе. И в данном случае важнейшей задачей государства должно стать именно поощрение долгосрочного хозяйственного планирования и «длинного горизонта» осуществления экономических проектов.

Это нужно делать и через развитие механизмов стратегического планирования, которые необходимы не только государству (для того чтобы более скоординировано распоряжаться своими активами). Это необходимо и бизнесу. Я имею в виду не тот простой факт, что

бизнес на корпоративном уровне осуществляет планирование, а то, что бизнесу необходима определенность со стороны государства: какие проекты и в каком «горизонте» оно на себя берет и планирует реализовать. Зная это, бизнес может выстраивать свои инвестиционные и иные стратегии, опираясь на более твердую почву. Сегодня этой определенности в «длинном горизонте» государство не дает ни самому себе, ни бизнесу в целом. Что само по себе становится важнейшим фактором «синдрома временщиков».

Существуют и другие факторы, которые должны благоприятствовать «длинному горизонту» экономической деятельности. Это в том числе приемлемость более длительных сроков окупаемости проектов, но для этого должны меняться и правила кредитования — нужны относительно дешевые «длинные деньги». Это необходимое условие для того, чтобы бизнес мог действовать и реализовывать долгие проекты. Можно, конечно, спорить о том, что первично, а что вторично, что причина, а что следствие, но, на мой взгляд, неправильно просто ожидать общего улучшения инвестиционного климата и макроэкономических показателей, которое повлечет за собой предложение более «длинных» и дешевых денег. Государству необходимо опережающим образом создавать такое предложение на отдельных участках и через это уже менять установки экономических игроков.

Поддерживать бизнес нужно прежде всего по секторам. В отношении среднего бизнеса наиболее актуальна поддержка растущих наукоемких компаний для «выращивания» из них крупных компаний национального и международного уровня. Эта политика «выращивания национальных чемпионов» применяется в ряде стран и до-

казала свою успешность. Когда в «ручном режиме» какое-то содействие оказывается тем, кто и так демонстрирует потенциал выживаемости на рынке, это является правильным подходом. По большому счету, шансы нашей экономики на диверсификацию зависят от того, появятся ли крупные игроки в высокотехнологичных секторах. И появиться они должны, именно вырастая из компаний среднего уровня, а не путем раздела каких-то государственных активов.

Это то, что кажется наиболее актуальным. И пока мы только начинаем делать первые шаги по этому пути. У нас существуют меры поддержки, ориентированные на малый бизнес и стартапы, существует огромный арсенал мер поддержки для крупного бизнеса, который находится в особых отношениях с государством. А средние компании с хорошим потенциалом роста оказываются в слепой зоне активной государственной политики.

В том, что касается малого бизнеса, безусловно, актуальны какие-то меры по монополизации системы государственных закупок и ее развороту в сторону отечественного малого и среднего бизнеса. Актуальны и меры налоговых послаблений. У нас обсуждается вариант, в рамках которого регионам дадут возможность снижать налоги на новые предприятия и на новые компании. Но мне кажется, что это не всегда правильный критерий — разделение компаний на «новые» и «старые». На мой взгляд, более правильной будет именно поддержка по секторам. Выделить те секторы, где создаются большие положительные эффекты для смежных отраслей, для социальной сферы (как правило, это наукоемкая промышленность), и именно в этих секторах обеспечивать максимальное налоговое льготирование. Это сейчас более чем уместно и весьма актуально.

Юбилейный, 25-й по счету саммит СНГ в Киргизии оформил переход председательства в организации от Бишкека к Москве и принял в общей сложности 15 документов, включая заявление о совместных усилиях по противодействию международному терроризму. Однако особый интерес вызывает бумага «Об адаптации СНГ к современным реалиям», доказывающая, что хоронить содружество как минимум рано. Оно еще послужит практическим интересам стран-участниц, и прежде всего, разумеется, России.

## СОХРАНИТЬ И ПРИУМНОЖИТЬ

Начиная с 1 января 2017 года Москва берет на себя роль председателя СНГ сроком на год, а Владимир Путин, соответственно, — пост председателя Совета глав государств СНГ. Прежде он уже исполнял эту функцию — в 2000–2003 и 2004–2006 годах (в промежутке в Совете верховодил украинский президент Леонид Кучма), причем до 2003-го российское председительство было бессменным. Тогда СНГ воспринимался как клуб постсоветских стран, созданный с целью облегчения окончательного развода республик, еще недавно составлявших единую страну, а Россия, что вполне объяснимо, была в этом клубе «первой среди равных», ведь некогда общая столица располагалась именно в Москве. Но по инициативе всё той же Москвы, попытавшейся превратить СНГ в полноценную международную организацию, «желтую майку лидера» всё-таки сделали переходящей. Это наглядно подчеркивало: СНГ существует для пользы не одной лишь России, и это не клуб её имени. Это площадка для учета интересов каждого на взаимовыгодной основе.

Если исходить из принятого принципа ротации, сменить нынешнего председателя — Киргизию — должна была Молдавия, правительство которой уже несколько лет находится в серьезном



# СНГ СОСРЕДОТАЧИВАЕТСЯ



**САММИТ В БИШКЕКЕ ОПРЕДЕЛИЛ НОВЫЕ ЗАДАЧИ ДЛЯ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ, ВАЖНОСТЬ  
КОТОРОГО ПО-ПРЕЖНЕМУ ОЧЕВИДНА**



РИА Новости

политическом кризисе, а на декларативном уровне выступает за интеграцию в структуры ЕС (левая оппозиция, напротив, предлагает ориентироваться на Россию и такие патронированные ею структуры как ОДКБ и ЕврАзЭС). В итоге Кишинев, сославшись на финансовые трудности, взял самоотвод, и Совет глав государств утвердил председательство РФ, проигнорировав возражения Украины, представленной на саммите на уровне посла. «Украина, к сожалению, не подписала и не ратифи-

цировала Устав СНГ и поэтому вряд ли может претендовать на то, чтобы внести свои предложения по поводу организации работы этой структуры», — пояснил такое решение Путин, таким образом, что называется, окончательно закрыв вопрос.

Кстати, Киев должен был возглавлять СНГ на протяжении всего 2014 года, однако в марте после государственного переворота в стране приостановил свое председательство (тогда эту функцию взяла на себя Бе-

лоруссия). Более того, новая украинская власть объявила о скором выходе из Содружества, но потом внезапно передумала. «СНГ — это политический клуб, советское наследие. Если мы выйдем из содружества сейчас, рассыплются соглашения, которые определяют пенсионное обеспечение, признание дипломов и так далее, усложнив жизнь тысяч и тысяч людей. Сначала разберемся, а потом будем предпринимать дальнейшие шаги», — заявил глава МИД Украины Павел Климкин.



РИА-Новости

Грузия, напомним, была более последовательной и все-таки покинула СНГ в 2008-м. Других потерь нет.

Случай с Украиной показательен. Выход из Содружества стал бы ярким политическим демаршем с конкретным адресатом — Москвой. Нынешний Киев подобные демарши ценит и с удовольствием идет на них даже в ущерб себе. Однако в случае СНГ практические соображения взяли верх, и это очевидный довод в пользу того, что хоронить структуру рановато, а все оценки СНГ как «бесполезного клуба» и «отмирающего наследия советской системы» не соответствуют действительности. Да, Содружество уже выполнило отведенную ему изначально задачу, создав, по словам Путина, «условия для мягкого, постепенного и комфортного процесса суверенизации». Но страны-участницы тверды в решении сохранить СНГ «в качестве полноценной международной организации», чему и служит документ «Об адаптации СНГ к современным реалиям», подготовленный по инициативе Казахстана.

Номинально этот документ предполагает сокращение аппарата Со-

дружества и расчистку его повестки на высшем уровне — уровне глав государств. Но говорить нужно не о том, что «СНГ сокращается», а о том, что СНГ сосредотачивается и оптимизируется, четко сформулировав свое место в постсоветской политической конфигурации и определив точки приложения сил. То есть политический клуб превращается в практический инструмент, который при этом не должен быть синекурой для чиновников — лишних денег в СНГ сейчас нет ни у кого.

«Всё, что мешает двигаться вперед, всё, что бюрократизируется, должно быть трансформировано и приобрести другие формы, направленные на решение конкретных вопросов, которые стоят перед нашими странами», — подчеркнул глава российского государства. «Можно с уверенностью сказать, что первые, самые трудные, шаги в направлении эффективности деятельности СНГ сделаны, — подтвердил хозяин саммита, президент Киргизии Алмазбек Атамбаев. — В непростых условиях сегодняшнего мира нужно беречь и сохранять любую площадку для тако-

го широкоформатного диалога, иначе поодиночке никто из нас не выживет, поэтому необходимо приходиться к компромиссам. Надеюсь, что когда-нибудь придет время, когда те границы, которые нас разделили 25 лет назад, станут линиями, объединяющими наши братские народы. Я надеюсь, что мы найдем оптимальный баланс между национальными интересами и интеграционными процессами, которые идут во всем мире».

## СОЮЗ СОЮЗОВ

И все-таки — зачем России и ее партнерам СНГ? Ведь надежды на общее оборонное пространство и свободную торговлю не оправдались, что с сожалением констатировали на саммите, к примеру, лидеры Белоруссии и Казахстана. Не логичнее ли, в таком случае, сосредоточиться на профильных интеграционных объединениях, которые Москва официально считает своим приоритетом: ОДКБ и ЕврАзЭС? Ответ очевиден — только на первый взгляд, ибо одно не отменяет другого, совсем наоборот: если бы СНГ не было, на создание эффек-

тивного механизма работы военного блока ОДКБ, а также Таможенного союза, который в итоге вылился в создание ЕврАзЭС, потребовалось бы гораздо больше времени и ресурсов.

СНГ было и остается площадкой для коммуникации, в том числе с такой крайне важной в плане энергетической политики державой, как Туркмения, которая в ни в какие другие интеграционные образования на постсоветском пространстве не входит. В какой-то степени Содружество действительно работает по инерции, но в конечном счете становится испытательным полигоном или, что еще точнее, сборочным цехом для новых блоков и проектов. Сложно представить, к примеру, оборонный союз, в котором одновременно состоят Армения и Азербайджан. Поэтому нет никакого смысла «подтягивать» на уровень такого союза СНГ — это будут силы, брошенные на дно колодца. Гораздо эффективнее вычленив страны, уже готовые к оборонной кооперации. Именно так появилась обновленная ОДКБ, но при этом Содружество остается местом для сверки часов с тем же Азербайджаном в условиях, когда его границы с Арменией — зона риска для всего военного блока.

Кстати, об ОДКБ, в ряде случаев работающей по тому же принципу, что и СНГ, — принципу секторального вычленения совпадающих интересов. Кто знает, сколько времени ушло бы на создание в ее рамках единой системы ПВО — шестерым договориться сложнее, чем двоим. Поэтому сначала, еще в 2009-м, было подписано соответствующее соглашение между Россией и Белоруссией, спустя еще четыре года — между Россией и Казахстаном (при этом Минск и Астана безвозмездно получили российские зенитные ракетные системы С-300ПС). В период подготовки данного номера издания «ВВП» пришла новость о том, что правительство России одобрило аналогичное соглашение и с Арменией. Переговоры с Кир-

гизией и Таджикистаном уже идут, но мало кто сомневается, что в конечном счете можно будет говорить именно о единой зоне ПВО ОДКБ, просто индивидуальные переговоры оказались эффективнее единых — блоковых.

То же — с экономическими вопросами. Так или иначе, именно база СНГ стала отправной точкой и первичной площадкой сразу для нескольких торговых коопераций. И если ТС, а впоследствии — и ЕврАзЭС, в полной мере показали свою эффективность и жизнеспособность, то зона свободной торговли с участием Украины фактически пала жертвой политических интриг. Меж тем, «обкатка» разного рода инициатив через Содружество продолжается. Например, соглашение об интегрированном валютном рынке СНГ было подписано Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Россией и Таджикистаном еще в 2012-м, то есть за два года до подписания договора о создании ЕврАзЭС. Душанбе в ЕврАзЭС не входит до сих пор, вопрос о полноценном членстве рассматривается, но всё упирается не в желание Таджикистана, а в его финансовые возможности. Как бы то ни было, именно благодаря СНГ валютный момент был утрясен заранее и с прицелом уже на ЕврАзЭС. В итоге будут снижены валютные риски, межгосударственные расчеты сократятся и упростятся — американский доллар из них вычеркнут в пользу национальных валют стран-участниц, чьи банки-резиденты получили взаимный прямой доступ на рынки друг друга. А вот пример задела на будущее: в ходе саммита премьер-министр Киргизии Сооронбай Жээнбеков указал на возможность введения полномасштабного режима свободной торговли между ЕврАзЭС и СНГ, который «будет способствовать укреплению конкурентоспособности наших стран, особенно в период экономических трудностей».

Из всего этого следует очевидный вывод. Те, кто говорит, что СНГ выполнило свои задачи и должно уйти, уступив место более перспектив-

ным союзам, фактически предлагают только этими союзами и ограничиться, сократив перспективу и отняв у постсоветского пространства базовый инструмент, благодаря которому реальные интеграционные прорывы действительно стали возможны. То есть отнять будущее, ссылаясь на прошлое. Другое дело — предметная критика формата СНГ. Чтобы отделить зерна от плевел и конкретизировать его работу, и осуществляется теперь упомянутая выше оптимизация. Дублирующие друг друга структуры будут распущены, бюджетная дисциплина повышена, а кадровая политика переведена на конкурсную основу и ужесточена по принципу «меньше слов, больше дела». В то же время Совет министров иностранных дел, Экономический совет и их профильные комиссии получают гораздо больше полномочий. «Особое внимание необходимо уделить повышению эффективности деятельности отраслевых органов СНГ, которые должны прежде всего сосредоточиться на разработке и продвижении многосторонних проектов», — напутствовал их Путин, подчеркнув, что лидеры Содружества ждут «конкретной отдачи».

Так что критика СНГ — это нормально и естественно. Исходя из этой критики, Содружество сейчас реформируется и становится более эффективным в решении стоящих перед ним задач при меньших затратах на оные. Но призыв вовсе отказаться от СНГ — это не критика, это прямая попытка торпедировать базовый процесс постсоветской интеграции и уничтожить тот самый «сборочный цех» для продвижения новых проектов и улучшения старых. А то, что такие проекты, позволяющие оставить разногласия за бортом и сосредоточиться на практических взаимовыгодных вещах, еще будут, предполагает даже предельно идеологизированная Украина, которая в противном случае сдержала бы свое обещание и покинула СНГ.

# ДИПЛОМАТИЯ БИЗНЕСА ОКАЗАЛАСЬ СИЛЬНЕЕ САНКЦИЙ

## ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ ЕВРОПЫ ПРОДОЛЖАЮТ АКТИВНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С РОССИЕЙ, НЕСМОТРИ НА ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ

**Деловые круги Германии и Франции — двух крупнейших экономик Евросоюза — научились технично обходить преграды антироссийских санкций. Немецкие и французские компании, работающие в нашей стране, быстро нашли свою нишу в российском импортозамещении, взяв курс на локализацию производства своих комплектующих. На недавнем инвестиционном форуме «Сочи-2016» представители бизнеса двух стран однозначно высказались за расширение сотрудничества с Россией, вопреки политическим сложностям.**

### РЕЦЕПТЫ АНТИКРИЗИСНОГО ПАРТНЕРСТВА

Несмотря на заметное сокращение доли Евросоюза во внешнеторговом обороте России, сразу пять государств ЕС — Германия, Нидерланды, Италия, Франция и Польша — по-прежнему входят в первую десятку иностранных торговых партнеров РФ. В частности, Германия остается второй по значимости страной дальнего зарубежья, с которой торгует Россия: за первые семь месяцев текущего года общая стоимость товарооборота составила 21,4 млрд долларов (78,6 % к уровню аналогичного периода прошлого года). А торговля с Францией за это время даже выросла на 5,5 % — до 6,9 млрд долларов.

Российские компании, экспортирующие свою продукцию в Германию, уже вполне адаптировались к новым экономическим реалиям. Как сообщил в ходе международного ин-

вестиционного форума «Сочи-2016» первый заместитель министра экономического развития РФ Алексей Лихачев, с точки зрения физических объемов ситуация с российским экспортом выглядит хорошо: есть рост по разным группам товаров — сырью, продукции химической промышленности (в частности, удобрениям), высокотехнологичной продукции. За последние полтора года были даже экстраординарные заказы — например, российская компания «Т-Платформы» поставила суперкомпьютер для немецкого вычислительного центра Юлиха.

Для немецких же экспортеров в Россию текущая ситуация выглядит существенно сложнее, поскольку из-за ответных санкций и падения курса рубля стоимостные объемы поставок товаров из Германии в РФ существенно упали. Однако для немецких компаний, которые работают в России, период санкционной войны парадоксальным образом стал временем новых возможностей. По данным консалтинговой компании EY, Германия стала лидером по прямым инвестициям в Россию: если в 2014 году в России было запущено 11 немецких проектов, то уже в 2015 году их было 36, а количество новых рабочих мест увеличилось с 350 до двух тысяч. По статистике Бундесбанка, только за первый квартал этого года немецкие компании вложили в Россию 1,1 млрд евро.

Для российского бизнеса сотрудничество с немецкими партнерами имеет совершенно очевидный смысл: Германия — одна из глобальных технологических столиц, которая сдела-

ла уникальный вклад в российскую экономику. Сегодня в России работают шесть тысяч немецких компаний, и подавляющее большинство из них заинтересованы в сохранении и расширении связей даже в условиях санкций и кризиса в российской экономике — об этом свидетельствует хотя бы то, что в этом году прошло уже больше десятка совместных деловых мероприятий, больше, чем в 2012 и 2013 годах. Новым продуктивным форматом взаимодействия стала Российско-германская бизнес-платформа, начавшая работу в октябре прошлого года.

«Но ощущение тревоги и неустойчивости остается, — констатирует Алексей Лихачев. — Несмотря на контакты министров и бизнесменов, политический сигнал из официального Берлина и Брюсселя о том, что сейчас время работать с Россией, все равно не исходит. Поэтому то, что делает немецкий бизнес, происходит не благодаря, а вопреки желанию властей. Российско-германская бизнес-платформа стала важнейшей контактной площадкой — это фактически уникальный случай, когда бизнес проявил настолько большую политическую ответственность, что фактически стал межправительственной комиссией. Мы бы очень хотели, чтобы этот формат не уходил на второй план».

### ЧЕМПИОНЫ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ

«В непростой политической ситуации важно то, что мы стараемся со-



РИА Новости

Министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров (справа), помощник президента РФ Андрей Белоусов (второй справа на первом плане) перед встречей Президента России Владимира Путина с представителями деловых кругов Германии в Кремле. Справа налево: председатель правления компании «Бауэр – компрессорные системы» Филипп Байат и председатель наблюдательного совета компании «Клаас» Катрина Клаас-Мюльхойзер

*В прошлом году  
был достигнут  
десятилетний  
рекорд по количеству  
проектов с  
иностранными  
инвестициями в России,  
и первое место –  
36 проектов из 201 –  
здесь принадлежит  
Германии*

хранить уже созданные инструменты сотрудничества, и нам это в немалых масштабах удалось. Может быть, это неожиданно, но в последние месяцы немецкие предприятия как никогда вкладывают в российскую экономику», – заявил на форуме в Сочи председатель правления Российско-германской внешнеторговой палаты Маттиас Шепп, сославшись на данные исследований группы Ernst&Young. В прошлом году был достигнут десятилетний рекорд по количеству проектов с иностранными инвестициями в России, и первое место – 36 проектов из 201 – здесь принадлежит Германии. «Наши предприятия были чемпионами по локализации, и мы ими останемся, – поясняет г-н Шепп. – В российской экономике нет значительного роста, но открылись новые возможности, и многие предприятия этим пользуются. По данным опроса, большинство членов нашей палаты ожидают, что их положение на российском рынке

улучшится, а 23 % собираются либо углублять локализацию, либо начинать новое производство в России. Это весьма неплохие цифры».

Одним из самых привлекательных инструментов для привлечения немецких компаний в Россию стал принятый в конце 2014 года федеральный закон о промышленной политике и предусмотренный им механизм специального инвестиционного контракта (СПИК), отметил на форуме в Сочи заместитель министра промышленности и торговли РФ Василий Осмаков. По его словам, новые инструменты возникли именно в тот момент, когда стали исчезать механизмы коммуникации между российскими и европейскими компаниями, причем это было особенно болезненно в случае с Германией.

Первой зарубежной компанией, которая подписала с Россией специнвестконтракт, стал немецкий производитель сельхозтехники Claas, давно и успешно работающий в Крас-

Генеральный директор ООО «Континентал Калуга» Георгий Ротов и заместитель губернатора Калужской области, член Правительства Калужской области Владимир Попов



нодарском крае. По условиям соглашения, подписанного в июне на Петербургском международном экономическом форуме, Claas должен инвестировать около 10 млн евро в увеличение мощностей своего кубанского предприятия, при этом компании предоставляется статус российского производителя сельхозтехники, а ее продукция может претендовать на государственные субсидии для российских покупателей.

«Мы чуть больше смотрим вперед, мы более устойчивы. Мы семейная компания, и, когда возникли политические проблемы, у нашей хозяйки, госпожи Клаас, ни на минуту не было сомнений, чтобы продолжать инвестиции», — отметил в ходе дискуссии о перспективах немецкого бизнеса в России на форуме в Сочи коммерческий директор ООО «Клаас» Михаэль Риттер. Такая позиция фактически совпала с призывом к немецкому бизнесу, прозвучавшим из уст губернатора Краснодарского края Вениамина

Кондратьева: «Давайте понимать, где мы утратили доверие, искусственно ли оно утрачено или для этого были причины — политика, бизнес, народ. Политику надо делать при хорошо работающей экономике, и желательно на полный желудок. Если бизнес оскалится, то политики будут вынуждены к нему прислушиваться».

Специнвестконтракт с Claas — далеко не единственное соглашение с немецким бизнесом, заключенное в данном формате. Еще один СПИК будет реализован при участии германского концерна «ДМГ Мори» в рамках строительства Ульяновского станкостроительного завода, который претендует стать самым крупным в России и даже в Европе. Проект, рассчитанный на десять лет, позволит обеспечить локализацию и адаптацию конструкторско-технологической документации для шести современных высокотехнологичных видов станкостроительной продукции, и даст стимул развитию отечественных комплектую-

щих. Как сообщил глава Минпромторга РФ Денис Мантуров, уже к 2018 году на Ульяновском станкостроительном заводе будет производиться 1200 токарно-фрезерных станков шести типов в год, а уровень локализации должен достигнуть примерно 70 %.

Регион за последние десять лет привлек сто миллиардов рублей от немецкого бизнеса, сообщил губернатор Ульяновской области Сергей Морозов на форуме в Сочи, где состоялось подписание специнвестконтракта с «ДМГ Мори». Как и Вениамин Кондратьев, он придерживается мнения, что соображения экономической выгоды должны быть сильнее политических разногласий. «Давайте все перезагрузим, уберем излишнюю подозрительность к нам, — обратился ульяновский губернатор к немецким инвесторам. — У нас замечательное законодательство, одно из лучших в мире. Территории опережающего развития, специнвестконтракты и другие инструменты дают уникальную

возможность, которую больше никто в мире вам не предложит. Мы ценим дружбу, но если мы не увидим, что сотрудничество с Россией вам выгодно, то свято место пусто не будет».

## ФРАНЦУЗЫ НЕ ОТСТУПАЮТ

Столь же оптимистично смотрят на перспективы работы в России и французские бизнесмены. Первое место в опубликованном недавно журналом Forbes втором рейтинге крупнейших иностранных компаний в России заняла французская торговая сеть «Ашан», также в этот список вошли такие имена, как Leroу Merlin, Danone, Renault, Sanofi, L'Oréal, Schneider Electric. Как и немецкий бизнес, французские предприятия активно инвестируют в Россию: в первом квартале этого года объем их вложений в экономику РФ составил почти 800 млн долларов.

«Французы здесь надолго, и сбегать никто никуда не собирается», — заявил на форуме в Сочи генеральный директор Франко-российской торгово-промышленной палаты Павел Шинский. По его словам, компании из Франции, конечно, ощутили сильный удар из-за санкций, но сейчас получают и обратный эффект — ускорение тенденций по локализации производства. Первые шаги в этом направлении были сделаны в Калужской области, где работает предприятие концерна PSA Peugeot-Citroën — для его обслуживания французская компания «Форесия» разместила в регионе собственное производство автокомпонентов. Сейчас аналогичные усилия французский бизнес в России предпринимает в фарминдустрии и АПК.

Говоря о перспективах французских инвестиций в Россию, Павел Шинский отметил два вопроса, которые больше всего беспокоят партнеров его организации. Во-первых, это возможности экспорта той продукции, которую иностранные компании производят в России, а во-вторых, равные возможности с российскими игроками при участии в тендерах по госконтрактам. Скорее всего, эти

вопросы представители французского бизнеса затронут в ходе предстоящего в октябре визита российского президента Владимира Путина в Париж. Формальным поводом для него станет официальное открытие в Париже российской православной церкви Святой Троицы, однако французские деловые круги рассчитывают, что останется время и для обсуждения экономических вопросов. При этом, по информации издания «ВВП», сразу после переговоров в Париже российская делегация во главе с Владимиром Путиным вылетит в Берлин. Туда же направится и Франсуа Олланд.

Примечательно, что похожие планы по развитию бизнеса в России строят и немецкие предприниматели. По словам Маттиаса Шеппа, ряд немецких предприятий, работающих в РФ, неожиданно стали конкурентоспособны на мировом рынке. Например, компания Continental, в 2013 году запустившая в Калуге завод по производству шин, уже экспортирует свою продукцию в Китай; вопросы поставок комплектующих на экспорт прорабатывает и Claas. «Главное — равные условия для наших предпринимателей. Я знаю русскую поговорку: мечтать не вредно. Если бы у нас было одно окно, место, куда мы могли бы обращаться, когда возникают проблемы, это было бы ценно», — считает г-н Шепп.

Но есть и совместные задачи более долгосрочного характера. В свое время французский президент Шарль де Голль выступил с знаменитой речью о Европе от Атлантики до Урала, подчеркнув тем самым, что построение единой Европы без России невозможно. Сегодня же симпатизирующие России европейские политики говорят о необходимости создавать общее пространство от Лиссабона до Владивостока, определяя в качестве неизбежной задачи гармонизацию двух интеграционных проектов — Евросоюза и Евразийского экономического союза. В самый разгар санкционной войны эта тема ушла на второй план, но учитывая то, что европейскому

*Сегодня симпатизирующие России европейские политики говорят о необходимости создавать общее пространство от Лиссабона до Владивостока, определяя в качестве неизбежной задачи гармонизацию двух интеграционных проектов — Евросоюза и Евразийского экономического союза*

бизнесу удалось успешно обойти санкции, сейчас самое время задуматься о стратегических перспективах.

«Я верю, что если не в следующем году и не через пять лет, то через пятнадцать лет будет создано единое пространство от Лиссабона до Владивостока, — обратился к политикам и бизнесменам в своем выступлении на форуме в Сочи депутат Бундестага, член Христианско-социального союза в Баварии Тобиас Цех. — Это будет общая цель для России и Европы, если мы начнем работать сейчас. Мне сейчас 35 лет, и мне не хотелось бы, чтобы та ситуация, которая есть сейчас между Россией и Германией, продолжалась в ближайшие пять-десять лет. Необходимо потратить время и силы, чтобы вернуть прежний уровень доверия, но мы поддерживаем контакты, используем любой шанс, чтобы поговорить друг с другом, и это значит, что мы находимся на верном пути».

**Михаил КУВЫРКО**

# ИГРА ВОСХОДЯЩЕГО СОЛНЦА

**ПОСЛЕ ДВУХ С ПОЛОВИНОЙ ЛЕТ ТЯЖЕЛЫХ ПЕРЕГОВОРОВ МОСКВА И ТОКИО СОГЛАСОВАЛИ ИСТОРИЧЕСКИЙ ВИЗИТ ВЛАДИМИРА ПУТИНА В ЯПОНИЮ**

**Несмотря на противодействие со стороны США, визит Владимира Путина в Японию для переговоров по долгосрочному экономическому сотрудничеству и пресловутому курильскому вопросу всё-таки состоится. Дата уже назначена — 15 декабря, и она имеет все шансы стать исторической. Москва и Токио вплотную подошли к открытию нового периода в отношениях, построенного на взаимной выгоде и очевидном уважении, которое лидеры двух стран испытывают друг к другу.**

## РОЛЬ ЛИЧНОСТИ

Синдзо Абэ — выдающийся политик, который неизбежно войдет в историю Японии. А ведь еще недавно казалось, что этот представитель уважаемой династии (его дед был премьером, отец — главой МИД) сможет попасть в учебники разве что как самый молодой председатель японского правительства. Впервые возглавив кабмин в 2006-м, он продержался в этом кресле всего год, никакими успехами не отметился, а по сути — провалил доверенный ему партией «фронт работ». Впрочем, на самом Абэ лежит только часть вины. Он стал преемником очень популярного лидера — Дзюнъитиро Коидзуми, который, помимо прочего, незадолго до ухода с поста приватизировал почту, чем лишил правительство возможности пользоваться её фондами как кубышкой для финансирования ориентированных на избирателя соцпроектов. Не дотягивая до предшественника по части хариз-

мы, будучи ограничен в финансовых возможностях, Абэ не выстоял под натиском коррупционных скандалов (кстати, в каком-то смысле это тоже наследство Коидзуми) — и подал в отставку. За этим последовала чехарда премьеров, стагнация в экономике и выборы, проигранные правящей Либерально-демократической партией впервые за полвека. Но спустя всего один избирательный цикл ЛДПЯ вернулась во власть во главе с новым старым лидером — Абэ, которому удалось вытащить партию из политического кризиса и вновь возглавить правительство, куда как более успешное, чем любое после Коидзуми (а было их пять). Скоро Абэ отметит четверть столетия в должности и тем самым станет третьим за сто лет японским премьером (включая все того же Коидзуми), которому это удалось.

Масштабная программа экономических реформ, развернутая его кабинетом и получившая в прессе название «абэномики», включала искусственную девальвацию иены, инвестиции в инфраструктуру и стимулирование внутреннего потребления. В итоге она обеспечила бодрый экономический рост, создание новых рабочих мест и внушительное удорожание акций японских компаний. Правда, при этом вырос госдолг, а импортные энергоносители подорожали, но последнее обстоятельство вскоре было нивелировано падением цен на нефть. Однако ключевым моментом в деятельности Абэ стало не это, а не менее масштабная реформа армии, строго говоря — само появление этой армии. Правда, для этого в конституцию страны,

некогда написанную под диктовку США и прямо запрещающую Токио иметь полноценные ВС, должны быть внесены изменения, но у Абэ неплохие шансы добиться своего, несмотря на протесты японской интеллигенции. А пока суд да дело, его правительство приняло десятилетнюю программу национальной обороны, включающую несколько революционных пунктов: обеспечение сил самообороны новейшей техникой, снятие запрета на импорт оружия (выходя на внешний рынок, Токио планирует дать толчок развитию своего ВПК) и на ведение боевых действий за пределами Японии, а также существенное увеличение военного бюджета, прежде сжимавшегося на протяжении долгих лет.

Подобное — в характере амбициозного патриота Абэ, которого на родине относят к националистам и «ястребам». Однако армейская реформа продиктована не идеологией, а значительным усилением Китая, где перевооружение ВС и увеличение их финансирования началось гораздо раньше, с прицелом на дальнейшую экспансию в Южно-Китайском море, включающую ряд спорных территорий, которые японцы считают своими. Военная реформа — первая мера. Вторая должна базироваться на дипломатии: премьер Японии резонно считает, что в деле сдерживания Китая необходимо наращивать сотрудничество с другим важнейшим игроком региона, а именно с Москвой. Во внешнеполитической концепции кабинета, обнародованной вскоре после вступления Абэ в должность, четко прописаны противостояние Китаю и разносторонняя коопера-





*Во внешнеполитической концепции кабинета четко прописаны противостояние Китаю и разносторонняя кооперация с Россией. Ключевым шагом на этом направлении должен был стать визит Путина в Японию, и когда на сей счет были достигнуты предварительные договоренности, Абэ, по свидетельству японской прессы, не скрывал своей радости*

ция с Россией. Ключевым шагом на этом направлении должен был стать визит Владимира Путина в Японию, и когда на сей счет были достигнуты предварительные договоренности, Абэ, по свидетельству японской прессы, не скрывал своей радости. Это при том, что, несмотря на незначительное (пока) количество совместных российско-японских проектов и то, что большая часть премьерства Абэ выпала на обострение противостояния РФ с Западом, общий счет прямых переговоров между первыми лицами двух стран уже перевалил за полтора десятка.

Но тут случился украинский кризис — и в Токио приуныли. Начиная с весны 2014-го Япония находилась под беспрецедентным давлением Вашингтона, представители которого и кулуарно, и публично требовали минимизации контактов с Москвой,

введения санкций и отмены визита Путина. США для Японии — важнейший партнер и главный союзник, что подразумевает фактически вассальную зависимость. Патриотично настроенного Абэ она не устраивает, но он вынужден считаться с фактами. В итоге ряд направлений сотрудничества с РФ были прерваны, некоторые контакты оборваны, санкции введены, а визит отложен до лучших времен. Однако дипломатическую победу Госдепу подпортило одно важное обстоятельство — поддаваясь американскому давлению, Токио старательно демонстрировал Москве стремление к сотрудничеству, а фактические последствия «заморозков» очевидно не соответствовали заявленному. Дело даже не в том, что Япония не присоединилась к громкой западной обструкции в адрес России, а лишь, выражаясь метафорически,

покивала головой в такт на заднем плане. Дело в том, что в реальности сформулированные Токио экономические ограничения оказались незначительными, ряд контактов и прерванных коопераций вскоре возродились, а МИД продолжил стремиться к прежде заявленной цели — организации визита Путина. С учетом всех препятствий процесс затянулся на два с лишним года, но Абэ своего добился — декабрьские переговоры с российским лидером пройдут на японской территории. При этом нельзя не отметить изящества, проявленного японскими дипломатами в стремлении и директивы американского надзирателя соблюсти, и Россию не обидеть. Главу российской державы будут принимать не в столице, что подразумевало бы формат полноценного государственного визита (такая форма невозможна при режиме «изоляции», на котором настаивают американцы), а городе Нагато, что в префектуре Ямагути — на малой родине японского премьера. Для японцев это очень символический жест. То есть, с одной стороны, государственного визита нет, и Вашингтону придраться не к чему. С другой, Абэ пригласил Путина к себе в гости как близкого личного друга. На такое нельзя обижаться, такое дорогого стоит, а в Японии — особенно.

## ПУТЬ ВАЖНЕЕ ФИНИША

«Япония не просто наш сосед, она наш партнер, очень важный в азиатско-тихоокеанском регионе. В силу этого обстоятельства мы должны уделить особое внимание строительству отношений, поддержанию их на высоком уровне», — заявил Владимир Путин в рамках последней по времени встречи с Абэ. Тогда же журналисты обратили внимание, что президент России и премьер-министр Японии обращаются друг к другу по имени и на «ты».

«Мы будем упорно вести переговоры с российской стороной, чтобы в интересах обеих стран развивать отношения в различных областях. Россия — это наш сосед и великая держава. На протяжении более 70 лет с момента окончания войны между нами не подписан мирный договор, и это ненормально. Конечно, непросто решить такую проблему, которой уже 70 лет. Я хочу приложить все свои усилия», — заявил Абэ в рамках выступления в парламенте несколько позднее — вскоре после того, как дата визита Путина была объявлена официально. Понятно, что вопрос мирного договора — это вопрос принадлежности Курильских островов. Абэ не был бы собой, если б не замахнулся и на эту амбициозную задачу. Сейчас в Токио всячески подчеркивают, что Курилы — одна из основных тем диалога с Россией на высшем уровне.

Территориальный спор с Японией — проблема, разобранная досконально, в том числе на страницах издания «ВВП». Повторяться нет смысла, но вспомним главное — меморандум между СССР и Японией от 1956 года, согласно которому после подписания мирного договора Москва в качестве жеста доброй воли готова передать под управление Токио остров Шикотан и архипелаг Хабомаи, а Кунашир и Итуруп оставить себе. Собственно, территориальный спор мог бы закончиться уже тогда, но вновь вмешались США, запретив японцам размениваться и угрожая в противном случае навсегда лишиться страну оккупированной Окинавы. По сей день Москва признает ответственность той декларации, а Токио официально настаивает на возвращении всех четырех островов.

Налицо патовая ситуация, которая может длиться вечно, но при этом не отменяет разностороннего сотрудничества (что более чем устраивает Москву). В ней тоже

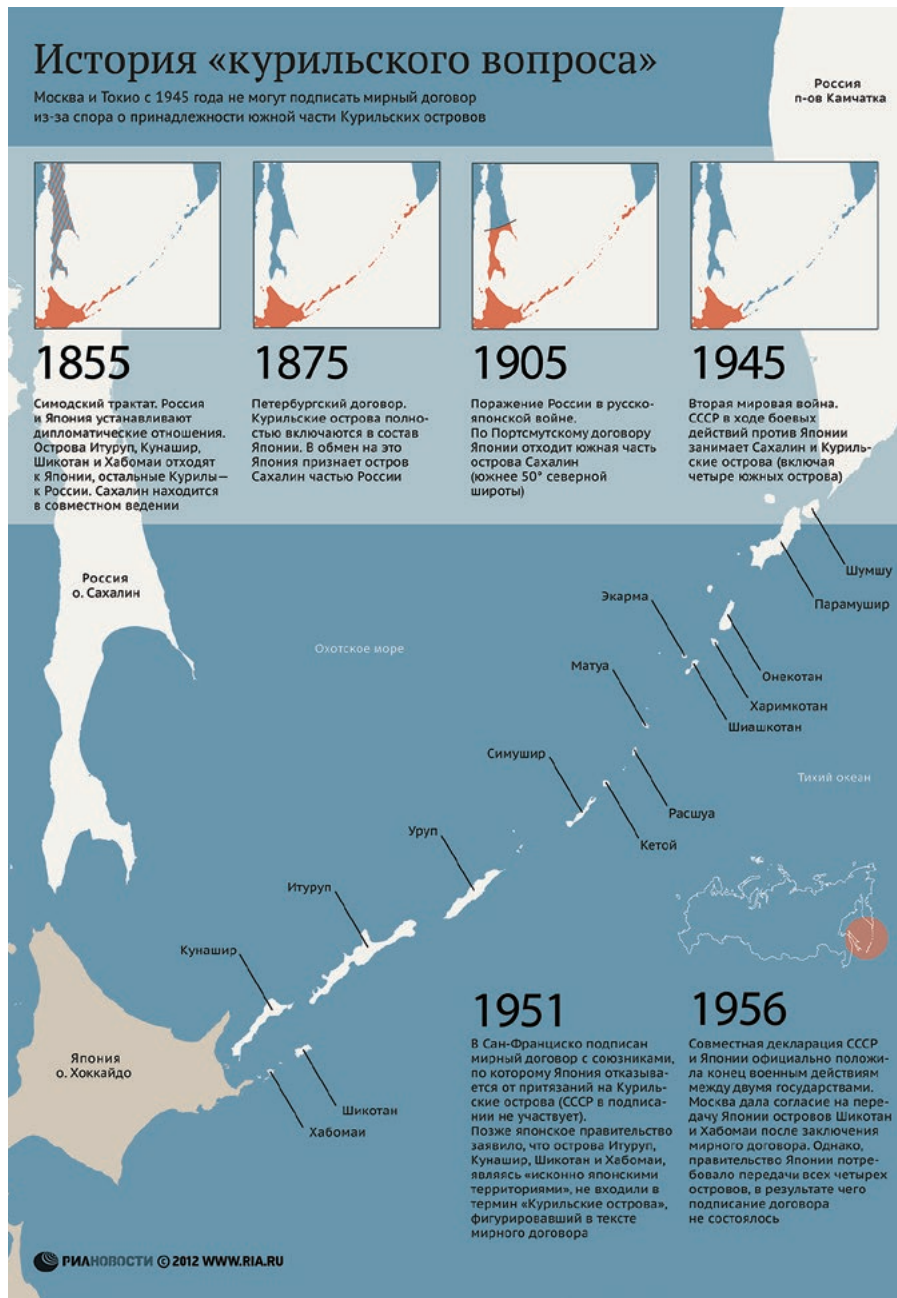
*«Япония не просто наш сосед, она наш партнер, очень важный в азиатско-тихоокеанском регионе. В силу этого обстоятельства мы должны уделить особое внимание строительству отношений, поддержанию их на высоком уровне», — заявил Владимир Путин в рамках последней по времени встречи с Абэ. Тогда же журналисты обратили внимание, что президент России и премьер-министр Японии обращаются друг к другу по имени и на «ты»*

стоит расставить некоторые акценты. Во-первых, официальная позиция Токио продиктована идеологией, благо Курилы занимают действительно важное место в самосознании японцев. Однако в последнее время в прессу вряд ли случайно попадают утечки, гласящие, что на деле Абэ готов и на раздел, и на различные варианты совместного управления островами, а ряд уважаемых, но отставных японских политиков подтверждают это открыто и вслух (например, экс-премьер

Ёсиро Мори, в свое время уже проводивший переговоры с Путиным по курильскому вопросу). Во-вторых, оговорка «жест доброй воли» имеет принципиальное значение: Москва не обязуется передать Японии острова в обмен на что-либо, она лишь допускает такую возможность, а допускать возможность можно до скончания времен. Комментируя итоги переговоров с Абэ во Владивостоке, Путин заявил: «Речь идет о поиске решения, при котором ни одна из сторон не будет чувствовать себя внакладе, ни одна из сторон не будет чувствовать себя ни побежденной, ни проигравшей». И особо подчеркнул, что Россия своими землями не торгует.

Понятно, что отказ от Курильских островов, полностью или частично, в принципе не рассматривается Москвой, хотя какие-то компромиссы вроде совместного экономического управления возможны, а в чем-то даже желательны: Курилы — проблемная территория, которой пригодились бы японские деньги. Со времен Хрущева слишком многое поменялось, начиная от обнаружения на островах запасов редкоземельного и чрезвычайно дорогого металла рения и заканчивая подписанием Конвенции ООН по морскому праву, которая сделала двухсотмильную зону вокруг Курил (в частности) исключительной экономической зоной РФ. Но лучшее подтверждение истинных намерений Москвы — Федеральная целевая программа развития Курильских островов на 2016–2025 годы общим объемом в 69 млрд рублей. Уже построены новые больницы, электростанции, очистные сооружения и даже аэропорт — и явно не для того, чтобы отдать Японии.

В Токио всё это осознают. Не случайно курильская тема не стала главной на переговорах во Владивостоке — и не станет главной на переговорах на малой родине Абэ.



Правительство Японии явно преувеличивает намерение вернуть острова как главную и четко поставленную цель. Преувеличенность не означает того, что Абэ не хочет возвращения островов, напротив, это его мечта. Но он реалист и прекрасно понимает, что акцентирование вопроса Курил — это атрибут, необходимый для успокоения японских патриотов, некая ширма-вывеска, за которой можно спокойно решать и экономические, и геополитические, и военные во-

просы с обоюдной выгодой. Это невольная попытка трактовать намерения японцев. Это прямо происходит из «стратегии возвращения северных территорий», взятой на вооружение правительством Абэ.

Раньше в Токио предполагали в благодарность за передачу островов осыпать Дальний Восток инвестициями по формуле «утром стулья, вечером деньги». Приморье — неблагоприятный регион, находящийся в фокусе внимания Кремля, — отсюда и ФЦП, и саммиты, и особые

налоговые зоны, и даже учреждение спецминистерства. Но возрождение идет медленно, эффект от вложенных усилий меньше ожидаемого, а японское участие могло бы поправить дело куда быстрее и успешнее (собственно, даже в зафиксированной в ФЦП цифре в 69 миллиардов подразумевается доля иностранных инвестиций). Нынешняя концепция Абэ принципиально отличается от данного подхода: премьер считает, что территориальный спор проще будет решать уже после того, как Москва и Токио укрепят экономическое взаимодействие — и через это потеплеют друг к другу политически. То есть «сначала деньги, а потом поговорим о стульях». А если со стульями не срастется, это не отменит уже сделанного — вложений в российский Дальний Восток, выгодных для самих японцев, активизации других форм сотрудничества и кооперации по геополитическим вопросам (включая китайский).

Японская пресса ранее публиковала проектные наброски Абэ по деятельности Токио во благо Дальнего Востока. Упомянулось развитие городов и транспортной инфраструктуры, строительство систем водопотребления и канализации, укрепление сотрудничества в сфере малого и среднего бизнеса, энергетические проекты, новые порты, мелиорация земель и внедрение передовых технологий. За конкретными примерами далеко ходить не надо: на Восточном экономическом форуме были презентованы десятки проектов и подписаны десятки документов, причем среди гостей преобладали именно японцы, явно потеснившие доминировавших еще год назад китайцев. Одно из наиболее интересных начинаний — строительство энергозавода из Приморья в Японию. ТЭО проекта будет закончено в этом году, и правительство Абэ уже подтвердило намерение изменить ради него национальное законода-

тельство, запрещающее импортировать электроэнергию.

Общий же объем японских инвестиций в проекты на российском Дальнем Востоке может превысить 1 трлн иен (чуть менее 10 млрд долларов), сообщали токийские СМИ со ссылкой на правительственный источник.

В то же время нужно понимать, что в рамках общего информационного фона стратегия Токио в той или иной степени должна найти поддержку с российской стороны. Пускай на деле вопрос курил для Абэ не главный, но он остается

крайне чувствительным для миллионов японцев, которые хотели бы получить подтверждение тому, что стратегия властей работает и Токио инвестирует в Россию не только из-за Китая или не в поисках прибыли, как это происходит по сути. Значит, нужна уступка. В Токио уже намекнули, какой она может быть. Японские СМИ много пишут о том, что Абэ хотел бы получить от России право для японцев посещать Южные Курилы без получения виз (сейчас действует правило безвизового въезда, но только для специально утвержденных, ограниченных



РИА Новости

групп). С психологической точки зрения это было бы важно для его соотечественников. С политической — обеспечило бы динамику стратегии японского премьера. С практической — принесло бы Курилам средства от туризма, сделало бы значимый вклад в их инфраструктуру, особенно с учетом того, что российский туризм на острова затруднен и недешев. На Итуруп есть новый аэропорт, но из Москвы, Питера и других крупных городов страны, население которых имеет средства на путешествия, туда не долететь. Лететь или плыть при-

дется из Южно-Сахалинска, имея в кармане разрешение ФСБ на посещение приграничной зоны (причем вариантов, на чем плыть, не так уж и много; у японцев в регионе водные виды транспорта с соответствующей инфраструктурой развиты настолько лучше, что даже сравнивать тяжело). Это, кстати, предмет отдельного разговора, уже не имеющего прямого отношения к Японии, — как нам обустроить НАШИ Курилы и вернуть туда бытие жизни на уровне (хотя бы) времен СССР.

В какой мере задумкам Абэ удастся воплотиться в жизнь — во-

прос открытый. Да, курильский вопрос — лишь элемент декорации в рамках выстраивания взаимовыгодного сотрудничества, но и противодействие США — действительно значимый фактор. Однако и Владимир Путин, и Синдзо Абэ уже не раз доказывали, что являются незаурядными политиками, одинаково успешными и в своих долгосрочных стратегиях, и в своих решительных жестах, а у народов России и Японии есть все основания для того, чтобы пожелать им удачи.

**Станислав БОРЗЯКОВ**

Вид острова Итуруп



# ЛИДЕРСТВО РОССИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРЯ РОССА

Вдовствующая Королева Иордании **Нур Аль-Хусейн** родилась 23 августа 1951 года в Вашингтоне. Её отец, бизнесмен сирийского происхождения, долгие годы был руководителем компании PapAп, а также некоторое время занимал пост заместителя министра обороны США. Королева Нур окончила Принстонский университет по специальности «архитектура и градостроительство».

После окончания университета она переехала в Австралию, где работала в фирме, которая специализируется на планировании новых городов. Вскоре она приняла предложение о работе от британской компании, работавшей над проектом перестройки Тегерана.

В 1977 году она работала в авиакомпании Royal Jordanian. В ходе строительства аэропорта им. Королевы Алии Лиза Халаби встретила Короля Иордании Хусейна ибн Талала. Они подружились, и в 1978 году пара обручилась. Лиза Халаби стала четвертой женой короля. От первых браков у Хусейна ибн Талала было восемь детей, и Королева Нур родила ему еще четверых. В какой-то момент она прочно вошла в жизнь Иордании, выучила арабский и приняла Ислам. Ее деятельность как политика и советника Короля была по достоинству оценена всеми подданными.

В 1999 году после тяжелой продолжительной болезни Король Иордании Хусейн ибн Талала скончался. На престол возшел старший сын Королевы Нур аль-Хусейн, ныне царствующий Король Иордании Абдалла II.

После смерти супруга Вдовствующая Королева не затворилась во дворце и принялась с удвоенной энергией заниматься гуманитарной деятельностью. Королева Нур продолжила дело своей близкой подруги, недавно погибшей принцессы Дианы в борьбе за запрещение пехотных мин и ядерного оружия, в заботе о бедных и детях — жертвах конфликтов и СПИДа. Сострадательное сердце и природная доброта позволили ей завоевать заслуженный авторитет на международной арене. Королева Нур как будто вспомнила молодость, когда она была активистом Корпуса мира. В поле ее интересов попали вопросы охраны окружающей среды: Королева стала почетным председателем «Бердлайф интернэшнл» и целого ряда других организаций.

Королева Нур всегда выступала за развитие отношений с Россией. Во многом именно ей Иордания обязана тем, что была запущена программа обучения в вузах России студентов из Иордании, и сейчас в стране проживает около 25 тысяч специалистов, получивших российское образование.



Одна из основных областей сотрудничества между Россией и Иорданией — это энергетика, и тут Королева Нур приложила максимум усилий, чтобы как основной партнер ее страны в этой области рассматривалась именно Россия. Сперва это были проекты по строительству ТЭС и ГЭС совместно с компанией «Технопромэкспорт», но теперь наши страны вышли на новые рубежи: сотрудничество с Россией в области мирного атома. Напомним, что Россия в 2013 году выиграла тендер на сооружение первой АЭС в Иордании и сейчас ведутся переговоры о внедрении российских ядерных технологий в медицине, опреснении и больших совместных научно-исследовательских проектах. При этом в Иордании самой Королевой Нур была проведена огромная работа по информированию населения и успокоению общественного мнения, которое опасалось, что строительство АЭС нанесет ущерб экологии.

Но прежде всего для Иордании сейчас важен вопрос Сирии. Тут Иордания рассматривает Россию как самого надежного и важного партнера, способного урегулировать сирийский кризис и окончательно победить терроризм в регионе.

Несмотря на тревожную обстановку, Королева Нур продолжает уделять огромное внимание вопросам экологии. Для нее сейчас особенно остро стоят вопросы защиты окружающей среды. Именно поэтому темой небольшой статьи, которую она написала специально для нашего издания, стала экология и вопрос сохранения морей и океанов.

Часто заявляют, что мы — первое поколение, имеющее веские доказательства того огромного ущерба, который человек причиняет природным экосистемам, но также мы, пожалуй, и последнее поколение, которое может постараться что-то реально изменить. Мы все являемся свидетелями климатических изменений: повышается температура воды и атмосферы, снижается количество и уменьшается продолжительность таяния снега и льдов, повышается уровень моря, происходит глобальное изменение погоды. Растворенный в океане углекислый газ изменил химические процессы океана, повысив с начала промышленной революции кислотность на 30%. Мы угнетаем абсорбционную способность океана, нам необходимо восстановить ее первоначальный баланс.

На следующем заседании Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) в октябре Россия может выступить лидером, чтобы создать крупнейший морской охраняемый район в пределах моря Росса. Задача АНТКОМ согласно Конвенции, ратифицированной Россией и другими 24 странами — членами АНТКОМ, — это сохранение уникальных экосистем морей, окружающих Антарктиду, как одна из целей договора об Антарктике.

Несмотря на то, что мировым океаном покрыто около 70% земной поверхности, только 2% этой территории, известные как морские заповедники, защищены от воздействия человека. Океан обеспечивает кислород для каждого второго нашего дыхания. Он обуславливает мировую погоду и жизнеобеспечение миллиардам людей во всем мире. Морские охраняемые районы созданы для запрещения разрушительной и добывающей деятельности, такой как промышленное рыболовство

и бурение скважин. Они могут помочь смягчить воздействие изменения климата на нашей планете и, восстановив морскую флору и фауну, помочь восстановлению разнообразия и численности их видов. Это лучший из инструментов, который есть у нас для восстановления океана.

Несмотря на то, что восточная часть Антарктики кажется удаленным регионом, нельзя недооценивать его роль с точки зрения экологии. С момента его открытия в 1841 году море Росса было местом постоянных научных исследований, некоторым из которых в настоящее время более 150 лет. Море Росса остается одной из наименее поврежденных экосистем на планете, с крупными популяциями китов, пингвинов, тюленей, альбатросов и других видов. Поэтому ряд государств, исследовательских институтов, гражданских организаций и мировых лидеров общественного мнения предложили сделать этот район охраняемым. Морской охраняемый район на территории моря Росса позволит приблизиться к целям, установленным Организацией Объединённых Наций, по созданию к 2020 году морских заповедников на 10% площади океанов нашей планеты.

Сура 24, 45-й аят Корана учит нас, что Аллах сотворил все живые существа из воды. И как человечество, которое живет на Земле, мы должны о ней заботиться. Поэтому моя личная глубокая убежденность в том, что мы должны защитить море Росса. К этому призыву присоединяются мои коллеги из «Старейшин океанов», а также его светлость Принц Альберт II, Сэр Ричард Брэнсон, Доктор Сильвия Эрл и капитан Дэвид Уолш, готовые выступать в защиту создания этого важного заповедника. В мировом океане не осталось другого района такой значимости.

*Море Росса остается одной из наименее поврежденных экосистем на планете, с крупными популяциями китов, пингвинов, тюленей, альбатросов и других видов. Поэтому ряд государств, исследовательских институтов, гражданских организаций и мировых лидеров общественного мнения предложили сделать этот район охраняемым*

При широкой поддержке мирового сообщества именно Россия в момент, когда страна готовится отмечать в 2017 году год экологии, может одержать победу для Южного океана и для всего человечества. Россия, поддерживая создание морского охраняемого района в море Росса в качестве председателя АНТКОМ, может внести переломную точку в дело спасения экосистемы и окружающей среды планеты от губительного воздействия человека.

Морской охраняемый район на территории моря Росса будет наследием для всего человечества, научным заповедником природы, позволяющим исследовать окружающую экосистему, нетронутую деятельностью человека, и понять влияние изменения климата на полярные регионы. Это будет наследием, прочно связанным с лидерством России.

# ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ГЛАСНОСТЬ: БОЛЬШЕ, ЧЕМ КРАСИВЫЕ СЛОВА

**ОЗЕРО БАЙКАЛ – ЭТО ЖЕМЧУЖИНА В КОРОНЕ РУССКОЙ ПРИРОДЫ.  
РОССИЯ ОБЛАДАЕТ СИЛОЙ И ЖЕЛАНИЕМ, ЧТОБЫ ЗАЩИТИТЬ ЕГО,  
СОХРАНИТЬ ДЛЯ ПОТОМКОВ**

Льюис Уильям Гордон ПЬЮ (Lewis William Gordon PUGH)

Гражданин ЮАР и Великобритании. Родился в 1969 году в Плимуте в семье военного хирурга, контр-адмирала П. Д. Гордона Пью и Марджери Пью, старшей медсестры в Королевском Военно-морском госпитале королевы Александры. В 1979 году семья иммигрировала в ЮАР.

Окончил Кейптаунский Университет и Колледж Иисуса в Кембридже. Юрист. Специализация — морское право. Преподавал в Кембридже. С 2003 года полностью оставил юридическую и преподавательскую практику, посвятив себя исключительно вопросам экологии. Пловец-экстремал, первым переплыл Северный полюс. Установил мировые рекорды открытых заплывов во всех океанах Земли и закрытых водоемах (озера в Африке, высотное озеро на Эвересте и др.).

В 2009 году, после совместной работы с Десмондом Туту (близкий друг Нельсона Манделы, получил известность благодаря своей борьбе с режимом апартеида в 1970-х годах; первый чернокожий епископ ЮАР; лауреат Нобелевской премии мира 1984 года) удостоен высшей награды ЮАР — ордена Ikhamanga (Gold Class) «в признание его служения делам ЮАР, исключительности его спортивных триумфов, а также в честь его гуманитарных подвигов в делах экологии и прогресса». Он был и остается одним из трех кавалеров этого ордена — не политиков и не военных.

В 2013 году назначен бессрочным послом ООН по делам океанов.

В феврале — марте 2015 года совершил пять рекордных заплывов в водах Антарктики. Заплывы проходили в экстремальных условиях. Завершил экспедицию, побив мировой рекорд самого южного заплыва в истории человечества в открытой воде без специального костюма заплывом у острова Петра I, в море Беллинсгаузена (одно из 13 морей, омывающих Антарктиду), при температуре воды 0°C. Совершив заплыв у острова, названного в честь первого российского императора, в море, которое носит имя первооткрывателя Антарктиды и одного из самых известных русских мореплавателей, поднял над островом российский флаг. По завершении экспедиции отправился в Москву, где дал совместную пресс-конференцию с Вячеславом Фетисовым и встретился с главой Русского Географического Общества Сергеем Шойгу, которому и передал флаг, поднятый им на острове Петра I.

8 сентября 2016 года встретился со специальным представителем Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергеем Ивановым, после чего принял участие в Международном дне озера Байкал в городе Байкальске (Иркутская область)

Доктор технических наук (почетный) Плимутского университета, член Королевского общества искусств (Великобритания), член Шотландского Королевского географического общества.

Мне потребовалось 50 часов, чтобы добраться из моего родного дома в Кейптауне, на южной оконечности жаркой Африки, к озеру Байкал на востоке Сибири. Русским, которые могут пересечь 11 часовых поясов внутри границ

своей собственной страны, это может показаться не таким уж долгим сроком, но из всех моих путешествий это было самым длинным. И это несмотря на то, что я побывал, казалось, всюду — от Антарктиды до Северного полю-

са. И, поверьте, это путешествие оказалось самым протяженным не только в смысле расстояния, которое я преодолел.

Но всё по порядку. Позвольте начать с того, что, когда я достиг пункта назначения, то ни на



*Озеро Байкал является самым крупным и самым глубоким пресноводным озером из ныне существующих. И вплоть до нынешнего дня оно также является и самым чистым озером на нашей планете. Но, как и большинство водоемов на Земле, оно и его драгоценная для всех нас экосистема находятся под постоянной угрозой. Правительство России пригласило меня сюда как Покровителя океанов при ООН, чтобы я своими глазами смог увидеть, как охраняется этот драгоценный природный актив*



секунду не разочаровался. Ни на миг мне не пришлось пожалеть о том, что, проделав этот путь, я прибыл сюда, в этот волшебный город Байкальск. Город, расположенный на берегу этого чуда — одного из древнейших на Земле и, пожалуй, самого красивого из всех озёр, что мне когда-либо приходилось видеть, — озера Байкал. Едва успев вдохнуть этот воздух и выйти на берег, я увидел то, от чего перехватывало дыхание, — эти невероятные водные просторы, эти мощь и величие, поражающие путешественника в самое сердце. В этот момент мне сразу стало понятно, почему озеро Байкал является объектом

всемирного наследия ООН. Повторюсь: Байкал является одним из красивейших мест, которые я когда-либо видел, он восхищает, потрясает и заставляет верить в невозможное.

Но так как я — это я и передо мной было пусть и самое великое из всех когда-либо виденных озёр, но все-таки озеро, то, оказавшись на берегу, я сразу пошел купаться.

Вода в озере оказалась настолько прозрачна и чиста, что, плывя и глядя вниз, я мог четко видеть дно — сквозь любую толщу воды, как бы глубоко оно ни находилось. А каждый раз, когда я поднимал голову, чтобы перевести дух и сделать еще один вдох этого

чудесного чистого воздуха, предомной открывался удивительный, чарующий вид. Лес на берегу будто явился из русской сказки. Было начало сентября, самое начало смены времён года, осень только вступала в свои права, и деревья на берегу являли собою всю ослепительную осеннюю палитру. Переливы красных, оранжевых, желтых, зеленых и коричневых мазков ошеломляли и завораживали. Я был потрясён этой красотой и чистотой.

Однако в самом дальнем углу того восхитительного пейзажа, который открылся мне в начале заплыва, я заметил ещё кое-что: дымовые трубы завода, который



был недавно выведен из эксплуатации.

Озеро Байкал является самым крупным и самым глубоким пресноводным озером из ныне существующих. И вплоть до нынешнего дня оно также является и самым чистым озером на нашей планете. Но, как и большинство водоемов на Земле, оно и его драгоценная для всех нас экосистема находятся под постоянной угрозой.

Правительство России пригласило меня сюда как Покровителя океанов при ООН, чтобы я своими глазами смог увидеть, как охраняется этот драгоценный природный актив. Хотя, конечно, в наше время любой первозданный оазис постоянно на грани и под угрозой исчезновения. И я был поражен тем, что всего лишь несколько

десятилетий активной человеческой деятельности могут нанести ущерб, несопоставимый с тем, что был нанесён этому чудесному месту за предыдущие 25 миллионов лет. Остановленная фабрика: её ржавые ворота запечатаны, а пустые дымоходы смотрят в небо. Да, сейчас озеро опять выглядит нетронутым и девственно чистым, но необходимо постоянно принимать меры, чтобы сохранить его таким, каким мы его видим сейчас.

Ведь проблем и нависших над Байкалом угроз год от года становится меньше. Этому прекрасному древнему озеру сейчас угрожают тысячи напастей: изменение климата, вторжение водорослей, по какой-то причине не слишком хорошо очищенная канализация, проект плотины на реке, которая питает это прекрасное озеро, в

соседней Монголии. Да и про потенциально возможные загрязнения со стороны закрытого сейчас целлюлозно-бумажного комбината тоже не стоит забывать — никто не может сказать, как повернется ситуация завтра. И все это совершенно реальные и самые очевидные угрозы. И если хоть какая-то из них осуществится, множество эндемичных видов, обитающих тут на протяжении нескольких веков, окажутся под угрозой исчезновения. Я уже не говорю про популяцию единственного в мире пресноводного тюленя — чудра, сравнимого по уникальности только с местом, где он обитает. Байкальский пресноводный тюлень — это природное сокровище, уникальный эндемик.

Но как же будут зарабатывать себе на жизнь люди, которые на-

зывают эти берега своим домом? Мне кажется, что экотуризм как отрасль экономики открывает для всего региона невероятные возможности. Сотни велосипедных и пешеходных маршрутов, невероятных горных восхождений различных уровней сложности. Лыжные трассы, катание на коньках по прозрачному байкальскому льду, плавание на байдарках и каноэ. И это не фантазии. Это реальные возможности, которые только ждут своего воплощения. Ведь все мы знаем, что последние нетронутые островки дикой природы в мире исчезают с угрожающей скоростью. Поскольку они становятся все более редкими, стоимость их посещения, что вполне закономерно, возрастает день ото дня. Но при этом все больше и больше людей хотят там побывать.

Это похоже на замкнутый круг, но можно сказать, что этот круг — спасательный: ведь очевидно, что, защищая первозданную природу этого удивительного озера, мы очень скоро получим несомненную выгоду: Байкал будет обеспечивать свой народ. Но без защиты этот ресурс — как ресурс экономический — просто перестанет существовать, исчезнет. И мне кажется, что очень многие не просто понимают, а знают это. Жители Байкальска знают это. Они поняли простую истину: необходимо защищать природу, и тогда она будет защищать вас.

Байкальск занимает на редкость удачное положение: он расположен на одной из важнейших транспортных артерий мира, на Транссибирской магистрали. И это хорошо не только для локального экотуризма: такое место привлекает и зарубежных путешественников.

Мой хороший друг Вячеслав Фетисов, великий русский спортсмен, понимает это лучше, чем кто-либо. Ему очевидна огромная

объединяющая сила спорта. Он знает, что в каждом живет жажда открытий. И уж он точно лучше всех знает, насколько важно открывать что-то вместе с другими. Насколько важна командная игра.

Фетисов до сих пор прекрасно помнит свое удивление, когда, работая по контракту в США, он столкнулся с тем, что реальность и представления о России не просто не совпадают, а часто диаметрально противоположны. Это удивление сидит в нем до сих пор. Но сейчас, давно уже вернувшись домой, он пытается это изменить. Выпрямить это кривое зеркало. Этим летом в одном московском ресторане Слава поделился со мной своей мечтой: он очень хочет организовать путешествия для студентов высших учебных заведений со всего мира по Транссибирской магистрали, от Балтийского моря до Тихого океана, со множеством остановок, с возможностью общения с местными жителями по пути, чтобы показать молодым людям со всего мира настоящую Россию и уничтожить ту ложь и информационную пропасть, из-за которой мы становимся все более и более отчужденными. Наш мир очень мал, и нам пора понять, что у нас во много раз больше общего, чем того, что нас разделяет.

И, конечно, Слава очень хочет, чтобы все, кто поедет в это путешествие, были поражены великолепием озера Байкал.

Фетисов сознает, что в России сейчас происходят невероятные и мощные изменения. Не только в экономике или политике, но и в образе мысли, в любви к тому, что тебя окружает. Ведь патриотизм — это не только гордость за дела своей страны, это еще и бережное отношение ко всему, что вокруг. К природе, к хрупкому миру вокруг нас. Родная природа вдруг стала той силой, которая неожиданно объединила совершенно разных

*Проблем и нависших над Байкалом угроз год от года не становится меньше. Этому прекрасному древнему озеру сейчас угрожают тысячи напастей: изменение климата, вторжение водорослей, по какой-то причине не слишком хорошо очищенная канализация, проект плотины на реке, которая питает это прекрасное озеро, в соседней Монголии*

людей. И это не просто его слова — я видел это своими глазами. Об этом мы говорили с Николаем Николаевым на берегу Байкала, обсуждая проблемы этого региона. Теперь Николай возглавляет комитет по природным ресурсам в российском парламенте, и я верю, что он сделает все возможное для Байкала, чтобы сохранить этот чудесный первозданный мир.

Я был в России четыре раза за последние полтора года и стал свидетелем невероятных изменений в сознании людей, их отношении к тому, что их окружает. Скажу честно: меня это поразило. В России все говорят об окружающей среде, от Вячеслава Фетисова и Сергея Иванова, одного из умнейших русских политиков, который пригласил меня встретиться с ним в Кремле, в новом



департаменте по вопросам экологии, созданном совсем недавно под непосредственным контролем президента России Владимира Путина, до простых жителей Байкальска и молодых людей на улицах Москвы, которые теперь называют проблемы окружающей среды в числе трех главных проблем человечества. Буквально все понимают, насколько важна природа, которая окружает всех нас. Год назад, когда я встречался с министром обороны России Сергеем Шойгу, он сказал мне: «Льюис, мы потеряли 27 миллионов человек во Второй мировой войне. 27 миллионов пали, сражаясь с нацистами. Если бы не мы, Европа была бы сейчас совершенно иной. В колониальный период мы были теми, кто помог жителям Африки и Азии освободиться от оков колониализма. К кому обратился Нельсон Мандела в эпоху апартеида в ЮАР? Он обратился к русским». Я ответил: «Безусловно, но вы и дальше должны оставаться на правильной стороне исто-

рии, защищая окружающую среду. Каждое поколение сталкивается с новыми трудностями: да, в 30-е, 40-е, 50-е и 60-е годы XX века это был нацизм, в 70-е и 80-е — колониализм, в 90-е — апартеид. Сегодняшняя проблема — это здоровье нашей планеты». И Шойгу прекрасно меня понял. Я был поражен, насколько он в курсе всех изменений климата и работы, которую нам предстоит проделать для спасения нашей планеты. Он прекрасно разбирается в вопросах биологии и жизни морских обитателей. Я был потрясен, насколько министр искренне, лично воспринимает эти проблемы и как четко осознает, что нам с этим предстоит сделать.

Мне кажется, что это не просто слова, это признаки серьезного движения, и это движение набирает обороты. В прошлом году Россия подписала Парижский договор. В феврале русский Патриарх посетил Антарктиду. А уже в марте было объявлено, что 2017 год станет для России годом

*В прошлом году Россия подписала Парижский договор. В феврале русский Патриарх посетил Антарктиду. А уже в марте было объявлено, что 2017 год станет для России годом экологии. Несколько месяцев назад воды вокруг архипелага Земля Франца-Иосифа были включены в Национальный парк «Арктика»*

экологии. Несколько месяцев назад воды вокруг архипелага Земля Франца-Иосифа были включены в Национальный парк «Арктика». Совсем скоро состоится очередное заседание стран, входящих в АНКОН, где Россия сейчас является председателем, и на нем снова будет рассматриваться вопрос о придании морю Росса статуса крупнейшего в мире морского охраняемого района.

Этот последний вопрос мне особенно близок. Я люблю холодный мир Антарктиды, её льды и холодные моря. Я вижу, как постепенно разрушается это великое нерукотворное чудо, и чувствую необходимость защитить этот уникальный, драгоценный материк и моря вокруг него. Именно эта не-

обходимость побуждает меня совершать заплывы в Антарктиде. И она же стала причиной моих визитов в Москву: несмотря на то, что у России были и сохраняются великие традиции полярных исследований на обоих концах земли, несмотря на то, что именно великий русский адмирал Беллинсгаузен почти двести лет назад впервые доплыл до далеких южных вод и открыл Антарктиду, Россия пока не подписала соглашение о море Росса. Но я искренне надеюсь, что в октябре Россия присоединится к другим странам мира, создав морскую охраняемую территорию (МРА, marine protected area), большую, чем во Франции, Германии и Великобритании вместе взятых.

Озеро Байкал — это жемчужина в короне русской природы. Россия обладает силой и желанием, чтобы защитить его, сохранить его для потомков. Но я также верю, что у России достаточно сил и желания, чтобы сохранить хрупкий мир Антарктиды и сделать море Росса крупнейшим в мире охраняемым морским районом.

Если у нас не хватит сил беречь и Байкал, и Антарктиду сегодня, то завтра мы можем потерять их навсегда.

Это простая истина: защитим окружающую нас природу, и очень скоро она защитит нас. Об этом знает Сергей Иванов. Об этом знает Слава Фетисов. Об этом знают молодые люди России. Об этом знают и жители Байкальска.



# «ЛЕДНИКОВЫЙ ПЕРИОД» ОТМЕНЯЕТСЯ

**ВТОРОЙ СОВЕТНИК КАНЦЛЕРА МИД АРГЕНТИНЫ РАЗВЕИВАЕТ НЕСОСТОЯТЕЛЬНЫЕ ПРОГНОЗЫ, СОГЛАСНО КОТОРЫМ ПОСЛЕ ПРИХОДА К ВЛАСТИ ПРЕЗИДЕНТА МАУРИСИО МАКРИ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И АРГЕНТИНЫ НЕИЗБЕЖНО УХУДШАТСЯ**

В настоящее время отношения между Россией и Аргентиной переживают не самый простой период. Многие аналитики с обоих берегов океана, комментируя сегодняшнюю ситуацию и то, как в ней оказались наши страны, прощают наступление «ледникового периода» и, конечно же, почти моментального свертывания всех грандиозных планов, которые еще год назад были настолько многообещающими, что казались незыблемыми. Сейчас многим кажется, что планы были так себе, а кто-то прямо ставит под вопрос даже базовые возможности дальнейшего экономического и политического сотрудничества наших стран. Заговорили и о разрыве энергетических контрактов, свертывании образовательных модулей и совместных научных разработок и исследований, резкого — в разы — сокращения экспортно-импортных операций.

Я склонен это рассматривать как очередную, почти что плановую «истеричку аналитиков». Но постараемся разобраться, что же все-таки произошло, какие последствия это будет иметь и как могут развиваться отношения наших стран, если мы попытаемся посмотреть на вещи трезво.

Итак, после нескольких лет невероятной дружбы, личных телемостов между президентами России и Аргентины, празднования 130-летия дипломатических отношений между нашими странами и совместных мечтаний о



**Николас Сантьяго СУАРЕС**

*родился в 1969 году в Буэнос-Айресе в семье Фаундо Фелипе Марии Суареса и Марии Николаевой. Его отец долгое время работал в компании тестя Александра Николаева, потомка русских иммигрантов-старообрядцев, и в семье говорили по-русски. Окончил юридический факультет университета Буэнос-Айреса по специальности «международное право». После защиты диплома работал в Департаменте советников канцлера Министерства иностранных дел, международной торговли и вероисповедания Аргентины. Сейчас является вторым советником текущего канцлера министерства Эктора Тимермана.*

будущем почти год назад, 22 ноября 2015 года, во втором туре президентских выборов в Аргентине победу одержал представитель оппозиционной правой партии «Республиканское предложение» Маурисио Макри. Итоги выборов были для всех довольно неожиданными, поскольку победа Макри положила конец правлению левых и эпохе супругов Киршнер, которые доминировали на политической арене страны в течение 12 лет.

Нестор Киршнер пришел к власти в 2003 году, в 2007 его сменила супруга Кристина Элизабет Фернандес де Киршнер, переизбранная на второй срок в 2011-м (ее муж умер в 2010 году). Баллотироваться на третий срок Киршнер не имела права, поэтому выдвинула своего преемника — кандидата от партии «Фронт за победу» Даниэля Сиоли, который в итоге уступил Маурисио Макри с минимальным разрывом. Предвыборная кампания Макри основывалась на всесторонней критике политики, которую проводили Киршнер и правящая партия. В первую очередь это касалось экономической сферы.

Действительно, экономика Аргентины последнее время резко пошла на спад, инфляция в стране достигла 20%. Социальные пакеты ложились тяжелым грузом на плечи избирателей, а давление со стороны США и Западной Европы увеличивалось. И Маурисио Макри воспользовался этим, не предлагая, по сути, ничего нового, но активно используя как экономические, так и внешнеполитические провалы госпожи Киршнер. При этом он делал



ТАСС Президент России Владимир Путин и президент Аргентины Маурисио Макри

упор на то, что страна практически оказалась в изоляции от интенсивных интеграционных процессов, которые происходят в мире под руководством США, Канады и государств Западной Европы. «Необходимо разнообразить связи с миром», — изящно отметил он, не забыв упомянуть, что отношения с Россией и Китаем «должны стать более прозрачными», как бы намекая, что только в течение последних двух лет Кристина Фернандес де Киршнер подписала с Китаем 43 соглашения (в том числе 20 секретных), а с Россией — около пятидесяти, подробности 17 из которых также не разглашаются.

Раздражение населения экономическим положением, массой ненужных социальных обязательств перед мигрантами и беднейшими слоями, а также принятие всех требований профсоюзов и забастовочных комитетов было перевернуто с ног на голову и использовано для изменения внешнеполитической ориентации страны.

После вступления в должность новоизбранный президент Макри молниеносно выпустил серию постановлений, по сути нацеленных на сближение с Соединенными Штатами, но заявленных как инструменты борьбы с падением экономики. Реакция северного соседа не заставила себя ждать: США разрешили Аргентине пользоваться своими финансовыми ресурсами и открыли для своих банков льготные каналы для инвестирования в экономику страны.

Нельзя сказать, что ситуация начала мгновенно выправляться, зато уже есть о чем рапортовать, заявляя, что это «первый шаг, но путь нам предстоит пройти еще долгий». И в продолжение этого пути, выступив за развитие и укрепление торгово-экономических связей с США, Маурисио Макри делает заявление об интеграции с Тихоокеанским альянсом (Мексика, Перу, Чили, Колумбия, Коста-Рика), не забыв при этом почему-то

упоминать о стремлении к единению с Европейским Союзом. Напомню, что сейчас страны Тихоокеанского альянса являются основными союзниками США в Южной и Центральной Америке. Сотрудничество с ними означает и поддержку их политического курса, который направлен во внешней политике против левых режимов в Эквадоре, Боливии, Венесуэле и — частично — на Кубе. Одновременно с внешнеполитическим броском в сторону США Макри, как и полагается любому ориентированному на Вашингтон политику, которому нужно прикрывать свои недальновидные шаги, провозглашает себя защитником прав человека и демократических ценностей. Начинаются кампании по смягчению государственной позиции по отношению к сексуальным меньшинствам и одновременное «закручивание гаек» в механизмах взаимодействия с левой оппозицией. Социальные пакеты начинают умень-

шаться не для мигрантов, а напротив, для граждан Аргентины.

И вот уже первые недовольные политикой нового президента выходят на улицы. Это еще не движение, но, бесспорно, это его начало. И для этого утверждения есть достаточно серьезные основания.

Во-первых, Аргентина страна большей частью аграрная. Ее экспорт — это прежде всего экспорт сельскохозяйственной продукции, и от него практически полностью зависит национальный бюджет страны. А Россия — это огромный рынок сбыта. Огромный и, по трезвым оценкам аргентинских экспертов, еще далеко не насыщенный. Основным продуктом экспорта в Россию из Аргентины всегда было мясо, и еще до введения двусторонних санкций между Россией и Евросоюзом доля аргентинского мяса на российском рынке составляла 12% и имела очевидную тенденцию к росту. А уже после введения Россией ограничений на поставки продукции из стран Евросоюза и США экспорт сельскохозяйственных товаров из Южной Америки увеличился на порядок, и Аргентина, ссылаясь на оценки совместной российско-аргентинской экспертной комиссии, заявила о намерении удвоить поставки мяса. То есть четверть всего мяса на российском рынке может приходиться на аргентинскую продукцию. Наши производители торжествовали, тем более что санкционный режим ставил Аргентину в привилегированное положение на российском рынке, она могла поставлять сельскохозяйственную продукцию, фактически не имея серьезной конкуренции и доминируя среди прочих поставщиков.

Не забываем также, что, кроме мяса, Аргентина экспортирует в Россию яблоки, груши, лимоны, арахис и сливы, а теперь к этим уже традиционным поставкам добавились и поставки оливкового масла, макарон, кондитерских изделий, сыров, рыбы, сухофруктов, фруктовых соков и ряда других товаров, которые до введения санкций закупались российскими торговыми

сетями в странах ЕС. Пока этот экспортный поток приносит небывалые доходы в аргентинский бюджет, о чем многократно писали местные издания. Теперь же они упоминают еще и то, что, если Аргентина будет предпринимать в отношении России какие-либо недружественные шаги, не исключено, что Россия введет в отношении аргентинской продукции запретительные меры или, во всяком случае, не будет к ней столь благосклонна. Тут же последовали публикации о ситуации в Италии, Франции, Германии, где сельскохозяйственные производители уже буквально взвыли от запрета на ввоз в Россию своей продукции. Эта информация уже сейчас, то есть до того, как ситуация стала неблагоприятной, произвела эффект разорвавшейся бомбы, и Маурисио Макри поспешил заверить аргентинцев, что курс на сотрудничество с Россией ни в коем случае не будет свернут.

Во-вторых, сотрудничество с Россией выгодно Аргентине и в других областях, прежде всего в топливно-энергетическом комплексе и военно-технической сфере. С Россией были подписаны контракты на поставки новейшей авиационной техники, договоры о развитии железнодорожного транспорта, о совместном использовании российской системы спутниковой навигации ГЛОНАСС. Аргентина получает из России дизельное топливо, минеральные удобрения, железо и каучук. Но основной вектор развития отношений между нашими странами, если отбросить сельскохозяйственный сегмент, — это топливно-энергетические соглашения, подписанные с учетом долгосрочного развития и крайне выгодного для Аргентины комплекса обязательств.

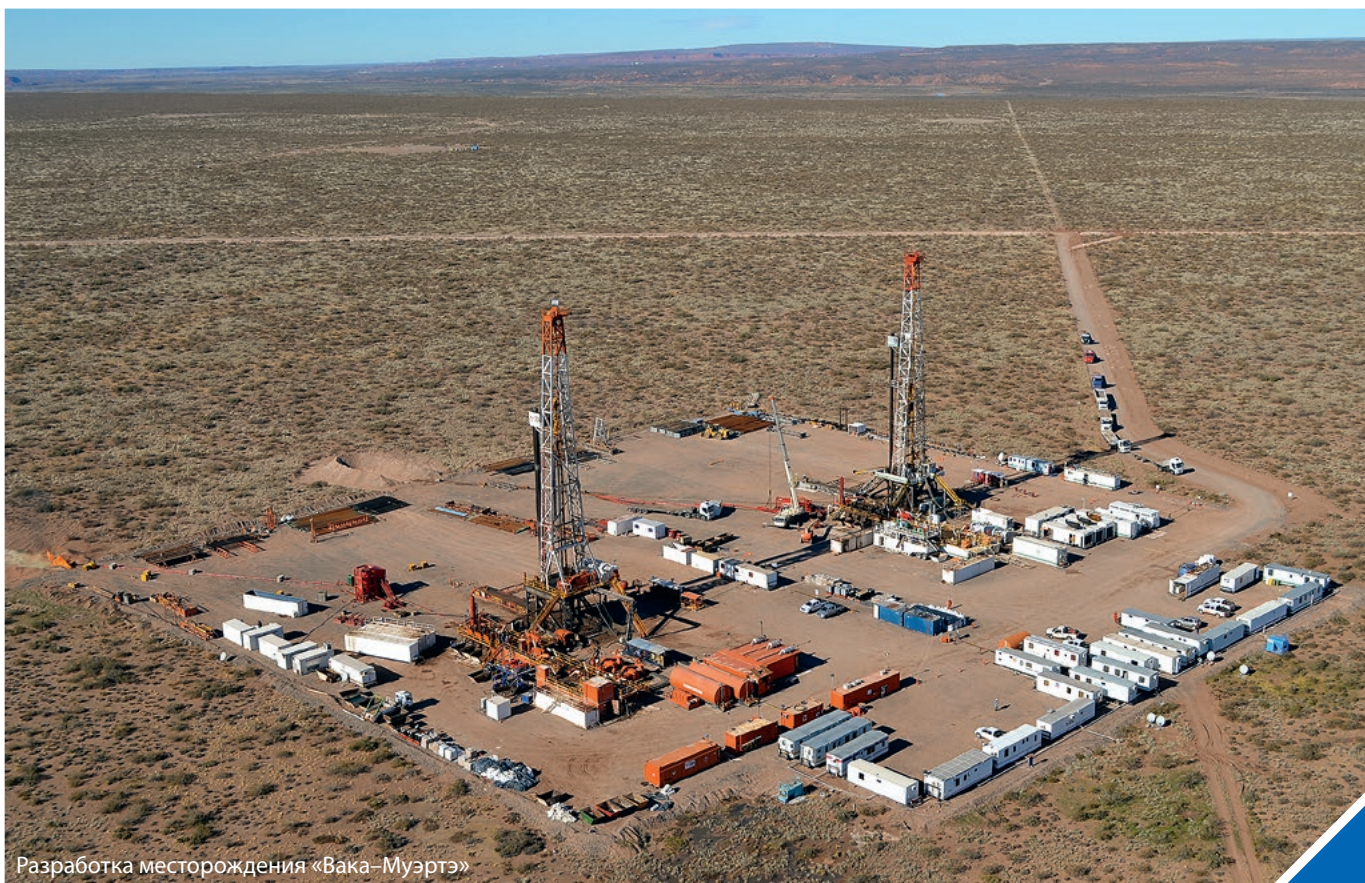
Речь, например, о наиболее масштабных за всю историю страны энергетических проектах — о строительстве ГЭС «Чиуидо-1», о работе над сооружением шестого энергоблока АЭС «Атуча», о разработке месторождения «Вака-Муэрта». Ведь строительством ГЭС «Чиуидо-1» занимается консор-

*Сотрудничество с Россией выгодно Аргентине прежде всего в топливно-энергетическом комплексе и военно-технической сфере. С Россией были подписаны контракты на поставки новейшей авиационной техники, договоры о развитии железнодорожного транспорта, о совместном использовании российской системы спутниковой навигации ГЛОНАСС*

циум компаний во главе с аргентинской Helport S.A., в котором участвует «Интер РАО — Экспорт». И это не просто участие, а скорее доминирование в проекте. Доминирование как финансовое, так и технологическое. Консорциум выиграл тендер на строительство гидроэлектростанции «под ключ», и под соглашением стоят подписи министров Аргентины, а объем российских инвестиций в проект приравнивается к 2 млрд долларов. При этом участие «Интер РАО — Экспорт» в проекте ограничивается поставками технического оборудования, а вот российский Внешэкономбанк вкладывает в проект чуть больше 1,2 млрд долларов прямых инвестиций. От таких проектов невозможно просто отказаться, а энергетика для Аргентины — важнейшее из направлений развития.

Едем далее. В 2015 году также был подписан меморандум с Росатомом о возведении нового энергоблока АЭС «Атуча». Тендер по данному проекту состоится этой осенью. Росатом уже





Разработка месторождения «Вака-Муэртэ»

передал технико-коммерческое предложение аргентинской стороне. По результатам прошлогодней встречи президентов двух стран было заключено еще одно соглашение в сфере мирного атома — о поставках со стороны России низкообогащенного ядерного топлива и циркониевых компонентов для исследовательских нужд Аргентины в данном вопросе. Поставки осуществляет российское АО «ТВЭЛ». Также компанией планируются совместные научные разработки с аргентинской Национальной комиссией по атомной энергетике и компанией Invar S.E..

В области углеводородов основные совместные проекты связаны со сланцевым месторождением «Вака-Муэрта», которое, по предварительным оценкам экспертов, содержит 23 млрд баррелей нефти. По итогам совместных переговоров принимать участие в этом проекте будет российская компания «Газпром». По словам российских представителей, «Газпромом» рассма-

тривается возможность динамичного совместного освоения месторождения. Более того, компания принимает участие в подготовке генерального плана развития газовой отрасли в Аргентине. Параллельно контролируемая «Газпромбанком» компания «Уралмаш» планирует участвовать в производстве нефтяного оборудования в Аргентине, сумма заказа может составить от 300 до 600 млн долларов. В сентябре этого года предварительные соглашения перешли в новую плоскость: «Газпром» и аргентинская госкомпания YPF S.A. подписали меморандум о намерениях по развитию новых углеводородных проектов в Аргентине. Предполагается, что окончательная версия соглашения будет подписана уже в 2016 году.

Все приведенные выше аргументы говорят о том, что, даже если президент Макри и захочет полностью перейти в фарватер Вашингтона, его пространство для маневра будет ограничено, иначе многочисленные контракты с

Россией могут быть свернуты, что повлечет за собой многократное увеличение долговых обязательств страны. В здравом уме никто на такие шаги не пойдет. Поэтому, отбросив в сторону все прогнозы уважаемых аналитиков и действительно анализируя все скрытые от внешних глаз движения в правительстве Аргентины, которые я могу наблюдать, можно с уверенностью утверждать, что Маурисио Макри продолжит развивать отношения между Аргентиной и Россией. Только теперь, в отличие от супругов Киршнер, он будет постоянно говорить, что является стопроцентно проамериканским политиком и требовать от США финансовой поддержки. Сколько он сможет просуществовать в данном режиме, сказать трудно, но думаю, что в ближайшие два года картина будет именно такой и отношения между Россией и Аргентиной не только не перейдут в стадию «ледникового периода», а будут развиваться еще более насыщенно и динамично.

# The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals

Heated hangars

Ground handling

Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,  
Moscow, Russia, 119027  
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02  
fax: +7(495) 648-28-08  
e-mail: [handling@vipport.ru](mailto:handling@vipport.ru)  
**SITA: VKOBTXH**  
**AFTN: UUWVVKX**  
**VHF: 122.875 MHz**  
[www.vipport.ru](http://www.vipport.ru)



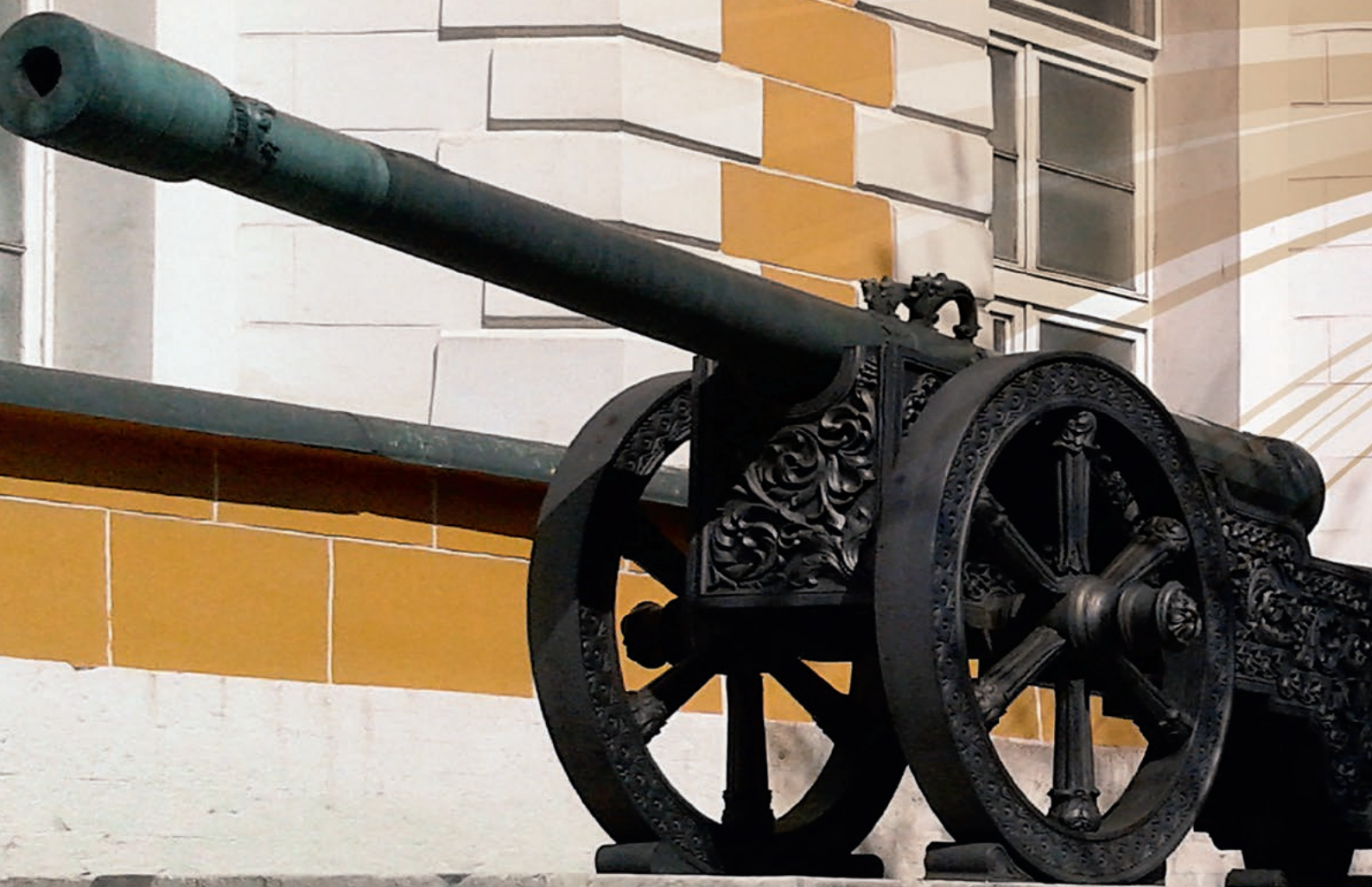
**VIPPORT**  
FBO/Vnukovo

**Handling with care**




ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КРЕМЛЬ-9



# КРЕМЛІВ-9





Совместный проект издания «ВВП» и  
Федеральной Службы Охраны  
Российской Федерации

Журнал «КРЕМЛЬ-9»  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:**

**Председатель**  
Д.В. Кочнев

**Заместители председателя:**  
О.А. Климентьев, В.С. Тулупов,  
А.Г. Миронов, В.Д. Тарасов

**Члены редакционного совета:**  
О.П. Галкин, С.В. Девятов,  
С.В. Монахов

**Главный редактор**  
С.В. Девятов

**Ответственный секретарь**  
И.И. Цуркова





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

и телеграфов СССР, при этом скрытность телефонных разговоров работающих работников практически не обеспечивалась.

Становление государственности в конце 20-х — начале 30-х годов XX века в СССР, бурные темпы индустриализации и коллективизации сельского хозяйства, развитие оборонно-промышленного комплекса, фундаментальной и прикладной науки, сложная внутрисполитическая обстановка, наличие реальных внешних угроз и вооруженные конфликты создавали предпосылки для централизации управления государством.

В 1928 году И.В. Сталин в ходе конфиденциального разговора с начальником Объединенного государственного политического управления (ОГПУ) В.Р. Менжинским поручил ему организацию совершенно секретной телефонной связи для членов высшего политического, хозяйственного и военного руководства. Выполнение этой задачи было возложено на И.Ю. Лоренса.

1 июня 1931 года было создано 5 (техническое) отделение Оперативного отдела, одной из функций которого стало обслуживание абонентов высокочастотной телефонной связью. Эта дата отмечается как день образования правительственной междугородной связи.

Первые станции ВЧ-связи, построенные в городах Харькове и Ленинграде, были введены в эксплуатацию в 1931 году. В 1932 году правительственная связь была организована с Минском и Смоленском, в 1933 году — с Горьким и Ростовом-на-Дону, в 1934 году — с Киевом, в 1936 году — с Ярославлем, Тбилиси, Севастополем, всего с 12 административными центрами СССР. До 1936 года защита передаваемой информации в телефонных каналах осуществлялась методами переноса разговорного спектра в высшие частотные диапазоны без ис-

пользования автоматического шифрования. С 1936 года были приняты меры по разработке, производству и внедрению в сеть правительственной связи аппаратуры засекречивания маскирующего действия типа ЕС-1, а также аппаратуры под индексом ЕИС (Егоров—Ильинский—Старицын) по закрытию радиотелефонных каналов. Начался новый этап в развитии правительственной междугородной связи, когда секретность информации, передаваемой по каналам, стала обеспечиваться не только с помощью организационных, но и с использованием технических мер.

Для осуществления автоматической коммутации на станциях правительственной связи с 1937 года на заводе «Красная заря» начался серийный выпуск первой междугородной автоматики для ВЧ-связи МА-5 и ее уменьшенного варианта МА-3. К началу 1939 года в стране функционировали 82 ВЧ-станции, которые обслуживали 337 абонентов. Сеть специальной связи Правительства СССР и руководства НКВД СССР к началу 1941 года позволила обеспечить соединение Москвы с крупнейшими административными и хозяйственными центрами. Засекреченная ВЧ-связь была отнесена к категории правительственной связи от 5 мая 1941 года фактически узаконило статус междугородной засекреченной ВЧ-связи как основного инструмента руководства государством и его важнейшими исполнительными органами.

Структурно система правительственной связи представляла собой взаимосвязанную совокупность радиальных направлений правительственной связи, состоящих из станций правительственной связи, объединенных засекреченными каналами постоянных воздушных линий связи (ПВЛС),



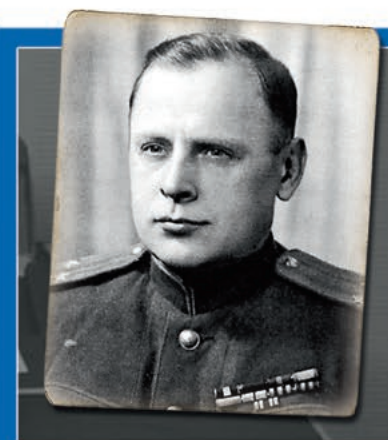
# ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ МЕЖДУГОРОДНОЙ СВЯЗИ – 85 ЛЕТ



И.Я. Воробьев – начальник отдела  
правительственной связи, октябрь  
1941 г. – декабрь 1942 г.



П.Ф. Угловский – начальник  
Управления войск  
правительственной связи НКВД СССР



П.Н. Воронин – начальник отдела  
правительственной связи (Отдела «С»)  
МГБ – МВД – КГБ в 1949–1969 годы

уплотненной аппаратурой СМТ-34. Она позволяла в спектре 10,4–38,4 кГц вести одновременно три телефонных дуплексных разговора по медной или биметаллической двухпроводной линии связи (стальные провода в медной оболочке) и обеспечивать удовлетворительное качество связи на расстоянии до 2000 км. Эта аппаратура стала основным средством многоканальной связи подразделений правительственной связи.

Таким образом, с 1931 по 1939 годы был выполнен значительный объем работы по созданию разветвленной системы правительственной ВЧ-связи, построены и введены в эксплуатацию станции ВЧ-связи в крупных административных центрах страны. Это была уникальная по своему размаху и задачам система связи в интересах государственного управления.

К 1941 году система правительственной ВЧ-связи включала в себя 116 станций, 40 основных и резервных трансляционных усилительных пунктов.

Всего в сети ВЧ-связи функционировали 134 канала связи, на 66 из них была установлена маскирующая аппаратура ЕС-2, при этом обслуживалось 735 абонентов. Телеграфная связь по

каналам ВЧ-связи осуществлялась с 36 городами, засекречивающая аппаратура С-308 была установлена на шести основных направлениях связи.

Начавшаяся 22 июня 1941 года Великая Отечественная война стала поистине героической страницей в истории правительственной связи. Начальный период Великой Отечественной войны для отрасли электро-связи СССР и правительственной ВЧ-связи, в частности, стал серьезным испытанием. Радиальная структура магистральной сети связи СССР, исходящей из Москвы, обусловленная жесткой централизацией государственного управления, показала низкую живучесть вследствие недостаточной разветвленности. Это существенно сказалось на устойчивости направлений правительственной связи. Верховным Главнокомандующим была поставлена задача обеспечения устойчивой правительственной ВЧ-связи с командованием фронтов и армий на огромном пространстве от Баренцева до Черного морей в условиях быстро меняющейся стратегической и оперативной обстановки. Уже в августе 1941 года постановлением Государственного комитета обороны (ГКО) СССР учрежден ин-

ститут уполномоченных по правительственной связи, а 2 октября 1941 года создано самостоятельное (в рамках НКВД) ведомство – Отдел правительственной связи (ОПС) НКВД СССР, на который возлагалась функция технического обеспечения управления в звене Ставка – фронт – армия. Начальниками Отдела в военный период были М.И. Ильинский, И.Я. Воробьев, М.А. Андреев.

30 января 1943 года ГКО СССР принял постановление, согласно которому строительство, восстановление, эксплуатационное обслуживание и охрана всех магистральных линий, используемых для нужд правительственной ВЧ-связи, были возложены на НКВД СССР. Созданное 31 января 1943 года Управление связи ГУВВ НКВД приняло на себя функции линейной службы ВЧ-связи. Основные мероприятия по формированию первых частей нового рода войск были завершены к 15 февраля 1943 года (дата создания войск правительственной связи (ВПС)). Руководство войсками правительственной связи передано Управлению войск правительственной связи, которое возглавил П.Ф. Угловский.





## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Совещание в отделе  
правительственной связи НКВД СССР

В 1943–1945 годах оперативные органы и ВПС в полном объеме выполнили задачи по обеспечению правительственной связи во всех стратегических оборонительных и наступательных операциях, проводимых войсками РККА на советско-германском фронте, а также в ходе боевых действий против Японии на дальневосточном театре во-

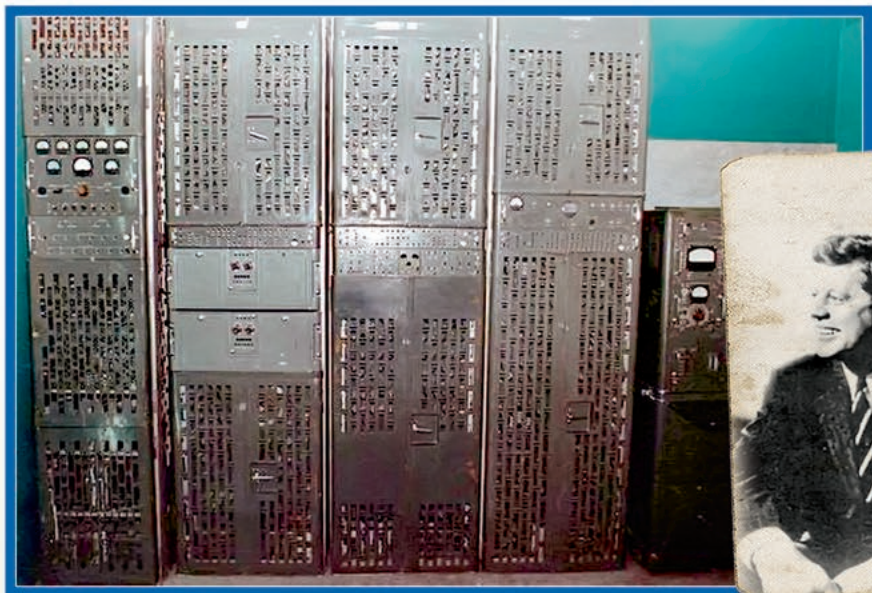
енных действий. Маршал Советского Союза А.М. Василевский отмечал: «Будучи начальником Генерального штаба, я ни одной минуты не мог обойтись без ВЧ-связи, которая благодаря высокой сознательности и мастерству воинов-связистов наилучшим образом обеспечивала оперативное руководство действующими фронтами и армиями».

В мае 1945 года в Кремле при обсуждении предварительных итогов войны маршал К.К. Рокоссовский сказал: «Использование средств правительственной связи в годы войны произвело революцию в управлении войсками». Организационно-технический потенциал, накопленный оперативными органами и войсками правительственной



Заготовка опор для строительства постоянной  
воздушной линии связи Москва – Харьков. Украина, 1930 год

# ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ МЕЖДУГОРОДНОЙ СВЯЗИ – 85 ЛЕТ



Аппаратура засекречивания  
гарантированной стойкости М-803



связи в годы Великой Отечественной войны, стал основой для совершенствования системы правительственной связи СССР в послевоенный период.

В ходе Великой Отечественной войны в целях усиления технического потенциала фронтовых и армейских ВЧ-станций в кратчайшие сроки были организованы разработка и производство полевой аппаратуры для правительственной связи, в том числе аппаратуры уплотнения СМТ-42, НВЧТ-42, СМТ-44; аппаратуры засекречивания «Байкал», «Синица», СИ-16, МЕС-2, САУ-14, ШАФ-41, «Соболь-Д», «Нева-С».

В 1946 году Отдел правительственной связи перешел в ведение Министерства государственной безопасности (МГБ) СССР, а в 1953 году, войдя в состав МВД СССР, стал называться Отделом «С» МВД СССР (с 1954 года — Отделом «С» КГБ СССР). Отдел «С» обслуживал московские городские средства правительственной и служебной связи, а также обеспечивал функционирование междугородной сети правительственной связи через отделы и отделения «С» территориальных органов МВД и КГБ.

Основные усилия оперативных органов и войск правительственной связи в это время были направлены на выполнение ряда задач:

- восстановление, ремонт, реконструкция и строительство новых магистральных ПВЛС правительственной связи;
- эксплуатация, строительство и реконструкция станций правительственной связи на территории СССР и совершенствование сети правительственной связи на территории некоторых государств Восточной Европы и Азии;
- участие в обеспечении правительственной связью командования на учениях военных округов и Объединенных вооруженных сил стран — участниц Организации Варшавского Договора (с 1955 года).

В послевоенные годы сеть правительственной связи по-прежнему базировалась в основном на постоянных воздушных линиях связи. Однако по мере поэтапного строительства на территории СССР и ряда сопредельных государств магистральных, внутризональных и местных медных кабелей многоканальной связи, а также линий радиорелейной связи доля каналов ПВЛС стала

снижаться. Также у подразделений Министерства связи СССР арендовались каналы стационарных многоканальных систем передачи, они оборудовались новой, более совершенной техникой автоматического засекречивания переговоров, что существенно повысило качество правительственной связи.

В первое послевоенное пятилетие перед руководством страны встал вопрос о разработке и производстве аппаратуры засекречивания телефонных переговоров повышенной (или гарантированной) стойкости на основе цифровой обработки речи для передачи ее по каналам связи. Этому способствовали открытия, сделанные отечественными учеными в области преобразования речевых сигналов и криптографии. В то время страна как никогда нуждалась в гарантиях сохранности государственной тайны — в СССР полным ходом шла разработка атомных проектов, появлялись целые секретные поселки и города. В первой половине 1950-х годов была разработана аппаратура М-803. Западные спецслужбы оказались бессильны перед «загадкой русских» — загадкой, расшифровать и понять которую они не могли. В 1953 году, во время



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



### 30-летие «горячей линии» Москва–Вашингтон

войны в Корее, переговоры советского представителя в США с Москвой о том, что президент США Д. Эйзенхауэр угрожает применением ядерного оружия против Китая, специалистами не были расшифрованы. В 1956 году в ходе Суэцкого кризиса все переговоры с представителями разведки и советским посольством в США, переданные при помощи аппаратуры засекречивания, также остались в тайне.

К первой половине 1960-х годов относится и создание переговорного пункта телеграфной связи с рядом ведущих стран мирового сообщества. Во время переговоров, прошедших в начале 1963 года в Женеве (Швейцария), состоялась первая совместная встреча технических экспертов, результатом которой стало появление антикризисной линии связи, получившей известность как «горячая линия», «Молинк» или «Линия прямой связи» (ЛПС). Достигнутыми договоренностями предусматривалась организация прямой связи руководства СССР с руководителями США, Франции и Великобритании.

Создание станции ЛПС в Кремле (начала работу 31 августа 1963 года) было возложено на Московский узел правительственной связи (МУПС)

и группу сотрудников Центрального телеграфа. На первом этапе ЛПС представляла собой проводной (телеграфный) канал с ограниченным оборудованием линейного шифрования. На линии использовались телеграфные аппараты германского производства со скоростью передачи 60 слов в минуту по технологии радиотелеграфа. Телеграфные переговоры шифровались специальной аппаратурой, шифры для связи США – СССР изготавливались в США и конфиденциально отправлялись в Москву, а для связи СССР – США производились в СССР и посылались в Вашингтон. Телеграфный канал дублировался коротковолновым радиоканалом. Для увеличения надежности связи в эту схему



# ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ МЕЖДУГОРОДНОЙ СВЯЗИ – 85 ЛЕТ



И.Я. Воробьев (3-й слева во 2-м ряду) среди руководителей фронтовых органов и войск правительственной связи

ИСТОРИЧЕСКИЕ ХРОНИКИ «ИСТОРИЯ СВЯЗИ»

вскоре добавили подводный кабель и трансевропейский канал.

В 1970-е годы, ставшие периодом наступательной дипломатии СССР, были приняты меры по существенной модернизации и расширению возможностей ЛПС. Система была дооборудована каналами спутниковой связи на паритетных началах (США представляли каналы системы «Интелсат», а СССР – «Молния-3»). Постепенно совершенствовалась и аппаратура шифрования на оконечных устройствах, расширялись ее возможности. В дальнейшем «горячая линия» была переведена на программное шифрование, что значительно ускорило разработку готовящихся к подписанию совместных документов. Телефонные переговоры глав ведущих держав также обеспечивались всем арсеналом системы правительственной связи с обязательным дублированием каналов. Однако ведение телефонных перегово-

ров было возможно только с рабочими мест первых руководителей государств с параллельной работой переводчиков.

В сентябре 1971 года в Вашингтоне было подписано новое соглашение между СССР и США о совершенствовании линии прямой связи с использованием искусственных спутников Земли. Одновременно была завершена начатая в конце 1960-х годов работа по организации правительственной международной документальной (телеграфной) связи со столицами государств – участников Варшавского Договора. По сути, «горячие линии» явились инструментом оперативного разрешения острых конфликтов в мировом масштабе.

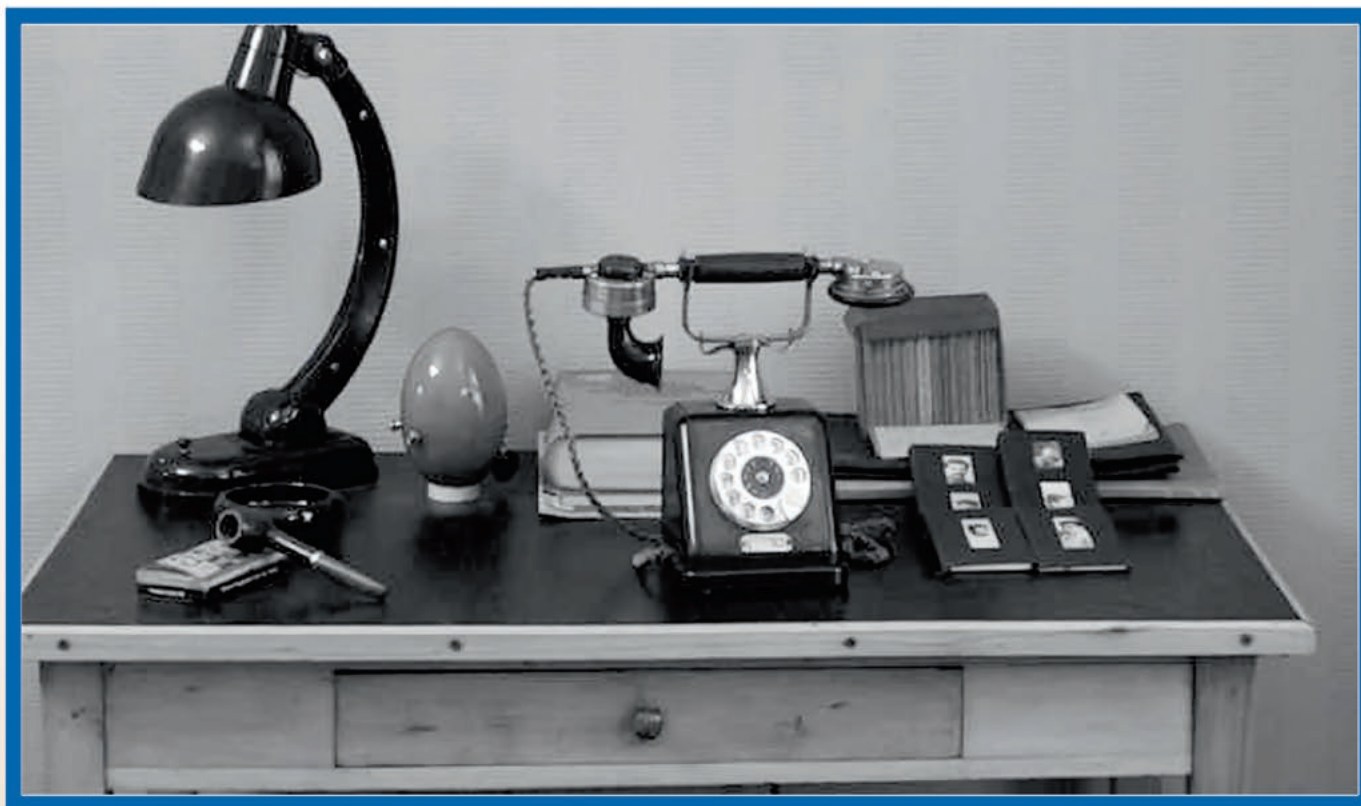
В 1950-е годы произошли революционные изменения в военном деле, вызванные появлением ядерного оружия. Руководством оперативных органов войск правительственной связи были приняты кардинальные меры

по перевооружению войск правительственной связи в целях приведения их оперативно-технических возможностей в соответствие с новыми формами способами ведения вооруженной борьбы. Для повышения эффективности управления правительственной связью и централизации управления ею постановлением Совета Министров СССР от 17 июня 1959 года и на основании приказа КГБ СССР от 23 июня 1959 года Отдел «С» и Отдел войск правительственной ВЧ-связи были объединены в Отдел правительственной связи КГБ при Совете Министров СССР. Начальником Отдела и войск правительственной связи был назначен П.Н. Воронин.

Реорганизацией Отдела правительственной связи в Управление правительственной связи (УПС) КГБ СССР завершился процесс оформления правительственной связи в единую широко разветвленную специальную сеть связи страны с централизованным управ-



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



лением и четко определенными организационно-техническими функциями (приказ Председателя КГБ Ю.В. Андропова от 13 марта 1969 года).

10 февраля 1971 года коллегией КГБ при СМ СССР было принято решение об обеспечении руководителей КПСС и Советского Правительства высококачественной бесперебойной засекреченной связью при их нахождении на любом стационарном объекте и в движении. В 1970–80-е годы была успешно решена задача по обеспечению постоянной засекреченной связью руководителей СССР в пути их следования при поездках по стране и за границу. Так, например, для организации связи с большими подвижными объектами была разработана система «Татры». Эта система обеспечивала телефонной связью должностных лиц органов государственного управления во время длительных перелетов над территорией СССР. Позднее возмож-

ности «Татр» были расширены за счет сети правительственной спутниковой связи подвижной службы «Сургут».

Начиная с 1970-х годов в войска правительственной связи стали массово поступать новые средства проводной, радиорелейной, тропосферной, а позднее — средства прямой спутниковой и КВ-радиосвязи, а также узловые комплексы, имеющие на вооружении аппаратуру засекречивания временной стойкости «Алмаз» и «Коралл», гарантированной стойкости — «Лагуна» и «Булава». Приняты на вооружение новые узловые комплексы средств связи «Дон», продолжилось оснащение средствами прямой спутниковой связи «Кристалл» радиостанциями большой мощности Р-136 и Р-135, полевыми коаксиальными кабелями дальней связи П-296 и аппаратными уплотнения Д-12, усилительными станциями Д-90, радиорелейными малоканальными станциями Р-409 и многоканальными

Р-414. В середине 1980-х годов на вооружение ВПС начинают поступать и цифровые тропосферные системы передачи Р-444 вместе с аппаратными уплотнениями К-5 и управления К-6, Р-423-1 и Р-423-2.

Наибольший потенциал оперативно-технических возможностей войск правительственной связи был создан к концу 1980-х годов. В этот период правительственная связь в полевых условиях на многочисленных учениях



# ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ МЕЖДУГОРОДНОЙ СВЯЗИ – 85 ЛЕТ

и маневрах с командованием военных округов, групп войск, общевойсковых и танковых армий всегда обеспечивалась своевременно и с высоким качеством, при надежной криптографической защите переговоров средствами автоматического шифрования гарантированной стойкости. Настоящим испытанием для офицеров, прапорщиков и солдат ВПС явились события в Афганистане 1979–1989 годов и ликвидация аварии на Чернобыльской АЭС, где они с честью выполнили свой профессиональный и воинский долг.

В 1974 году в Москве появились выделенные системы правительственной городской автоматической телефонной связи для высшей категории абонентов АТС-1 (на 1000 номеров), АТС-2 (на 5000 номеров). Учитывая рост потребности в правительственной связи, в 1983 году в Кремле была введена в действие первая квазиэлектронная станция отечественного производства «Квант» для сети правительственной связи. С 1973 по 1985 год построены и введены в действие 49 новых территориальных станций правительственной связи, мощные центры спутниковой и коротковолновой радиосвязи в Европейской части СССР, Средней Азии, на Дальнем Востоке.

Благодаря широкому внедрению всех видов электросвязи и аппаратуры засекречивания гарантированной стойкости к концу 1980-х годов было завершено организационно-техническое оснащение системы правительственной междугородной связи (ПМ-связи), ставшей технической основой централизованного управления исполнительными органами власти на местах.

26 июня 1990 года Совет Министров СССР принял постановление о создании в составе правительственной связи системы связи для Президента СССР, состоящей из сетей междугородной связи (специальный комму-

татор Президента СССР), международной связи, городской связи, связи с подвижными объектами, мобильных узлов связи и комплексов прямой связи, а также средств звукоусиления, технологического телевидения и перевода речи. 17 августа 1990 года Президент СССР подписал Указ о Центре прямой правительственной международной документированной связи в Кремле. Управление правительственной связи (УПС) КГБ СССР начало работу по претворению в жизнь требований этого нормативного акта. В 1990 году наряду с «горячей линией» документированной связи начала действовать международная засекреченная телефонная связь Москва – Вашингтон.

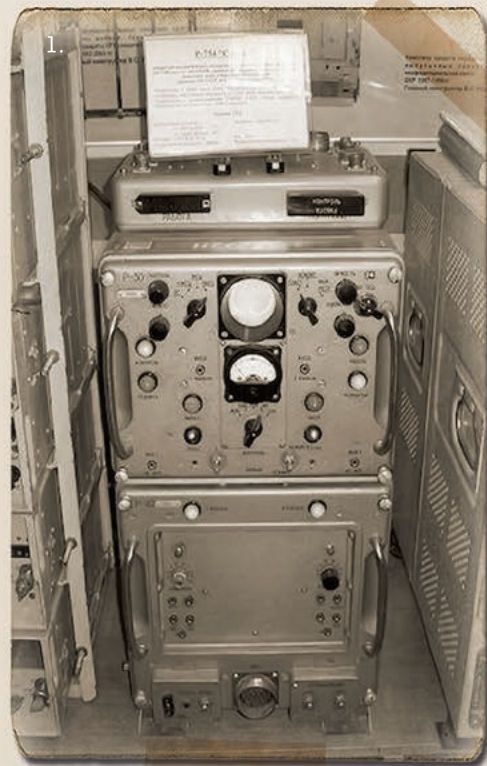
В 90-х годах XX века прошел второй этап модернизации «горячей линии» Россия – США, когда в эксплуатацию были приняты высокоскоростные компьютеры и сканеры, позволившие увеличить размер обрабатываемых сообщений и файлов. Кроме того, в дополнение к существовавшим линиям прямой связи стороны организовали новые телефонные линии между руководителями министерств обороны, министерств иностранных дел, советниками по вопросам национальной безопасности, а также между Премьер-министром России и вице-президентом США.

После распада СССР система правительственной связи начала перестраиваться в соответствии со складывающимися геополитическими условиями. Из состава единой системы правительственной связи были исключены направления правительственной связи на объекты стран Балтии – Литвы, Латвии и Эстонии. По мере вывода советских войск из стран бывшего Варшавского Договора и Монголии были закрыты направления правительственной связи с командованием групп войск за рубежом и рядом представительств

государственных органов в этих странах. Существенно, практически в три раза, сократился состав ВПС, где остались только соединения и части, расположенные в границах Российской Федерации.

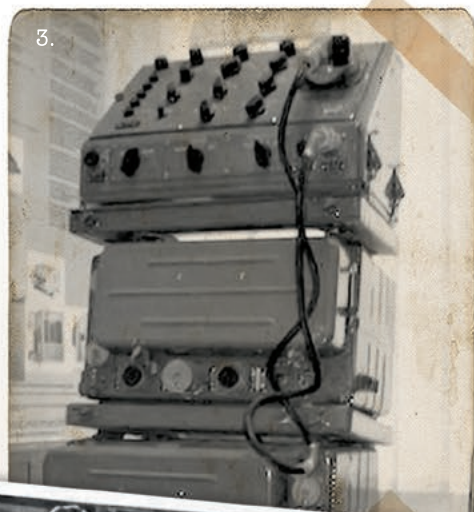
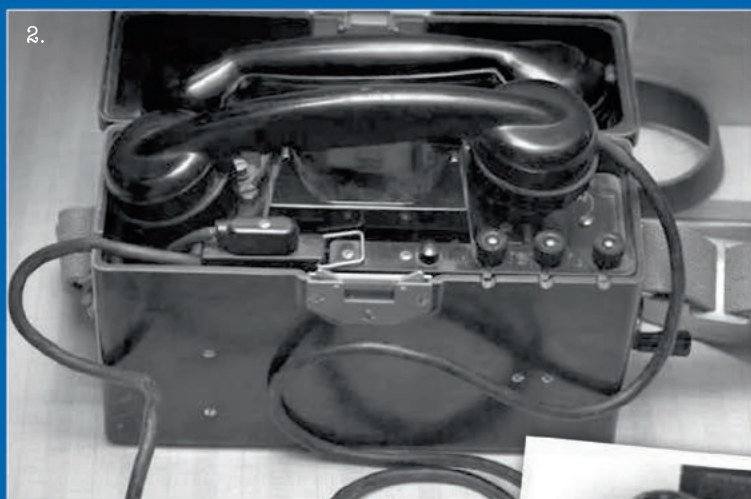
Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1991 года было создано Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ), а в его составе – Главное управление правительственной связи (ГУПС), на которое и были возложены задачи по обеспечению организации, развития, совершенствования и обеспечения безопасности правительственной и иных видов специальной связи. С этого момента начался новый, российский этап в развитии правительственной связи.

В 1992 году была разработана ведомственная Концепция создания и развития Интегрированной сети





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



1. Шифровальный секретный аппарат «СИРЕНА»
2. Шифровальный аппарат первого поколения
3. Шифровальный секретный аппарат «АКАЦИЯ»



# ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ МЕЖДУГОРОДНОЙ СВЯЗИ – 85 ЛЕТ

конфиденциальной связи России (ИГСКСР). В ней была проведена ревизия состояния существующих сетей правительственной и иных видов специальной связи и определены задачи по их модернизации. В это время в стране полным ходом шел первый этап революционных изменений в отрасли электросвязи – цифровизация сетей связи общего пользования. Министерство связи Российской Федерации перестало быть собственником сетей связи, уступив это направление деятельности операторам связи. Основные задачи и этапы модернизации сетей связи Российской Федерации были изложены в Концепции создания и развития ВСС Российской Федерации до 2004 года.

В системе правительственной связи появлялись совершенно новые сети связи, например, сеть АТС-ОГВ, построенная на технологии ISDN, сеть шифрованной документальной связи «Атлас», сеть специальной пейджинговой связи и другие инновации. С

2000 года на ряде важных направлений стала работать защищенная видеосвязь, транспортную основу которой составила сеть АТС-ОГВ. Однако основу правительственной телефонной связи по-прежнему составляли АМТС координатного, а кое-где еще и декадно-шагового типа.

Указами Президента Российской Федерации от 28 сентября и 29 октября 1992 года была создана выделенная система президентской связи. Управление президентской связи из состава ФАПСи при Президенте РФ вошло в состав Главного управления охраны, позднее – ФСО России. Большое внимание уделялось совершенствованию организации и эксплуатации этой связи, ее качеству, обеспечению информационной безопасности, строительству новых и переоборудованию действующих объектов, профессиональной подготовке личного состава. Основными итогами в области президентской связи за это время стало то, что к 1993 году в

постоянную эксплуатацию был введен комплекс технических средств автоматической телефонной сети президентской связи «Кавказ-5П», в 1994 году задействованы источники гарантированного питания центральных управляющих устройств этой сети, в 1993–1997 годах для главы государства были введены в эксплуатацию линии прямой международной телефонной связи с Берлином, Дели, Лондоном, Пекином, Римом, Астаной и другими столицами. Кроме того, для обеспечения выездных мероприятий Президента Российской Федерации в эксплуатацию были приняты: в 1996 году – новый современный самолетный узел связи в широкофюзеляжном дальнемагистральном самолете Ил-96-300, в 1997–1998 годах – узлы связи на базе автомобилей «Шевроле», комплекты малогабаритной станции спутниковой связи «Легенда-2П» и новые абонентские станции подвижной радиосвязи «Дружба-М».



1.



2.

1. Пульта дежурного системы «Татры»

2. В одном из залов Центра международной, междугородной правительственной связи, начало 1990-х годов





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Оборудование различных мест пребывания главы государства цифровыми системами передачи позволило предоставить ему набор услуг связи, аналогичных предоставляемым в кремлевском рабочем кабинете.

В 1990-х годах продолжалась разработка новых технических средств: велась работа по созданию и внедрению семейства шифраторов нового поколения, была обеспечена возможность передачи по телефонным каналам факсимильной шифрованной информации, на вооружение были приняты стационарная и мобильная радиорелейные станции семейства «Азид», аппаратные полевых узлов связи серии «Экватор», мобильная тропосферная станция Р-432-2, многофункциональные узлы связи на бронетехнике («Посол», «Терек») и другие.

Общая абонентская емкость обслуживаемых специальных телефонных сетей к началу XXI века достигла 25,5 тыс. номеров, а количество объ-

ектов, принятых на обслуживание, превысило 3000 единиц. К 2002 году в эксплуатации находилось 280 станций и около 10 тыс. установок правительственной междугородной связи, свыше 1500 каналов ПМ-связи и 1000 каналов засекреченной связи. На техническом обслуживании только в Москве и Московской зоне находилось более 67 тыс. телефонных аппаратов различных видов связи. За один квартал по правительственной междугородной связи в среднем осуществлялось свыше 800 тыс. станционных соединений, по засекреченной междугородной связи — около 700 тыс., а по сети «Атлас» передавалось свыше 30 Гбайт информации.

Последнее десятилетие XX века, насыщенное событиями, явилось для системы правительственной связи серьезным испытанием. Специалистам данной структуры неоднократно приходилось заниматься организацией и обеспечением этой связи в экстре-

мальных условиях: они принимали участие в ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, международных конфликтов. Так, одной из важнейших задач, поставленных перед подразделениями правительственной связи в 1990-е годы, стало обеспечение связи на Северном Кавказе в условиях проводимой там контртеррористической операции. Полевая составляющая регионального фрагмента ИТКС включала на разных этапах операции до 20 полевых узлов правительственной связи до 5 комплектов удаленного абонента на пунктах управления штаба руководства, пограничных и внутренних войск, командиров войсковых групп и территориального управления, а также полевые линии связи общей протяженностью более 1500 км.

Всего в различные периоды в работе находилось до 10 направлений космической и 2 направления КВ-радиосвязи на Москву. За успешное выполнение боевых задач свыше 200



1. Практические занятия на базе многофункционального узла правительственной связи «Терек»
2. Фрагмент оборудования Центрального узла цифровых систем интегрального обслуживания органов государственной власти России, вторая половина 1990-х гг.

# ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ МЕЖДУГОРОДНОЙ СВЯЗИ – 85 ЛЕТ

военнослужащих ГУПС и войск награждены государственными и ведомственными наградами, в том числе 15 – орденами (3 – посмертно).

С августа 1999 года правительственной связью обеспечивалось командование российского воинского контингента в административном крае Косово Союзной Республики Югославия. Личным составом, задействованным для решения этой задачи, неоднократно проводилась дополнительная работа по обеспечению правительственной и иными видами связи Министра обороны Российской Федерации, представителя Министра обороны Российской Федерации при штабе НАТО и многих других руководителей Вооруженных Сил Российской Федерации в период их пребывания на территории российского военного контингента в Косово.

Следует отметить, что система управления правительственной связью претерпела несколько модификаций. Первоначально, в соответствии с Законом Российской Федерации 1994 года «О федеральных органах правительственной связи и информации», все 76 центров правительственной связи и информации (ЦПС) подчинялись ГУПС ФАПСИ. Затем начиная с 1994 года стало поэтапно вводиться региональное звено управления – УПСИ на стратегических направлениях, которым подчинялись все силы и средства правительственной связи и информации в пределах стратегических направлений. С 2000 года, после майского указа Президента Российской Федерации о полномочных представителях Президента в федеральных округах, стали образовываться управления ФАПСИ в федеральных округах, которым были подчинены ЦПС, а войска правительственной связи были подчинены Управлению войск правительственной связи ГУПС.

В марте 2003 года указом Президента Российской Федерации ФАПСИ было расформировано и на основе ряда его структурных подразделений создана Служба специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации (Спецсвязь России). В структуре Спецсвязи России было образовано Главное управление правительственной связи, в функции которого входило предоставление ресурсов специальной связи для функционирования президентской связи, обеспечение специальной связью государственных органов на территории Российской Федерации, организация применения средств специальной связи в интересах управления государством в военное время и в чрезвычайных ситуациях.

Указом Президента Российской Федерации в марте 2004 года Служба специальной связи и информации при ФСО России, территориальные органы и войска правительственной связи были включены в состав Федеральной службы охраны Российской Федерации. На этой базе образованы Служба специальной связи и информации Федеральной службы охраны России (Спецсвязь ФСО России), управления специальной связи и информации (УССИ) ФСО России в федеральных округах, центры специальной связи и информации (ЦССИ) ФСО России и подразделения связи специального назначения ФСО России.

В это время отрасль электросвязи Российской Федерации переживала очередной этап своего бурного развития. На первый план выходят две ее новых составляющих – сотовизация и интернетизация. Начало действия новой редакции Закона Российской Федерации «О связи» с января 2004 года создало благоприятные условия для наращивания темпов модернизации сетей связи общего пользования

Единой сети электросвязи Российской Федерации. Существенно увеличилось количество операторов связи, предоставляющих услуги междугородной и международной связи. Это радикальным образом отразилось на состоянии сетей связи специального назначения (СССН) для нужд органов государственной власти Российской Федерации. Ускорились темпы перехода от аналоговых способов каналообразования к цифровым, первоначально от использования ресурсов плездохронных систем передачи (PDH) к синхронным системам (SDH). Доля аналоговых ресурсов в СССР для органов государственной власти ежегодно уменьшалась, и к 2007 году в действующих сетях связи специального назначения аналоговых каналов почти не осталось. На сети правительственной междугородной связи стали внедряться АМТС нового поколения «Фобос-КМУ».



Узел транспортной сети с коммутацией пакетов



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Получили широкое распространение каналное групповое шифрование и защищенные линии связи (ЗЛС), но система нумерации на сети ПМ-связи оставалась открытой.

Второй этап цифровизации сетей специальной связи начался в 2007 году с внедрением сетей защищенной и конфиденциальной видеосвязи (ЗВС и КВС) для нужд государственного управления. Это был новый шаг в технологиях и качестве видеосвязи. Для этого у операторов ССОП ЕСЭ России арендовались ресурсы пропускной способности в сетях IP-MPLS уровня L3, а в дальнейшем – L2. Кроме того, на эту же транспортную составляющую с коммутацией пакетов легла сеть Межведомственного электронного документооборота (МЭДО) и сегмент сети Интернет для государственных органов – RSNet. Потребность в ресурсах пропускной способности сетей с коммутацией пакетов непрерывно растет и будет продолжать расти, что привело к созданию Транспортной сети с коммутацией пакетов (ТСКП).

Параллельно с этим в сети ПМ-связи АМТС «Фобос-КМУ» стали интенсивно заменяться на более производительные и функциональные АМТС DX-500С. Оснащение этими средствами сети ПМ-связи и сети конфиденциальной связи (СКС) позволило осуществить их сопряжение с сохранением прежней пятизначной нумерации и перейти на закрытую систему нумерации в 2013 году. С этого момента начался новый этап развития сетей специальной связи.

Основное его содержание составляет постепенный переход от моносервисных услуг к мультисервисным на основе применения IP-АТС.

Для обеспечения безопасности специальной связи в подавляющем большинстве случаев используется каналное групповое шифрование,

а индивидуальное – в очень ограниченном объеме.

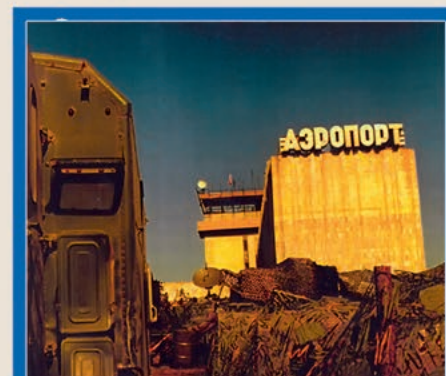
В 2012 году подразделениями Спецсвязи ФСО России начато развертывание мультисервисной системы связи (МСС) органов государственной охраны, предназначенной для повышения эффективности управления подразделениями путем создания единого информационно-коммуникационного пространства, обеспечивающего предоставление абонентам расширенного перечня услуг специальной связи и информации.

30 апреля 2015 года указом Президента Российской Федерации утверждено Положение о связи для нужд органов государственной власти, в соответствии с которым определяются предназначение и виды специальной связи, а также порядок обеспечения этой связью. Согласно настоящему Положению, в зависимости от способа передачи информации различаются специальная телефонная связь, специальная документальная связь, специальная видеосвязь.

Для предоставления специальной связи и информационно-технического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов из мест, не подготовленных в отношении связи, в условиях мирного времени и в чрезвычайных ситуациях в 2013 году был разработан современный мобильный узел специальной связи (МУСС) «Патриот», обеспечивающий предоставление услуг специальной телефонной связи, защищенной видеосвязи органов государственной власти, доступа к корпоративной сети Администрации Президента Российской Федерации, открытой телефонной связи с выходом на городские сети, доступа к сети Интернет для органов государственной власти, а также возможность подключения пер-

спективных услуг специальной связи. Данным узлом связи проводится плановое оснащение территориальных подразделений ФСО России.

В настоящее время потребности государственных органов Российской Федерации в информационном обмене обеспечивают сети связи специального назначения для нужд органов государственной власти Российской Федерации (ст. 16 ФЗ-126 от 07.07.2003). Главной отличительной особенностью специальной телефонной, докумен-



Узел правительственной связи.  
Чеченская Республика

# ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ МЕЖДУГОРОДНОЙ СВЯЗИ — 85 ЛЕТ



## КРЕМЛЬ-9

тальной связи и видеосвязи, предоставляемой ими, является их безусловное наличие в любых условиях мирного, военного времени и в кризисных ситуациях. Президентская и правительственная связь всегда отличались высокими показателями качества, особенно по безопасности и своевременности. Сегодня уровень предоставляемых услуг специальной связи и удобство пользования средствами специальной связи соответствуют самым высоким требованиям. События в ряде кавказских республик это подтвердили, когда при обострении обстановки специальная связь ФСО России оставалась порой единственным каналом управления и взаимодействия органов государственной власти, руководителей силовых структур. Подразделения ФСО России, уполномоченные в области специальной связи и информации, и сегодня продолжают выполнять боевые задачи по обеспечению систем управления антитеррористическими операциями в Северо-Кавказском федеральном округе. Имеющиеся технические средства позволяют в случае необходимости предоставить абонентам закрытую телефонную, шифрованную документальную и защищенную видеосвязь практически из любого неподготовленного района.

Секретный бункер  
правительственной связи

Подразделения ФСО России, уполномоченные в области специальной связи и информации, всегда показывали свою готовность и способность оперативно реагировать на изменения в потребностях государственного управления в самых сложных условиях. В последние годы успешно выполнялись задачи обеспечения государственных органов специальной связью на саммитах G8 в Санкт-Петербурге, АТЭС во Владивостоке, на Универсиаде в Казани и т. д. Огромную организаторскую и технологическую работу провели сотрудники подразделений ФСО России накануне и в ходе Олимпиады в Сочи в 2014 году. В связи с образованием двух новых субъектов Российской Федерации — Республики Крым и города Севастополя — были приняты экстренные и эффективные меры по обеспечению государственного управления специальной связью за счет доразвертывания фрагментов сетей специальной связи на этих территориях и присоединения их к действующим сетям связи специального назначения.

Усилия подразделений ФСО России, уполномоченных в области специальной связи, ориентированы на решение ряда перспективных задач на основе концептуальных положений, отраженных в программных документах развития специальной связи. В частности, решаются вопросы, касающиеся создания и развития мультисервисной сети специальной связи

Пройдя долгий путь становления, современная специальная связь в условиях бурного развития информационных технологий и возникновения новых глобальных угроз по-прежнему соответствует своему предназначению, решая ряд ответственных задач по совершенствованию специальных и конфиденциальных систем коммуникации, внедрению современного оборудования, отвечающего самым высоким стандартам качества и надежности, обеспечивая управление государством.

**Авторский коллектив  
ЧЕРНЫШЕВА Н.А., КОРОБИЦЫН А.С.**





ФСО России



Московский государственный университет  
имени М.В. Ломоносова

## Всероссийская научно-практическая конференция

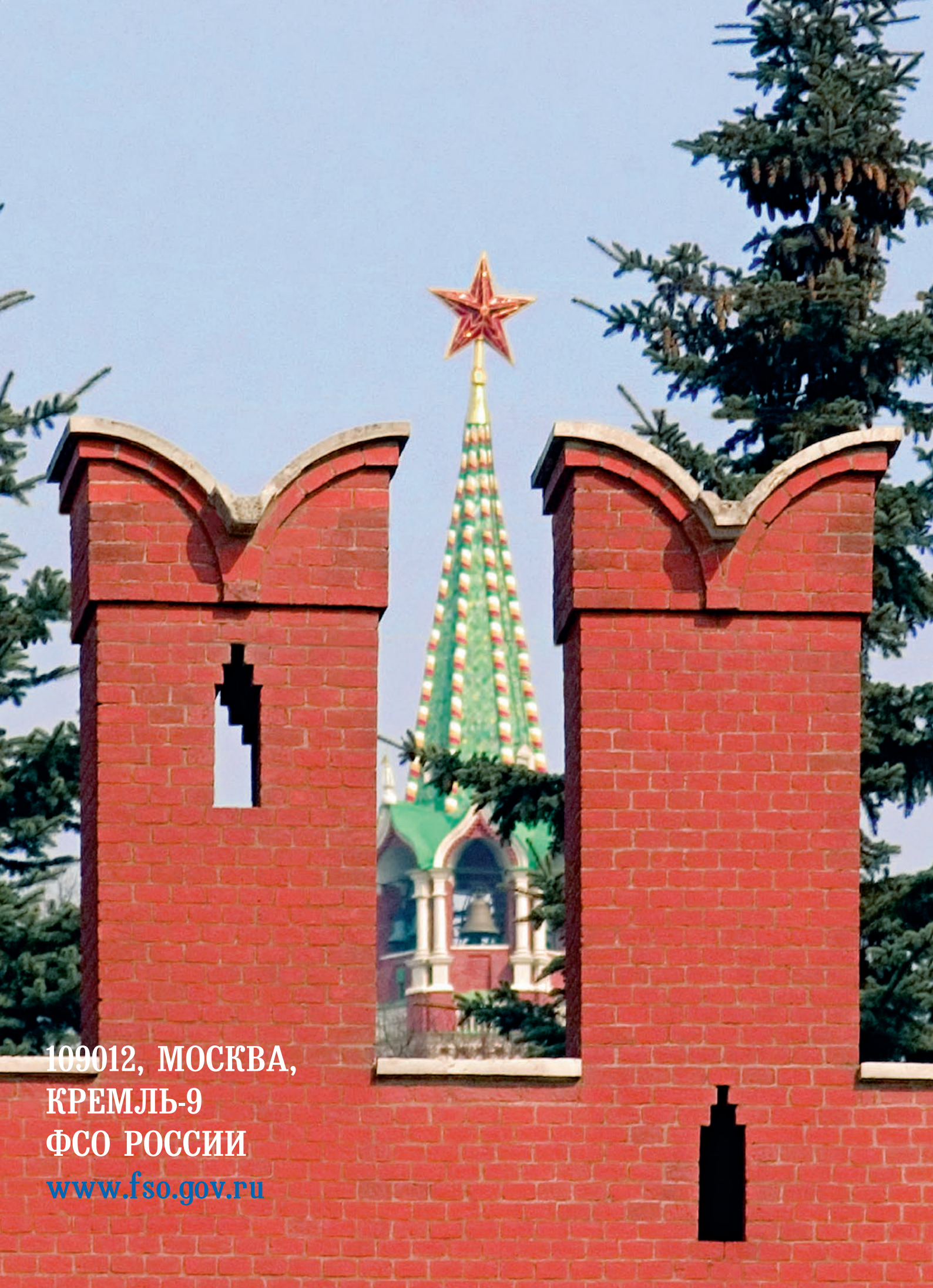
**"Научное и кадровое обеспечение  
системы распределенных ситуационных центров  
как ключевого фактора повышения эффективности  
государственного управления",  
посвященная 20-летию создания  
Ситуационного центра  
Президента Российской Федерации**

Москва

18 - 20 октября

### Задачи конференции:

- обмен опытом создания и эксплуатации программно-технических комплексов и информационно-аналитических систем СЦ;
- поиск путей совершенствования информационного взаимодействия между СЦ;
- выработка наиболее перспективных методических подходов стратегического планирования для использования в СЦ, в том числе в рамках развития в России цифровой экономики;
- определение перспектив и решение задачи подготовки кадров для СЦ;
- демонстрация достижений разработчиков программного и аппаратного обеспечения для СЦ, обсуждение перспектив импортозамещения.



109012, МОСКВА,  
КРЕМЛЬ-9  
ФСО РОССИИ  
[www.fso.gov.ru](http://www.fso.gov.ru)



УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРЕЗИДЕНТ**  
**СЕРВИС**



АГЕНТСТВО КОРПОРАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
И ТУРИЗМА



САНАТОРНО-КУРОРТНЫЙ ОТДЫХ



ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ТУРЫ



АГЕНТСТВО ПО ПРОДАЖЕ И БРОНИРОВАНИЮ  
АВИА И Ж/Д БИЛЕТОВ



ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ  
В АЭРОПОРТАХ



СТРАХОВАНИЕ



ТРАНСФЕР



ХИМЧИСТКА, СТИРКА,  
ХРАНЕНИЕ ШУБ



РЕМОНТ ОДЕЖДЫ И ОБУВИ



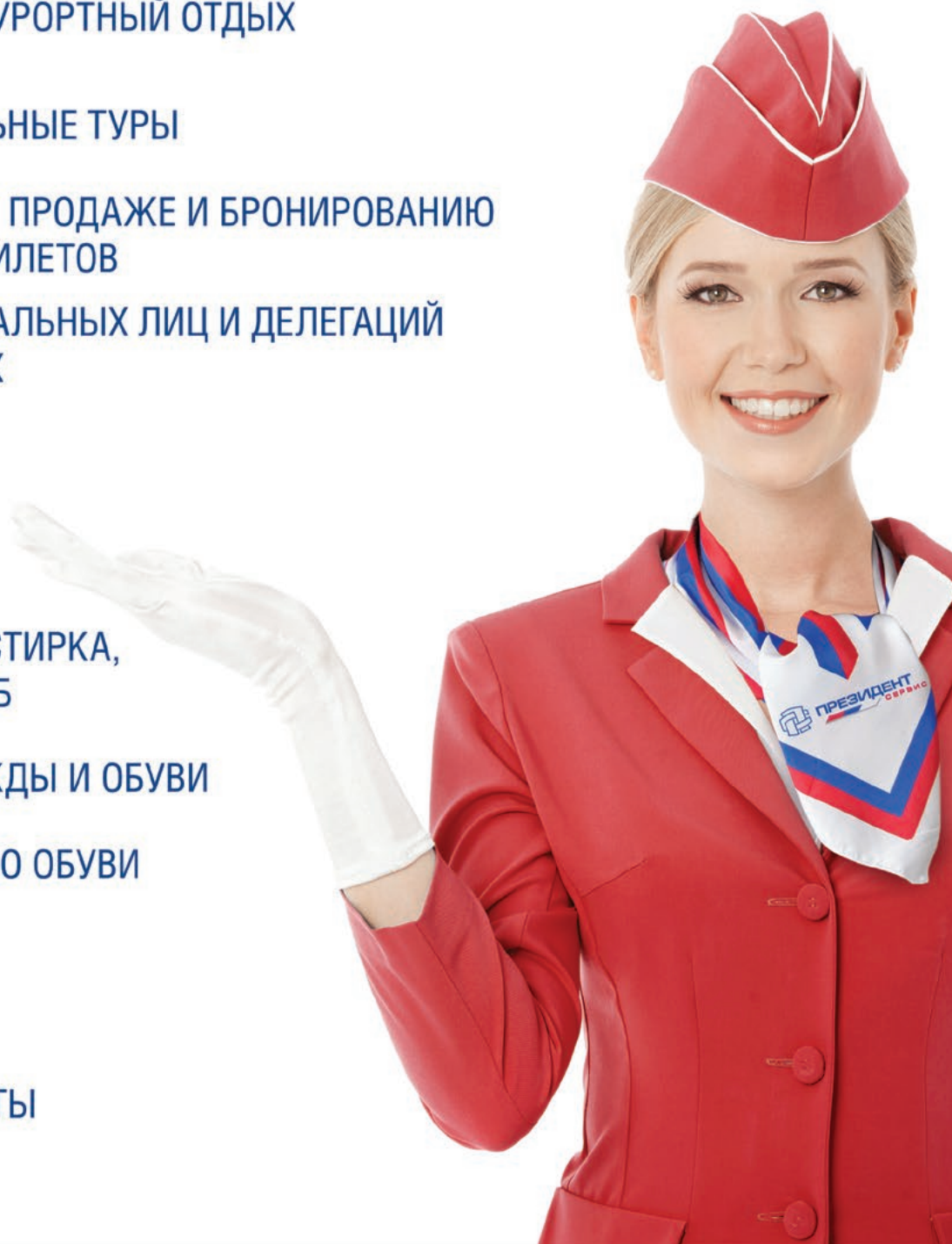
ПРОИЗВОДСТВО ОБУВИ  
ИЗ ВОЙЛОКА



ДОМ МОДЫ



САЛОН КРАСОТЫ



+7 (495) 620 81 82 • [www.prshr.ru](http://www.prshr.ru)

В 2013 году семья органов отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств пополнилась новым членом — Советом руководителей подразделений финансовой разведки (СРПФР), соглашение об образовании которого было подписано главами государств — участников СНГ 5 декабря 2012 года. В состав Совета вошли руководители финансовых разведок Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Украины (ее делегация не принимает участия в работе Совета с 2014 года).

Будучи прежде всего специализированным рабочим органом СНГ, деятельность которого строится на основе жестких регламентных требований в части организации, планирования и отчетности, установленных Положением об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств от 9 октября 2009 года, наш Совет с самого начала функционирования отличается «лицом необщим выраженьем». Это обусловлено как специфичностью решаемых задач (при этом среди отраслевых органов СНГ каждый по-своему специфичен и уникален), так и беспрецедентным уровнем внимания, уделяемым антиотмывочной тематике международным сообществом.

Действительно, международная сеть ПОД/ФТ, семья ФАТФ на пространстве СНГ уже была представлена такой авторитетной, сложившейся и заслуженной структурой, как Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, которая имеет, ни много ни мало, статус международной межправительственной организации.

Учитывая задачи ЕАГ, где-то схожие с функционалом СРПФР, и тот фактор, что многие государства региона представлены одновременно в



**В СТРАНЕ**





# ФИНАНСОВЫЕ РАЗВЕДКИ НА СТРАЖЕ ИНТЕРЕСОВ СОДРУЖЕСТВА

**ОПЕРАТИВНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФИНАНСОВЫХ РАЗВЕДОК СНГ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ  
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ СТРУКТУРА: ТАКАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СХЕМА  
СООТВЕТСТВУЕТ МИРОВОМУ ОПЫТУ**

обеих структурах, еще на стадии разработки Соглашения о Совете раздавались скептические голоса — мол, какой смысл в образовании еще одной площадки, когда так эффективна ЕАГ, будет ли у этой новой площадки самостоятельная повестка дня? На это можно ответить, что если в лице ЕАГ мы имеем свой региональный мини-ФАТФ, то ведь рядом с большим ФАТФ, в котором представители финансовых и политических властей вырабатывают нормативы и оценивают страны на предмет соответствия им, существует, активно и полезно работает Группа «Эгмонт», неотъемлемый элемент международной антиотмывочной системы, объединяющий именно финансовые разведки и предоставляющий им форматы для оперативного и информационного взаимодействия. Это не конкуренты и не дублиеры, а взаимодополняющие элементы одной структуры — недаром и предыдущее (Корея) и действующее (Испания) председательства ФАТФ придают столь высокое значение интеграции Группы «Эгмонт» и взаимодействию с ней.

Этот принцип и был взят за основу при определении роли СРПФР в ходе разработки его нормативной базы и выстраивания рабочего процесса: ЕАГ решает вопросы политики и нормативного регулирования, тогда как СРПФР — это орган оперативного взаимодействия финансовых разведок, в том числе ставя-



*Статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу **Павел ЛИВАДНЫЙ***

щий перед собой задачи по созданию защищенной среды (электронного канала) для обмена значимыми данными, а также по организации и проведению совместных антикриминальных операций. При этом в силу своего статуса органа отраслевого сотрудничества СНГ СРПФР периодически принимает участие в заседаниях Совета Глав Государств и Совета Глав Правительств Содружества, что позволяет доводить до сведения высшего политического руководства наших стран достижения и проблемы антиотмывочной системы и в то же время максимально повышать уровень ответственности членов Совета за ее результативность и эффективность. Разумеется, деятельность Совета не обходится без разработки нормативных документов (об этом ниже), однако они регулируют специальные вопросы деятельности финансовых разведок.

Функционал СРПФР, закрепленный в статье 2 Положения о нем, в

полной мере отражает указанную специфику. В частности, нормативный акт определяет, что в число основных направлений деятельности Совета входят:

- организация взаимодействия подразделений финансовой разведки и иных заинтересованных органов государств — участников СНГ, а также органов СНГ, в сферу деятельности которых входит противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;
- определение приоритетных направлений сотрудничества и принятие совместных эффективных мер.

При этом основными функциями Совета являются:

- подготовка предложений о разработке целевых программ, а также предложений по приоритетным направлениям сотрудничества государств — участников СНГ в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;

- содействие во внедрении государствами — участниками СНГ рекомендаций ФАТФ;

- содействие обмену информацией между подразделениями финансовой разведки;

- подготовка предложений по формированию единых стандартов информационного обмена между подразделениями финансовой разведки;

- разработка совместно с заинтересованными органами государств — участников СНГ рекомендаций по выявлению и пресечению форм и методов, используемых в целях легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования терроризма;

- разработка и реализация совместных мер, направленных на борьбу с легализацией (отмыванием) преступных доходов и финансированием терроризма;

- взаимодействие с заинтересованными органами СНГ, а также рабочими (исполнительными) органами





международных организаций, ФАТФ и региональных групп по типу ФАТФ в вопросах своей компетенции;

- организация и координация исполнения принятых документов в рамках СНГ по компетенции Совета и собственных решений;

- анализ тенденций (типологий) в сфере легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования терроризма;

- содействие обмену опытом между подразделениями финансовой разведки государств — участников СНГ, в том числе оказание методической помощи;

- рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров для подразделений финансовой разведки государств — участников СНГ и создания базовых организаций государств — участников СНГ по подготовке и переподготовке кадров;

- рассмотрение вопросов проведения совместных научно-ис-

следовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам, представляющим взаимный интерес.

Под реализацию этих функций выстроена внутренняя структура СРПФР, возглавляемая рабочим секретариатом, который, по единодушному решению руководителей подразделений финансовой разведки, базируется в Росфинмониторинге. Не могу не отметить здесь огромный вклад в деятельность секретариата Ольги Александровны Романовой, во многом благодаря квалификации и энергии которой Совет добивается позитивных результатов.

В составе Совета действуют тематические рабочие группы: Рабочая группа по противодействию финансированию терроризма (руководитель — представитель ПФР России Станислав Евгеньевич Волков, два заместителя — представители ПФР Кыргызстана Эсендик Курманович Мусабеков и ПФР Казахстана Ульзана Каримжановна Сыздыкова)

и Рабочая группа по оценке рисков и угроз в сфере предотвращения легализации преступных доходов и финансирования терроризма и по разработке процедур по управлению рисками в целях их ограничения (руководитель — представитель ПФР Армении Ани Степановна Мелконян, заместитель руководителя — Александр Евгеньевич Шамин, представляющий ПФР России).

В результате деятельности рабочих групп достаточно успешно проводятся на постоянной основе две межгосударственных операции: регулярная операция СРПФР по выявлению лиц, причастных к деятельности международных террористических организаций, а также их финансовых и идеологических центров (условное наименование «Барьер»), объявленная решением СРПФР от 11 ноября 2015 года, и направленный на установление и минимизацию рисков перемещения незаконных финансовых потоков из/в

страны Содружества проект «Пять элементов», также запущенный в 2015 году.

Эффективное международное взаимодействие финансовых разведок — это прежде всего максимально оперативный обмен значимой информацией по защищенным в должной мере каналам связи. Не ставя целью заменить в обозримой перспективе каналы Группы «Эгмонт», мы идем по пути коллег из разных регионов мира, создавая собственную сеть информационного обмена, приспособленную для решения специфических задач и вызовов, обращенных к государствам СНГ, которые связаны общими интересами в обеспечении национальной безопасности и которых беспокоят схожие угрозы. В целях создания Международного Ситуационного центра (СЦМ СНГ) Российская Федерация (МУМЦФМ, совместно с Росфинмониторингом) организовала изучение программного комплекса СКЗИ (средство криптографической защиты информации) VipNet. Подтверждена устойчивая работа программы. Также исследована возможность использования VipNet на пространстве СНГ. Решена проблема вывоза российской криптографии в страны СНГ. Рассчитаны стоимость и сроки введения в эксплуатацию СЦМ СНГ. Завершение работы над этим проектом создаст устойчивый канал обмена значимой информацией в рамках Совета, позволит усилить оперативную составляющую его деятельности.

Я уже отмечал, что разработка документов под эгидой Совета направлена на решение специфических, прежде всего оперативных задач, для чего, среди прочего, было необходимо определить место и роль финансовых разведок в системе органов, обеспечивающих безопасность государств СНГ, определиться с перспективами развития этого сектора. Поэтому Советом разрабо-

таны и утверждены в соответствии с процедурами отраслевых органов Содружества Концепция системы обмена информацией между подразделениями финансовой разведки государств — участников СНГ и Концепция сотрудничества подразделений финансовой разведки государств — участников Содружества Независимых Государств. Ознакомившись с этими документами и высоко их оценив, аппарат Исполкома СНГ увидел потенциал, необходимый для разработки стратегического документа более высокого уровня — утверждаемой Советом глав правительств государств СНГ Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. Сейчас эта работа завершена, проект Концепции проходит стадию внутригосударственного согласования в странах, представленных в СРПФР.

На этой же стадии и подготовленный Советом Договор государств — участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, призванный заменить устаревший документ 2007 года.

Еще одно направление деятельности СРПФР — принятие мер, способствующих подготовке кадров для антиотмывочной системы. Так, с подачи Совета решением Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года Автономной некоммерческой организации «Международный учебно-методический центр финансового мониторинга» (Россия) придан статус базовой организации государств — участников СНГ по образованию в сфере противодействия легализации

(отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.

За непродолжительный, в сущности, период деятельности нашего Совета он органично вписался в систему отраслевых органов СНГ. Нашими партнерами стали, подтвердив намерение взаимодействовать соответствующими соглашениями, Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств — участников Содружества Независимых Государств, Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств — участников Содружества Независимых Государств, Анти-террористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств, Совет командующих Пограничными войсками. Активно осуществляется совместная работа, в том числе по розыску лиц, причастных к террористическим преступлениям, совершенным на территории государств — членов Содружества либо против их интересов.

Братские отношения СРПФР с ЕАГ подтверждаются тем, что решением СРПФР от 11 ноября 2015 года подразделению финансовой разведки Индии придан статус наблюдателя в Совете, соответствующий интерес проявляет ПФР Китая.

С определенной гордостью хочется отметить активность представителей государств, входящих в состав Совета, как в формировании его повестки дня, так и в практической деятельности. Действительно, создание СРПФР — это инициатива ПФР Республики Беларусь; изучение международного опыта создания контактных пунктов (центров) по поиску и возврату преступных активов совместно с подразделениями финансовой разведки государств — участ-



ников СНГ осуществлялось по предложению и силами ПФР Республики Кыргызстан; разработка методологии оценки наднациональных рисков, а также выработка единых подходов в области борьбы с финансированием распространения оружия массового уничтожения и практики обмена информацией между подразделениями финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств – инициатива ПФР Армении; ряд антитеррористических инициатив оперативного плана принадлежат ПФР России и Таджикистана; подготовка порядка формирования и использования подразделениями финансовой разведки государств – участников СНГ электронной библиотеки национальных перечней лиц и организаций, причастных к террористической деятельности и финансированию терроризма, – предложение ПФР Казахстана. Это подчеркивает, что Совет воспринимается его членами не как место

для пустых дискуссий, а как действительно рабочий, полезный формат. Естественно, обсуждение инициатив проходит не без споров, порой достаточно жарких, но это тоже индикатор рабочей атмосферы, царящей на площадке.

Несколько слов о наиболее перспективных направлениях работы Совета. Полагаю, что нам надо стремиться сформировать на его базе межгосударственный центр оценки рисков ОД/ФТ/ФРОМУ, деятельность которого была бы направлена на минимизацию возникающих угроз, выявляемых на основе анализа информации об операциях, характеризующих трансграничные финансовые потоки, что позволяло бы давать главам государств и правительствам наших стран конкретные рекомендации в этой области. Разумеется, становление такого центра возможно только в условиях развития информационного обмена по создаваемым каналам связи и ин-

тенсификации проводимых Советом аналитических и оперативных мероприятий.

Кроме того, перспективным видится выстраивание взаимодействия с развивающимися интеграционными институтами нашего общего дома, в первую очередь со структурами Евразийского Союза.

Реализация в деятельности Совета этих направлений, как мне представляется, позволит подтвердить его полезность и востребованность в современном меняющемся мире.

Завершая краткий обзор работы Совета руководителей ПФР, необходимо сказать слова благодарности руководству и работникам Исполкома СНГ, без чьей поддержки СРПФР не состоялся бы, – в первую очередь С.Н. Лебедеву, А.И. Дружинину, Г.Л. Самсонову.

**Пресс-служба  
Росфинмониторинга**



# ОТ МУСОРНЫХ СВАЛОК – К ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЕ

*Опыт и перспективы обращения с отходами производства и потребления в Липецкой области*

ЕРАVOSTOK

Статья, написанная специально для издания «ВВП», посвящена проблемам создания эффективной системы обращения с отходами производства и потребления в Липецкой области для реализации комплексного подхода, основанного на межотраслевом взаимодействии. Авторы предлагают программу действий, включающую в себя решение задач по формированию нормативной правовой базы, созданию отраслевой и обеспечивающей инфраструктуры, научно-техническому, организационному и информационному сопровождению проектов развития системы обращения с отходами. Рассмотрены вопросы формирования механизмов управления отходами и вторичными ресурсами в регионе.

Статья носит программный характер, определяет цели и задачи, перечень скоординированных мероприятий и может рассматриваться как описание концептуального подхода к реформированию системы обращения с отходами производства и потребления в Липецкой области как пилотного проекта по созданию принципиально новой отрасли, решающей проблемы экологической и экономической безопасности страны.

Обращение с отходами производства и потребления традиционно воспринимается как область деятельности по охране окружающей среды и сокращению объемов незаконного захоронения отходов производства и потребления. Однако современные

условия требуют новых подходов к проблеме обращения с отходами. В настоящее время недостаточно декларировать стремление к минимизации объемов отходов, не подлежащих вторичной переработке. Необходимо найти принципиально новый комплексный подход, основанный на межотраслевом взаимодействии, формирующий эффективные производственные, финансово-хозяйственные, информационные и ресурсные связи.

Сложившаяся практика разобщенного подхода к вопросам обращения с разными видами отходов не позволяет в полной мере воспринимать отходы как ресурс для вторичной переработки, стимулировать спрос на этот вид ресурсов и на продукцию, производимую в результате перера-

ботки отходов. Фактически мы вынуждены констатировать отсутствие сформированной системы обращения с отходами. Рассмотрим решение этих проблем на примере Липецкой области.

Область является крупным индустриально-аграрным регионом, имеет мощный природно-ресурсный, трудовой, инвестиционный, инфраструктурный и экономический потенциал, который определяет перспективы ее развития. Липецкая область занимает достойное место в Российской Федерации и в ЦФО по основным социально-экономическим показателям (в том числе по объему промышленной продукции на душу населения), а по ряду направлений рыночных преобразований, реструктуризации экономики, социального реформирования в интересах населения является одним из лидеров в России.

Необходимость формирования отрасли обращения с отходами производства и потребления для системного решения стратегических и текущих задач стоит в регионе особенно остро. Высокие темпы роста экономики увеличили нагрузку на экологию: индекс промышленного производства в 2015 году составил 100,7 % к предыдущему году. Объем промышленного производства достиг 559,6 млрд руб., превысив в стоимостном выражении уровень 2014 года почти на 75 млрд руб. (115,5 %).

Специфика Липецкой области состоит в том, что, наряду с размещением уникальных промышленных предприятий, 80 % из 2,4 млн гектаров территории региона приходится на земли сельскохозяйственного назначения. С одной стороны, это способствует стимулированию экологического регулирования, с другой, наряду с утилизацией промышленных и коммунальных отходов, ставит проблему переработки также и отходов сельскохозяйственных. Развитие промышленного потенциала ведет к росту нагрузки на лесные насаждения региона. Серьезной проблемой явля-



Олег Петрович Королев  
доктор экономических наук, глава Администрации Липецкой области

ется использование низкотоварной и низкокачественной древесины, получаемой при уходе за лесами и проведении санитарно-оздоровительных мероприятий: ежегодный объем ее составляет 50–60 тыс. кубометров.

Всего в Липецкой области ежегодно образуется около 7 млн тонн отходов производства и потребления, при этом в хозяйственный оборот вовлекается только 7–8% собираемых отходов, остальной объем направляется на захоронение. В настоящее время принимаются меры по изменению ситуации, но только создание эффективной системы обращения с отходами производства и потребления в регионе как полноценной отрасли позволит реализовать принцип утилизации всех видов отходов как способа интенсивного снижения нагрузки на минерально-сырьевую базу и нату-

ральную ресурсоемкость экономики, создать дополнительную основу производственной цикличности в целях укрепления устойчивости экономики области. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- **во-первых**, сформировать нормативную правовую базу отрасли обращения с отходами производства и потребления в Липецкой области в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и нормативной правовой базой смежных отраслей;
- **во-вторых**, сформировать инфраструктуру отрасли переработки отходов производства и потребления в Липецкой области;
- **в-третьих**, сформировать дополнительную инфраструктуру, обес-



Александр Григорьевич Шнайдер  
 доктор технических наук, профессор, советник министра экономического  
 развития Российской Федерации

печающую отрасль сырьем для переработки отходов производства и потребления в области, а также стабильную реализацию продукции;

- в-четвертых, обеспечить научно-техническое и информационное сопровождение проектов развития системы обращения с отходами.

При реализации первой задачи предполагается проведение комплексного анализа нормативной правовой базы в области системного обращения с отходами производства и потребления федерального и регионального уровня, а также оценка эффективности ее применения, в том числе оценка современного состояния, мониторинг применения, определение разрывов.

Результатом станут предложения по совершенствованию региональной нормативной правовой базы, которые послужат основой для разработки до-

кументов стратегического планирования отрасли обращения с отходами производства и потребления и вторичной переработки ресурсов в области.

На основе разрабатываемой в настоящее время территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), и с учетом региональной и отраслевой специфики должен быть разработан весь комплекс документов стратегического планирования. Территориальная схема учитывает, наряду с другими факторами, активное функционирование в регионе особых экономических зон (далее – ОЭЗ) федерального и регионального уровня и должна обеспечить увязку производственно-технических комплексов на территории ОЭЗ и логистических маршрутов вывоза ТКО, КГО и промышленных отходов.

На сегодняшний день факторы, препятствующие развитию технологий и производств по переработке отходов, выпуску продукции с использованием вторичного сырья и возобновляемых источников энергии и ресурсов, можно разделить на две взаимно обуславливающие группы:

- отсутствие спроса на продукцию, произведенную в результате применения указанных выше технологий;

- отсутствие мотивации производителей к выпуску продукции с использованием вторичного сырья и возобновляемых источников энергии и ресурсов.

Поиск решения лежит в плоскости снижения затрат производителей за счет удешевления отходов, пригодных к использованию в качестве сырья, использования отечественного технологического оборудования, разработки и выпуска ресурсосберегающего оборудования для вторичной переработки ресурсов, формирования дополнительных рынков сбыта, мотивации к использованию продуктов, произведенных на основе вторичного сырья. Результатом должен стать комплекс нормативных правовых актов, направленных на мотивацию к раздельному сбору отходов производства и потребления и их вторичной переработке.

Создание эффективной системы обращения с отходами производства и потребления в Липецкой области предполагает также формирование нормативной правовой базы системы управления отраслью, отвечающей потребностям региона.

Вторая задача – формирование инфраструктуры отрасли переработки отходов производства и потребления в Липецкой области – может быть решена через создание на основе опорной сети ОЭЗ регионального и федерального уровней распределенного регионального кластера глубокой переработки отходов производства и потребления. На сегодняшний день в Липецкой области





*Создание эффективной системы обращения с отходами производства и потребления в Липецкой области предполагает формирование нормативной правовой базы системы управления отраслью, отвечающей потребностям региона*

действует две площадки ОЭЗ федерального уровня и 10 зон регионального уровня, в которых работают 23 предприятия. Согласно прогнозным показателям, объем инвестиций потенциальных резидентов к 2025 году составит порядка 176 млрд руб. ОЭЗ должны стать опорными точками для распределенного кластера глубокой переработки отходов, их утилизации (в том числе регенерации, рекуперации, рециклинга).

На территории зон планируется создание производственно-технологических комплексов, направленных на комплексное решение задач по глубокой переработке отходов. Для финансирования создания производственно-технологических комплексов предполагается привлечение средств частных инвесторов, в том числе с использованием инструментов государственно-частного партнерства. На площадке федерального значения ОЭЗ ППТ «Липецк» пла-

нируется создание научно-производственного объединения для решения производственных, технологических, опытно-конструкторских, информационных, организационных и иных задач отрасли обращения с отходами производства и потребления и вторичной переработки ресурсов в Липецкой области. Основой для разработки и реализации мероприятий по формированию инфраструктуры отрасли станет технический и технологический аудит производственных предприятий. Значительную часть подобных производств планируется разместить на территории Липецкой и Елецкой площадок ОЭЗ.

Объемы образования отходов на территории области недостаточны для обеспечения производственно-технологических комплексов по переработке отходов большой мощности необходимым сырьем. Соответственно, соседние регионы будут иметь возможность передавать отхо-

ды для переработки на предприятия, расположенные в Липецкой области.

Третьей задачей является формирование дополнительной инфраструктуры, обеспечивающей отрасль сырьем для переработки отходов производства и потребления в области, а также стабильную реализацию продукции, изготавливаемой из вторичного сырья. Предполагается обеспечить сбалансированное межотраслевое взаимодействие на всех этапах обращения с отходами, от сбора до вторичного использования либо, при необходимости, захоронения «хвостов» переработки с использованием экологически чистого транспорта для реализации принципа минимизации сопряженного загрязнения. Исходя из изложенного, для реализации поставленной задачи предполагается:

— подготовить и провести конкурсы по выбору регионального оператора по обращению с ТКО;

— провести мониторинг существующей инфраструктуры, обеспечивающей отрасль переработки отходов производства и потребления;

— разработать и реализовать комплекс мер, направленных на стимулирование потребления продукции, выпускаемой из вторсырья;

— на основе результатов мониторинга существующих 5,5 тысяч площадок сформировать сеть муниципального контейнерного парка для сбора и временного складирования ТКО и КГО и осуществить весь комплекс мероприятий, от землеустроительных работ и подготовки площадки до обустройства подъездных путей и установки контейнерного киоска;

— сформировать сеть полигонов на основе принципов необходимости и достаточности, для чего провести технический, технологический, экономический аудит существующих на сегодняшний день полигонов и принять решение о продолжении эксплуатации или рекультивации каждого объекта;

— разработать комплекс мероприятий, направленных на обновление парка спецтехники с поэтапным

переходом на использование продукции отечественного машиностроения;

— разработать и реализовать программу перехода транспорта, обеспечивающего отрасль переработки отходов производства и потребления в Липецкой области, на экологические виды топлива.

Четвертая задача предполагает осуществление комплекса мероприятий, направленных на научно-техническое и информационное сопровождение проектов развития системы обращения с отходами. В рамках решения этой задачи необходимо:

— сформировать эффективную систему управления отраслью обращения с отходами Липецкой области и обеспечить межотраслевое взаимодействие, что предполагает создание органа отраслевой координации;

— создать единую информационную систему, предназначенную для автоматизации процесса сбора, обработки и хранения информации в отношении переработки отходов;

— обеспечить научную и экспертную составляющую через исследование применимости передовых конкурентоспособных технологий, разработку стандартов их внедрения, определение приоритетов разработки нового отечественного оборудования для переработки отходов и создания новых технологий их обработки, утилизации и обезвреживания;

— сформировать принципиально новый уровень экологической культуры производителей и населения;

— обеспечить отрасль профессиональными кадрами.

Свое место среди обеспечивающих мероприятий занимает создание условий для привлечения инвестиций в отрасль управления отходами. На сегодняшний день регион использует разносторонние механизмы поддержки участников рынка, в том числе налоговые льготы и преференции резидентам федеральных и региональных ОЭЗ, действующих индустриальных парков, инструменты государственно-частного партнерства.

*С целью ускоренного привлечения инвестиций в отрасль переработки отходов необходимо создать условия для четкого и прозрачного определения мер экономического регулирования развития отрасли (налогов, сборов и тарифов)*

Тем не менее, создание полноценной отрасли обращения с отходами производства и потребления в Липецкой области предполагает реализацию особого комплекса мер для обеспечения реализации всех необходимых мероприятий, в том числе предоставление субсидий: российским организациям — на компенсацию части затрат на разработку образцов нового отечественного оборудования для отрасли переработки отходов, на создание новых технологий обработки, утилизации и обезвреживания отходов; предприятиям, осуществляющим переработку отходов, — в части внедрения наилучших доступных технологий переработки отходов с использованием оборудования отечественных производителей; на проведение мероприятий по переориентации действующих производств на использование вторичного сырья.

С целью ускоренного привлечения инвестиций в отрасль перера-



ботки отходов необходимо создать условия для четкого и прозрачного определения мер экономического регулирования развития отрасли (налогов, сборов и тарифов). Дополнительными инструментами могут выступить предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, привлеченным частными инвесторами для реализации отраслевых проектов, и предоставление комплекса льгот и преференций для участников предприятий, создаваемых в границах кластеров переработки отходов с учетом территориально-отраслевой специфики.

Реализация указанных выше мероприятий неизбежно приведет к необходимости адаптации уже действующих государственных программ Липецкой области к требованиям отрасли.

Создание эффективной системы обращения с отходами производства

и потребления в Липецкой области возможно только за счет аккумуляции усилий администрации региона и участников рынка. Комплексный подход к достижению поставленных экономических, экологических, социальных, просветительских и других задач требует эффективного взаимодействия целого ряда областных органов исполнительной власти, центральными из которых станут Управление инновационной и промышленной политики и Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области.

Реализация программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, станет мощным драйвером роста, выстраивающим задачи новой отрасли на основе целей и приоритетов социально-экономического развития региона и экологической безопасности. Отраслевые задачи будут направлены на решение текущих и накопленных экологических про-

блем, на привлечение инвестиций и развитие конкуренции, на формирование экологического сознания производителей и населения, на внедрение новых технологий «ноль отходов» и создание производств с использованием вторичного сырья и минимальным сопряженным загрязнением, на использование энергии и материалов от возобновляемых источников, на превращение отходов в ресурс для вторичной переработки, создание спроса на этот вид ресурсов и на продукцию, производимую в результате переработки отходов.

Созданная модель и накопленный опыт по реформированию системы обращения с отходами производства и потребления будут распространяться в регионах России, а Липецкая область станет пилотной площадкой по созданию принципиально новой отрасли, решающей проблемы экологической и экономической безопасности страны.

# ТРИУМФ ПАРТИЙНОЙ КОНСОЛИДАЦИИ

## ВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ ЗАВЕРШЕНА, ДЕПУТАТЫ ПРИНИМАЮТСЯ ЗА РАБОТУ

**Думские выборы 18 сентября 2016 года завершились для Кремля не просто успешно, а триумфально. Партия власти «Единая Россия» выиграла с огромным преимуществом на обеих «площадках» — и по партийным спискам, и в одномандатных округах — и получила конституционное большинство в нижней палате Федерального Собрания.**

### СВОЮ РОЛЬ СЫГРАЛИ И САНКЦИИ

Эффектной победе ЕР способствовала совокупность причин как внутри-, так и внешнеполитического характера. Второй пункт четко обозначил и проанализировал президент Владимир Путин на встрече с членами правительства спустя сутки после Единого дня голосования.

«В условиях большого количества неопределённостей, рисков люди, безусловно, выбирают стабильность и доверяют ведущей политической силе, доверяют Правительству, которое опирается на партию “Единая Россия” в парламенте, доверяют тому, что все мы будем действовать профессионально и в интересах граждан страны», — отметил глава государства.

«Результаты голосования — это еще реакция наших граждан на попытки внешнего давления на Россию, угрозы, санкции, на попытки раскачать ситуацию в нашей стране изнутри, — продолжил свою мысль Путин. — Какие выводы мы должны сделать? Во внутренней политике мы, безусловно, должны слушать и слышать все политические силы, в том числе и

те, которые в парламент не прошли. Мы должны и будем развивать многопартийную систему в России, поддерживать гражданское общество».

### НАРОД И ВЛАСТЬ

В нашей стране всегда так и было: на внешние угрозы и давление, как теперь на санкции, из века в век россияне отвечали максимальным сплочением, консолидацией вокруг правящего режима.

И вовсе не формально, для галочки, «по указу партии», а по собственному побуждению, и не из любви к начальству, а исходя из здравого смысла и общих интересов: и руководство страны, и вмняемое здоровое большинство избирателей одинаково заинтересованы в том, чтобы Россия сохранила свою независимость.

В такие «минуты роковые» материализуется, наполняется живой кровью знаменитый советский лозунг «народ и партия едины». И это опять-таки не изыски агитпропа, а абсолютно рациональный, прагматичный подход к ситуации.

Большинству понятно, что на данный момент никакая политическая сила не сможет защитить свободу и порядок в стране эффективнее, чем действующая власть, которую вот уже более шестнадцати лет олицетворяет фигура российского национального лидера Владимира Путина. Потому и голосуют в его поддержку. Таким образом, все зарубежные санкции, попытки надавить и запугать дают прямо противоположные задуманному политические результаты. И надо быть очень наивным или решительно не понимать

Россию, чтобы ожидать иной общественной и электоральной логики.

### ЕСТЬ ТАКАЯ ПАРТИЯ

Вполне естественно, что на парламентских выборах роль партии власти, пользующейся максимальной поддержкой, сыграла «Единая Россия».

Президент Путин, встретившись в избирательном штабе ЕР после победы на выборах с ее активом, так объяснил логику голосования: «Вот трудно, тяжело, а люди все равно за “Единую Россию” проголосовали. Во всяком случае люди видят, что представители “Единой России” реально стараются для людей, работают искренне. Работают настолько эффективно, насколько это возможно». «Скептики могут сказать, что не так хорошо, как можно было бы. Просто лучше никто не работает», — добавил глава государства.

Однако есть и еще один, не менее важный, ракурс. Российский массовый избиратель ясно видит, что все четыре парламентские партии в основном и главным поддерживают Путина. Но точно так же видит и понимает, что Путин более прочих поддерживает «Единую Россию», которую не так давно, на думских выборах 2007 года, он официально возглавлял, был первым и единственным номером в федеральном партийном списке.

Тем более что в сентябре, менее чем за две недели до выборов, президент России встречался с активом ЕР в Екатерининском зале Кремля. Этот факт тоже не прошел незамеченным. И не требовалось никакой



РИА Новости

отдельной «эксплуатации образа Путина» в предвыборных агитационных материалах (что, кстати, запрещено законом). В результате значительная часть всенародной популярности президента досталась единороссам, и они этим умело воспользовались.

## СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА

Таким образом, и фактическим стратегом избирательной кампании «Единой России», и главным творцом ее победы явился Владимир Путин. Но у президента не было ни времени, ни желания вникать в детали, нюансы и тонкости, разрабатывать тактический рисунок избирательной борьбы.

Этим занимался прежде всего первый заместитель руководителя администрации президента, курирующий внутреннюю политику, Вячеслав Володин.

Его реальный круг обязанностей был даже шире. Именно Вячеслав Во-

лодин отвечал за всю организационную часть думских выборов 2016 года, включая оперативное руководство в технических сферах. Естественно, наряду и рука об руку с Центральной избирательной комиссией, у которой накануне этих выборов сменилось руководство. Вместо «волшебника» Владимира Чурова пришла Элла Памфилова, опытный боец на правозащитном поприще.

Кстати, само это назначение состоялось именно по рекомендации Володина, и оно стало существенной составляющей предвыборной тактики. Так получилось, что Владимир Чуров собрал на себя слишком много негатива в общественном мнении и не пользовался широким доверием электората. Объективно требовалась замена ключевой фигуры в ЦИКе.

И в этом смысле очень удачным стал выбор Эллы Памфиловой с ее незапятнанной репутацией и тем до-

верием, которым она пользуется в самых разных общественных кругах, подчас непримиримых и противостоящих друг другу. Она уже как бы олицетворяла собой максимально честные, открытые и демократичные выборы.

Оставалось только их провести.

## ДЕЛО ТЕХНИКИ

Легко спланировать — но не так просто осуществить. В теории все было понятно и, казалось бы, не слишком затруднительно. Но далеко не каждому политтехнологу дано умение подтвердить теорию на практике. А Вячеслав Володин возвел это ремесло в ранг политического искусства.

При этом первый заместитель главы администрации Кремля не делал секрета из официальных планов и подходов. Еще в июне этого года, выступая на семинаре «Современные принципы эффективного управле-

ния», Володин сформулировал пять ключевых принципов ведения избирательной кампании:

- недопустимость политической коррупции;
- обеспечение объективности волеизъявления граждан;
- высокое качество демократических процедур;
- приоритет доверия к выборам над процентными показателями;
- равные условия для политической конкуренции.

По этим лекалам кампания и развивалась. С первым пунктом все ясно: линия на декриминализацию выборов, прежде всего корпуса кандидатов в депутаты, была взята давно, и она твердо проводится в жизнь.

Что касается второго пункта, то его исчерпывающе объяснил сам Володин: «Применительно к избирательной кампании это означает, что ключевая задача — обеспечить объективность волеизъявления граждан, безусловное и признаваемое всеми доверие общества к результатам голосования».

Что и было реализовано. Были допущены до выборов все реально существующие политические партии, не вступившие в конфликт с законодательством. В том числе и те, которые выступали с нетрадиционными и эпатажными лозунгами вроде требования передачи соседнему государству части российской территории, как сделали Партия народной свободы (ПАРНАС) и Российская объединенная демократическая партия «Яблоко». В результате они получили мизерное число голосов, не дотянув в сумме даже до трех процентов, гарантирующих государственное финансирование в межвыборный период. Также ни один из выдвинутых этих двух партий не прошел в одномандатных округах. Но так решил народ, сами избиратели, которым никто не мешал и ничего административно не навязывал.

Ну а что касается прозрачности процедур, создания условий для конкуренции идей и доверия к результа-

там, то это основа основ всякой демократии. «Качество демократических процедур выше, если они будут более прозрачными, универсальными в применении и не подверженными ситуативным корректировкам», — объяснял Володин на вышеупомянутом семинаре.

В данных пунктах планы и обещания тоже были реализованы в полной мере. Все вменяемые наблюдатели, независимо от своих политических взглядов, признали прошедшие 18 сентября выборы честными и прозрачными, а избранную по их итогам нижнюю палату Федерального Собрания — легитимной.

По ходу выборов были реально созданы равные для всех условия политической конкуренции разных политических сил и их диалога с избирателями. Ну а победили те, кто был эффективнее, тоньше и вернее чувствовал и понимал интересы электората и завоевал его доверие.

При этом, безусловно, имели место нарушения, сбои и прочие шероховатости, но они бывают везде и всегда, такова уж человеческая природа. И тут вновь в дело вступила Элла Памфилова.

По решению Центральной избирательной комиссии были отменены результаты выборов в Госдуму на девяти избирательных участках. Их число еще может возрасти после рассмотрения жалоб. Но на финальный общий результат голосования эти частности никак не повлияли, о массовых нарушениях речь не идет.

## ВПЕРЕД БЕЗ РАСКАЧКИ

Таким образом, можно сказать, что тактические учения под руководством Вячеслава Володина не прошли даром, а с задачей проведения чистых выборов он справился на отлично, за что получил от президента своеобразную награду: был выдвинут кандидатом на пост председателя Госдумы. Его кандидатуру поддержала не только «Единая Рос-

*Поздравив «Единую Россию» с безусловной победой, Путин попросил ее заняться налаживанием конструктивного диалога с другими фракциями, представленными в парламенте России, основываясь «на системном уважительном отношении к парламентскому меньшинству», и сохранить распределение мест в основных комитетах, которое было в Думе прошлого созыва*

сия», чья фракция получила более двух третей мест в палате, но и другие парламентские партии. Поэтому можно не сомневаться в том, что Володин станет фактически четвертым человеком в государстве (таков конституционный статус спикера Госдумы) и будет «дирижировать» выступлениями депутатского корпуса, к формированию которого он имел непосредственное отношение.

Госдума седьмого созыва приступает к работе почти сразу же после окончания выборов, без раскачки и долгих приготовлений. Об этом руководителей фракций попросил президент Путин. Он же дал содержательное напутствие новому составу депутатского корпуса.

Прежде всего глава государства отметил, что парламентские партии вновь подтвердили свой высокий авторитет, показали, что играют ключевую роль в политической системе нашей страны и пользуются под-



ТАСС

держкой, доверием избирателей, доверием граждан.

«Перед выборами и с выборами люди связывают свои ожидания, а эти ожидания нужно оправдывать, нужно отрабатывать, потому что парламент избирается как раз для того, чтобы решать вопросы страны, вопросы, которые избиратели ставят перед различными органами власти, в том числе и перед высшим законодательным органом власти страны. И здесь очень важен прямой, открытый, честный диалог с гражданами, мы об этом уже многократно говорили», — сказал президент.

Еще раз поздравив «Единую Россию» с безусловной победой, Путин попросил ее заняться налаживанием конструктивного диалога с другими фракциями, представленными в парламенте России, основываясь «на системном уважительном отношении к парламентскому меньшинству», и сохранить распределение

мест в основных комитетах, которое было в Думе прошлого созыва.

Эта настойчивая просьба равносильна приказу, и можно не сомневаться, что она будет беспрекословно выполнена. Ну а первоочередной задачей Государственной Думы должно стать принятие бюджета на будущий год. Этот «запланированный подвиг» любого парламента необходимо совершить как можно быстрее, для чего потребуются консолидация депутатского корпуса. Путин твердо заявил, что рассчитывает на то, что неизбежные межпартийные разногласия будут отодвинуты на второй план при обсуждении ключевых вопросов «для достижения общих целей развития в интересах общества, в интересах развития страны».

Понятно, что в реализации этих планов велика роль председателя Государственной Думы. Вячеслав Володин переброшен на весьма от-

ветственный участок, требующий ничуть не менее напряженной работы, чем организация выборов.

Президент Путин выразил уверенность, что новый спикер справится. «Вячеслав Викторович знает, что такое парламентская работа, сам был депутатом долгое время и, будучи в Администрации Президента, поддерживал прямой контакт с депутатским корпусом, лидерами фракций, с партиями, это входило в круг его профессиональных обязанностей. Надеюсь, всё это поможет ему выстраивать работу и внутри нижней палаты парламента», — уверен президент.

По-видимому, так и будет. Слишком тревожная сложилась ситуация за стенами Госдумы, чтобы депутаты могли позволить себе мелкие конфликты или дразги по несущественным поводам внутри здания на Охотном Ряду.

**Николай ТРОИЦКИЙ**

# НОВЫЙ ОБЛИК НОВОЙ ДУМЫ

## СИЛЬНЫЕ КАНДИДАТЫ-ОДНОМАНДАТНИКИ ПРЕДПОЧЛИ ВЫДВИГАТЬСЯ ОТ ПАРТИИ ВЛАСТИ

**Главным итогом думских выборов стало возвращение «Единой Россией» конституционного большинства в Госдуме — ЕР получила 343 кресла из 450 возможных. В 2007 году, когда партия обладала тем же большинством, у нее было 300 кресел — намного меньше. Руководить думским большинством определен бывший первый заместитель главы Администрации Президента РФ Вячеслав Володин.**

Дело не в запредельном результате — единороссы набрали 54 % по партийным спискам, остальные места дали одномандатники. Другие партии, прошедшие в парламент — КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия», — хоть и получили привычные (и достойные) результаты, свое представительство сократили. Коммунисты провели только 7 кандидатов по округам, «эсеры» — также 7. ЛДПР победила только там, где своих кандидатов-одномандатников не выставили единороссы (в пяти округах). Итоги выборов, похоже, устроили всех участников — ни в Москве, ни в других городах не было акций протеста, хотя КПРФ заблаговременно подала заявки на митинги против фальсификаций на выборах. Оппозиция, еще не так давно ратовавшая за возвращение одномандатных округов, начала заявлять, что кандидату от власти победить проще: на него работает административный ресурс. Однако в реальности логика скорее обратная: сильные кандидаты сами предпочли выдвижение от «Единой России» — например, в Свердловской

области по округу победил бывший коммунист Андрей Альшевских.

### ПАМФИЛОВСКИЙ СТИЛЬ

Одной из главных черт думской кампании стал новый стиль работы Центризбиркома. Весной его возглавила уполномоченный по правам человека Элла Памфилова, назначение приветствовали все. Имя бывшего председателя ЦИК Владимира Чурова давно стало нарицательным. После выборов 2011 года его отставки требовали представители парламентских партий и участники протестных митингов. Партийцы выступали за увольнение Чурова после каждой региональной кампании. Элла Памфилова пообещала вникать в каждое заявление о нарушениях и применении административного ресурса на местах. Действительно, на протяжении всей кампании комиссии ЦИК выезжали в наиболее «горячие» регионы, где участники выборов жаловались на давление властей. Успокоить пришлось самарского губернатора Николая Меркушкина — критика была не кулуарной, а вполне публичной. В регион отправился член ЦИК — коммунист и политический тяжеловес (бывший спикер Госсовета Татарстана) Василий Лихачев, который буквально принудил эксцентричного губернатора к диалогу с участниками выборов. Проводились проверки в Челябинской области, где столкнулись интересы статусных игроков, и Алтайском крае, где баллотировался от «Яблока» Владимир Рыжков. Главным требованием Памфиловой в адрес губернаторов был отказ от административного ре-

сурса. Об этом глава ЦИК говорила с президентом и накануне выборов, упоминала о злоупотреблениях отдельных глав регионов после.

Принимались и кадровые решения: свои посты пришлось покинуть главам региональных избиркомов, чья работа вызвала наибольшие нарекания. Ушли первые лица в крупнейших регионах: председатель комиссии Московской области Ирек Вильданов, руководитель избиркома Санкт-Петербурга Алексей Пучнин. Кадровая чистка продолжилась и в ходе кампании: так, после отказа в регистрации «Яблоку» в Новгородской области пришлось уволиться главе избиркома этого региона. После выборов Элла Памфилова отметила, что отдельные главы регионов и председатели избиркомов нарушения допускали. ЦИК обратился в прокуратуру по поводу ситуации в Санкт-Петербурге и Челябинской области. После выборов Элла Памфилова заявила Владимиру Путину о желании ЦИК влиять на назначение руководителей региональных комиссий. Таких полномочий у Центризбиркома не было, и особо упрямые региональные власти, например в Курской области, предпочли не прислушиваться к рекомендациям ЦИК.

### РАЗРЯДКА НА ПРАЙМЕРИЗ

Снятию напряжения перед выборами способствовали и праймериз «Единой России», впервые на федеральных выборах проведенные по открытой модели: голосовать за будущих выдвиженцев партии власти могли все желающие россияне. В основном борьба развер-





ТАСС

*Элла Памфилова пообещала вникать в каждое заявление о нарушениях и применении административного ресурса на местах. Действительно, на протяжении всей кампании комиссии ЦИК выезжали в наиболее «горячие» регионы, где участники выборов жаловались на давление властей*

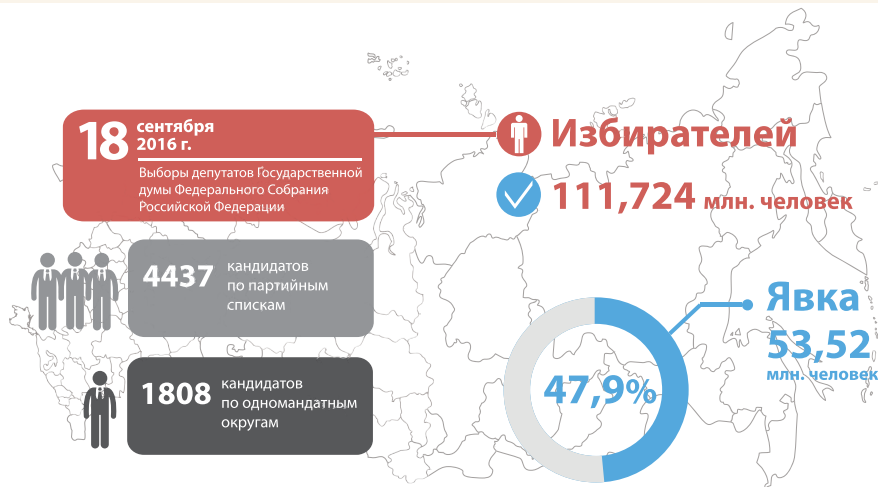
нулась в одномандатных округах. Претенденты на выдвижение могли оценить свои силы на «репетиции голосования» — так воспринимали праймериз и участники, и сами жители. Итоги предварительного отбора были неожиданными: где-то свое право на участие в выборах подтвердили действующие депутаты Госдумы, но где-то им пришлось уступить региональным и даже муниципальным политикам. Попутно партия власти проверила рейтинг своих кандидатов и протестировала их предвыборные лозунги и программы. Остальные участники кампании не стали вводить процедуру отбора. Исключением стал ПАРНАС, однако праймериз этой партии были фактически сорваны: данные участников голосования (оно проводилось в интернете) по ошибке были выложены в сеть, после чего оно прекратилось. Нельзя сказать,

что праймериз несистемной оппозиции вызвали большой интерес у избирателей — на них зарегистрировалось всего несколько тысяч человек, хотя голосование проходило в интернете и даже на участки приходиться не требовалось. Так что предварительный отбор ПАРНАСа, скорее, помешал этой партии: кандидаты поссорились между собой, а число выборщиков толсто намекало на фактический объем электората.

### КОНФЛИКТ НА ПРАВОМ ФЛАНГЕ

Ни партия ПАРНАС, ни ее коллеги по либеральному флангу — «Яблоко» не провели яркой кампании: их суммарный результат не превысил трех процентов — именно столько необходимо партии для получения федерального финансирования. Либералы атаковали друг

## ИТОГИ ВЫБОРОВ В ГОСДУМУ 2016



Итоги		
Партия «Единая Россия»	54,3%	203
КПРФ	13,5%	7
ЛДПР	13,3%	5
Партия «Справедливая Россия»	6,2%	7
Партия «Коммунисты России»	2,4%	
Партия «Яблоко»	1,9%	
Российская партия пенсионеров	1,7%	
Партия «Родина»	1,4%	1
Партия роста	1,2%	
Партия «Зеленые»	0,8%	
ПАРНАС	0,7%	
Партия «Патриоты России»	0,6%	
Партия «Гражданская платформа»	0,2%	1
Партия «Гражданская сила»	0,1%	
Самовыдвижение		1

друга, обсуждали, чьи кандидаты, списки и программы выглядят более оппозиционными. При этом набор выдвиженцев «Яблока» сам по себе мог бы привлечь оппозиционного и даже умеренного избирателя: для оппозиционеров в нем были Лев Шлосберг и Дмитрий Гудков, для более спокойного электората — Галина Ширшина и Эмилия Слабунова, имевшие опыт управления.

Большинство экспертов называли главной проблемой яблочной кампании акцент на фигуре Григория Явлинского, который по факту исполняет роль лидера партии уже больше 20 лет (даже в период председательства Сергея Митрохина фигура реального лидера была очевидной). Еще менее выгодно, впрочем, смотрелась первая тройка списка ПАРНАС — экс-премьер

Михаил Касьянов (попавший к тому же в скандал с фильмом «Касьянов день», отвративший от него многих бывших сторонников), блогер и бывший единоросс из Саратовской области Владислав Мальцев, выразитель националистических идей, и оппозиционный историк профессор Андрей Зубов, который склонялся к чуждому для либерального избирателя монархизму. Активной уличной агитации ПАРНАС не было заметно даже в Москве, не говоря о регионах, «Яблоко» тоже активностью в агитации не отличалось, не считая нескольких на редкость двусмысленных креативных решений.

### АГИТАЦИЯ В МЕРУ

Парламентские партии агитировали активно — они избрали тактику обращения к своему надежному ядерному электорату. КПРФ отменилась использованием фигур Владимира Ленина и Иосифа Сталина, говорила о национализации, о лихих ельцинских временах. Традиции демонстрировала и первая десятка списка во главе с Геннадием Зюгановым. Коммунисты традиционно ностальгировали по временам СССР.

ЛДПР опиралась на фигуру своего бессменного лидера Владимира Жириновского. Партия чуть переосмыслила старый лозунг «Мы за бедных, мы за русских», теперь он звучал так: «Хватит унижать русских!». Билборды соколов Жириновского появились в большинстве регионов, причем их было немало — по расходам на агитацию либерал-демократы обошли даже «Единую Россию». Творческого подхода уличная агитация не обнаружила: на избирателя смотрели четыре буквы ЛДПР. Новых сторонников, такое нехитрое обращение, привлечь, видимо, не могло, зато привычному электорату жириновцы о себе напомнили.

«Справедливая Россия» выступила на ниве хорошо знакомо-

*«В каком состоянии была тогда страна, все вы хорошо помните и сами знаете: была и угроза ее распада, и это было реально, в правовом и политическом плане она представляла собой действительно лоскутную территорию, Северный Кавказ был буквально накрыт террористической агрессией против России», – отметил Владимир Путин*

го социального популизма, что в прежних кампаниях срабатывало. Сергей Миронов обещал провести кредитную амнистию, отменить плату за капремонт, а по всей стране были открыты «Центры защиты прав граждан». Россияне увидели и фирменные газеты «эсеров», где про кандидатов было сказано немного, зато все полосы начиная с первой были усеяны рецептами, полезными советами, кроссвордами, интересными историями из жизни и тому подобным. В начале года СР лихо приступила было к агитации за отставку лидера «Единой России» Дмитрия Медведева с поста премьер-министра, но кампанию быстро свернула.

## ПУТИН В ПОМОЩЬ

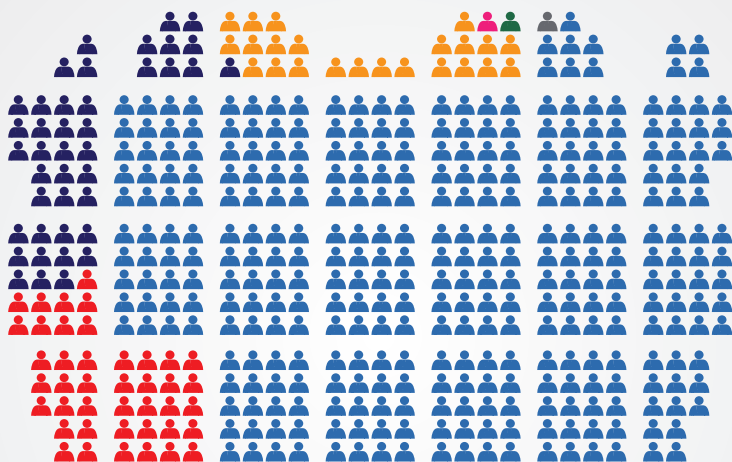
Агитация «Единой России» тоже была выдержана в классическом стиле. В ней, в отличие от кампа-

нии 2011 года, принял участие президент Владимир Путин: он предоставил партии власти возможность пользоваться своими цитатами. Глава государства на съезде единосроссов также напомнил, что стоял у истоков «Единой России» и был ее основателем.

«Я сам инициировал и создавал эту партию, потребность в ней была жизненно необходима, прежде всего для укрепления российской государственности и консолидации общества. А в каком состоянии была тогда страна, все вы хорошо помните и сами знаете: была и угроза ее распада, и это было реально, в правовом и политическом плане она представляла собой действительно лоскутную территорию, Северный Кавказ был буквально накрыт террористической агрессией против России», – отметил Владимир Путин. «Единая Россия», по его словам, стала точкой сборки страны.



## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕПУТАТСКИХ КРЕСЕЛ



«Единая Россия»	<b>343</b>	Конституционное большинство
КПРФ	<b>42</b>	
ЛДПР	<b>39</b>	
«Справедливая Россия»	<b>23</b>	
«Родина»	<b>1</b>	
«Гражданская платформа»	<b>1</b>	
Самовыдвижение	<b>1</b>	

Фактически единороссы пошли на выборы как партия президента и премьера. С тактикой они не прогадали, почти на 15 % превысив результат выборов 2011 года. При этом злоупотребления поддержкой Владимира Путина не было — к примеру, нарушений законодательства, которое запрещает использовать в агитации изображения тех, кто в Госдуму не баллотируется (цитата — не портрет). Рейтинг партии

не гарантировал «Единой России» конституционного большинства (а при более активном участии других игроков — и простого), однако партия власти взяла свое по округам.

Считается, что преимущество в них обеспечено выдвиженцам со стороны администрации — региональной или федеральной. Но итоги выборов показали, что эти правила работают не всегда. В Марий-Эл, где губернатор Леонид Маркелов в

прошлом году едва преодолел барьер, чтобы исключить второй тур, победил кандидат от КПРФ, крепкий аграрий Сергей Казанков. В Ульяновской области округ выиграл глава обкома коммунистов, молодой врач-управленец Алексей Куринный. Эти победы были одержаны в несогласованных округах, то есть в реальной борьбе.

## ПОБЕДА ПО ДОГОВОРЕННОСТИ

Часть территорий (19 округов) партия власти публично уступила выдвиженцам партий — коллег по Госдуме, в этих округах единороссов не было (там, где баллотировались Казанков и Куринный, кандидаты от ЕР были). Отметим, что при своеобразной «расчистке» округов администрация президента имела в виду и свои интересы. На всех «освобожденных территориях» баллотировались именитые политики, которых либо важно было сохранить в составе Госдумы как опытных законодателей, либо они имели в округах несомненное преимущество, и партия власти прагматично решила не тратить лишние деньги и не расплывать ресурсы на заведомо проигрышную борьбу. К числу первых относятся, например, Галина Хованская («Справедливая Россия», Москва) и Леонид Калашников (КПРФ, Самарская область). Второй случай более распространен: так, явными фаворитами были Федот Тумусов («Справедливая Россия», Якутия), Анатолий Грешневиков («Справедливая Россия», Ярославская область), Олег Смолин (КПРФ, Омская область). Местные администрации имели свой взгляд на ситуацию в округах. Против Федота Тумусова был выставлен советник главы Якутии Андрей Борисов, против Анатолия Грешневинова — детский омбудсмен Ярославской области Михаил Крупин. Оба кандидата «от губернаторов» пользо-

вались поддержкой админресурса. Однако в Якутии ситуацию удалось переломить благодаря вмешательству Эллы Памфиловой, а в Ярославской области сменился губернатор — им стал бывший замминистра МВД Дмитрий Миронов, который устранил местные интриги.

## ГУБЕРНАТОРЫ БЕЗ СЮРПРИЗОВ

На фоне выборов в Госдуму шла массовая кампания по избранию депутатов заксобраний (39 регионов) и губернаторов (7 регионов с прямыми выборами). Выборы глав регионов прошли относительно спокойно: интрига намечалась в двух областях — Тверской и Ульяновской. В Твери в губернаторы шел статусный депутат Госдумы, глава юрслужбы КПРФ Вадим Соловьев. Коммунист давно готовился к избранию и, несмотря на то, что был изначально «варягом», за несколько лет успел прижиться в регионе и стать своим. Его противником должен был стать кандидат от «Единой России» Игорь Руденя. Отношения к региону он не имел — это было минусом, но и предыдущие два руководителя, Дмитрий Зеленин и Андрей Шевелев, тоже были чужаками. Однако Руденя имел опыт работы в федеральном правительстве, связи на самом высоком уровне. Популярность коммуниста могла столкнуться с лоббистскими ресурсами единоросса, однако борьбы не получилось: Соловьев сдал документы с нарушениями. Противники КПРФ уверены, что коммунист сдался, чтобы не проигрывать сильному кандидату, сам Вадим Соловьев говорит, что занимался федеральным списком партии и не уследил за своими документами. Право на жизнь имеют обе версии — так или иначе, до выборов кандидат от КПРФ не дошел. Шансы на победу имел и Алексей Куринный в Ульяновской области. Глава региона Сергей Мо-

розов давно занимает свой пост и успел утомить многих местных жителей; с другой стороны, он активно занимался самопиаром и убеждал лояльную аудиторию. Куринный мог бы сыграть на противоречиях, однако в кампанию харизматичного коммуниста не вложились бизнесмены. Кроме того, он баллотировался и в Госдуму, без проблем выиграв округ — избиратель предпочел видеть активного Алексея Куринного депутатом.

Остальные регионы конкурентной не баловали. В Чечне баллотировался Рамзан Кадыров, чье влияние в республике никто не оспаривает. Бывший сотрудник ФСО Алексей Дюмин был поддержан большинством партий (СР, ЛДПР) как самовыдвиженец. Даже его конкурент коммунист выступил в поддержку близкого к Владимиру Путину кандидата. При этом губернаторские выборы нельзя было назвать совсем уж неконкурентными: в двух регионах ситуация застыла на грани второго тура. В Забайкалье, где партию власти представляла Наталья Жданова, сказала усталость от прежнего губернатора, эсера Константина Ильковского, и тяжелая ситуация с бюджетом. Чуть больше половины голосов набрал и ульяновский глава Сергей Морозов.

Кампании в заксобрания также не принесли ЕР неожиданностей. Партия власти взяла большинство во всех региональных парламентах (39 субъектов Федерации). Выборы в Госдуму смогли сгладить местные конфликты: кое-кто из претендентов на места в ЗС ушел на федеральный уровень, другие остались довольны достижениями на уровне региональном.

Отдельная история — участие партий-новичков в выборах 18 сентября. Несмотря на то, что право выдвинуть своих кандидатов на голосование разных уровней имеют 74 партии, воспользовались возможностью относительно немногие.

В Госдуму, благодаря статусу и активной агитации, прошли те же самые структуры. Однако в регионах право выдвигать своих кандидатов на следующих федеральных выборах закрепило больше партий. Это уже давно работающие структуры, имеющие сильные отделения на местах: «Патриоты России», «Яблоко». Заявили о себе и новые партии — «Родина», «Российская партия пенсионеров за справедливость» и «Партия роста».

Несмотря на то, что ЕР взяла подавляющее большинство в Госдуме, в деле распределения постов партия власти действовала, как будто выборы проходили по списочной системе. Свою фору в округах единороссы фактически устранили: они представили глав только 13 из 26 комитетов — как раз половину. Оппозиция получила места там, где ее представители зарекомендовали себя профессионалами. Галина Хованская (СР) сохранила за собой комитет по ЖКХ, коммунист Владимир Кашин вновь возглавил аграрный комитет, член ЛДПР Леонид Слуцкий продвинулся по карьерной лестнице — с комитета по СНГ до комитета по международным делам.

## УМЕРЕННЫЕ КОМИТЕТЧИКИ

Спорные фигуры, вызывавшие неоднозначную реакцию в обществе — Виталий Милонов, Елена Ямпольская, — комитетов не получили. Руководителями остались прежние тяжеловесы — Павел Крашенинников, Станислав Говорухин. Новый спикер Госдумы — бывший первый замглавы администрации президента Вячеслав Володин. Фактически он возвращается в свою стихию — публичную политику. Новая Дума получает новый облик и новый вес: результаты ее работы мы увидим в ближайшее время.

**Виталий СЕРОВ**

Освоение Дальнего Востока станет приоритетом национальной политики на весь XXI век, обещают российские власти. В регионе уже заработали первые инструменты привлечения капитала: территории опережающего развития, свободный порт Владивосток и инвестиционная система «Восход». Однако будущее развитие Дальнего Востока эксперты связывают прежде всего с экспортным потенциалом региона.

## НОВЫЙ ВЕКТОР

«Мы поставили перед собой амбициозную и масштабную задачу сделать Дальний Восток одним из центров развития нашей страны, мощным и передовым центром. Это один из наших важнейших национальных приоритетов, и мы видим обнадеживающие результаты», — заявил в своем выступлении на Восточном экономическом форуме в феврале 2016 г. российский президент Владимир Путин. По его словам, рост промышленного производства на Дальнем Востоке составил более 5 %, тогда как в целом по стране этот показатель составляет всего 0,3 %. За 2015 год регион привлёк более 1 трлн руб. инвестиций, здесь было запущено более 300 инвестиционных проектов. По мнению главы государства, это доказывает, что механизмы поддержки бизнеса востребованы. На это же указывает и формирующаяся позитивная демографическая динамика: впервые за четверть века на Дальнем Востоке начала расти численность населения, и третий год подряд рождаемость превышает смертность. Более того, за первые полгода 2016 г. отток населения с Дальнего Востока сократился в 3,5 раза. «Мы должны эту тенденцию подхватить и сделать необратимой», — сказал Владимир Путин.

По словам президента, российские власти создали максимально



# ЭКОНОМИКА

# КУРС НА ДАЛЬНИЙ ВОСТОК



**РОССИЙСКИЕ ВЛАСТИ СОЗДАЛИ МАКСИМАЛЬНО БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ В РЕГИОН ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ**



благоприятные условия для привлечения иностранных инвесторов на Дальний Восток. В частности, уже запущен режим свободного порта Владивосток, заработали территории опережающего развития (ТОР) — зоны с облегченным налоговым и таможенным режимом. В ближайшее время российское правительство планирует упростить порядок выдачи виз для иностранных граждан и начать выдавать электронные визы, рассказал Владимир Путин. Более того,

российские власти планируют создать во Владивостоке международный образовательный и научный центр, который станет основой для привлечения в Россию накопленного в азиатских странах опыта. По словам президента, планируется создать на Дальнем Востоке площадку для технологического развития и поддержки стартапов. Российские власти заинтересованы в том, чтобы в Россию приезжали иностранные преподаватели и студенты, и уже сейчас в Дальне-

восточном федеральном университете, где проходил форум, учатся 2500 иностранных студентов.

## ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

Первыми инструментами привлечения инвесторов на Дальний Восток стали территории опережающего развития и свободный порт Владивосток. ТОРы — это экономические зоны, где ключевыми принципами являются масштабные налоговые преференции для бизнеса



и поддержка государства в строительстве инфраструктуры. В свою очередь, территория свободного порта распространяется на 15 муниципалитетов, общая численность населения которых приближается к полутора миллионам. Во многом налоговые и таможенные правила обоих режимов схожи. Общий размер страховых взносов составляет 7,6 % вместо 30 %, налоги на прибыль, землю и имущество равны нулю. Для резидентов ТОР и свободного порта Владивосток предусмотрены сокращенные сроки контрольных проверок — до 15 дней и сокращенные сроки получения разрешительной документации на капитальное строительство — не более 40 дней. Резиденты обоих режимов могут пользоваться беспощинным и безналоговым режимом свободной таможенной зоны с октября 2016 года. При этом для резидентов ТОР предусмотрена ускоренная процедура прохождения экологической экспер-

тизы, которая составляет не более 45 дней, а резидентам свободного порта предоставляется упрощенный режим получения восьмидневной визы на границе; предусмотрено право на предоставление свободных земельных участков в аренду без торгов по кадастровой стоимости. Однако серьезно отличается минимальный объем необходимых для потенциальных резидентов инвестиций: в свободном порту он составляет 5 млн руб., тогда как в ТОР — не менее 500 тыс. рублей. При этом и там, и там резидентами могут стать индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, желающие создать новый бизнес и готовые инвестировать в развитие региона. Впрочем, в свободном порту есть ограничение по сфере деятельности: инвесторы не могут заниматься добычей нефти и природного газа, административной деятельностью, за исключением аренды и лизинга, а также производством подакцизных

*По данным пресс-службы Корпорации по развитию Дальнего Востока, в настоящий момент уже около 20 иностранных компаний стали резидентами ТОР или свободного порта. Общая сумма инвестиций по этим заявкам достигает 200 млрд рублей, а инвесторами выступают компании из Китая, Японии, Сингапура, Австралии и Литвы*



товаров, за исключением производства автомобилей, мотоциклов и топлива.

В отличие от свободного порта, в каждой ТОР четко прописаны разрешенные виды деятельности — около 40 видов для каждой территории. В основном речь идет о сельском хозяйстве, логистике, туризме, промышленном производстве, кораблестроении и добыче полезных ископаемых. По данным пресс-службы Корпорации по развитию Дальнего Востока, в настоящий момент уже около 20 иностранных компаний стали резидентами ТОР или свободного порта. Общая сумма инвестиций по этим заявкам достигает 200 млрд руб., а инвесторами выступают компании из Китая, Японии, Сингапура, Австралии и Литвы. «Еще рано подводить итоги: ТОРы на Дальнем Востоке и свободный порт во Владивостоке начали работать буквально в этом году, поэтому ждать каких-либо результатов от них преждевременно», — говорит ведущий эксперт УК «Финам Менеджмент» Дмитрий Баранов. По его словам, на сегодняшний день главным достижением этих инструментов можно назвать формирование устойчивого интереса к федеральному округу и его регионам, появление первых резидентов в проектах. «Можно также назвать определенное улучшение настроения населения, так как твердо заявлено о намерении не просто заниматься округом, но и улучшить его социально-экономическое положение, благосостояние жителей», — добавляет он.

Уже есть конкретные результаты привлечения средств в эти особые налоговые зоны. Так, «Амурская лесопромышленная компания» в ТОР «Комсомольск» возвела завод по производству лущеного шпона, инвестировав в проект более 6 млрд рублей. В свою очередь, резидент ТОР «Хабаровск» компания «ТехноНИКОЛЬ Дальний Восток» построила завод по производству

тепло- и звукоизоляции с общим объемом инвестиций 2,8 млрд рублей. В ТОР «Приамурская» компания «С Технология» возвела завод по переработке цементного клинкера стоимостью 1,6 млрд руб., а компания «Джей Джи Си Эвергрин» построила круглогодичную теплицу с использованием современных технологий для выращивания овощной продукции за 500 млн руб., часть из которых предоставили японские инвесторы. Впрочем, по словам экспертов, на восприятие потенциальными инвесторами ТОР оказывает влияние в том числе негативный опыт внедрения особых экономических зон в стране. «Единственный прецедент успешного развития этих территорий — это зона «Алабуга» в Татарстане. Во всех остальных случаях льготный налоговый режим ТОР де-факто использовался для создания внутренних офшоров. Именно поэтому против создания таких зон достаточно активно выступает Минфин», — говорит Сергей Хестанов, советник по макроэкономике генерального директора «Открытие Брокер». По его словам, опыт работы ТОР на Дальнем Востоке слишком мал, чтобы делать надежные выводы относительно их успешности.

По данным Министерства развития Дальнего Востока, на сегодняшний день в ТОРах и свободном порту реализовано 11 различных проектов, общая сумма инвестиций по которым составляет 10,7 млрд рублей, из них только 1,9 млрд рублей приходится на свободный порт. Как рассказал на Восточном экономическом форуме глава Миндальвостокразвития Александр Галушка, в свободный порт поступило более 100 официальных заявок на общую сумму инвестиций более 170 млрд рублей. Самый яркий проект в свободном порту — это «Авиаполис Янковский», ставший резидентом в марте 2016 года. На сегодняшний день это крупнейший на Дальнем

Востоке индустриально-промышленный парк, который расположен при этом совсем не в порту, а недалеко от аэропорта, на который также распространяется льготный режим. Изначально проект строился на 18 га, но в будущем его площадь будет расширена до 180 га.

В правительстве уже признали эксперимент по созданию свободного порта удачным. Именно поэтому в июне 2016 года границы особой экономической зоны было решено расширить — добавлены еще несколько районов: Ванинский муниципальный район в Хабаровском крае, Корсаковский городской округ в Сахалинской области, Певек в Чукотском автономном округе, Лазовский муниципальный район в Приморском крае и город Петропавловск-Камчатский. «Добавим еще, если потребуется», — заверял Владимир Путин на Восточном экономическом форуме. Площадь одного только Ванинского района составляет 25 тыс. кв. км. Программа охватывает сразу множество территорий, не имеющих никакого отношения к портовой инфраструктуре. По сути, это попытка распространить особую экономическую зону на максимально обширную площадь. Такую схему используют китайские власти: они сделали особой зоной всю провинцию Пудунг, главным городом которой является Шанхай. Все предприятия, расположенные на этой территории, получают немалые льготы. Более того, даже физические лица — жители Шанхая пользуются широкими возможностями, например, для них снижены пошлины на ввоз автомобилей.

## ИНВЕСТИЦИИ В ИНФРАСТРУКТУРУ

После создания особых налоговых режимов власти перешли к созданию новых финансовых площадок. В ближайшее время на Дальнем Востоке появится собственная биржа, ориентированная в числе про-

**ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ (ТОР)**

9 СЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
6,2 МЛН. ЧЕЛ. ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ  
6,17 МЛН. КВ. КМ. ПЛОЩАДЬ ТЕРРИТОРИИ

**ПОНИЖЕННЫЕ ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ВЗНЕСОВ**

**7,6%** общий размер взносов на 10 лет резидентам в течении 3-х лет после принятия закона

**ЛЬГОТНЫЕ АРЕНДНЫЕ СТАВКИ ДЛЯ РЕЗИДЕНТОВ**

**0,4** коэффициент от базовой ставки

**ПРЕФЕРЕНЦИИ В ОТНОШЕНИИ НАЛОГОВ**

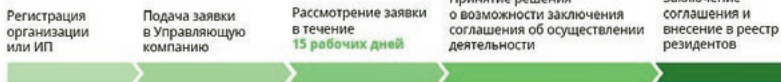
- заявительный порядок возмещения НДС
- в соответствии с законодательством субъекта освобождение или снижение ставки налогов на имущество, землю
- понижающий коэффициент НДС (0 – 0,8) в течении 10 лет, далее применяется коэффициент 1
- налог на прибыль первые 5 лет от 0% до 5%, последующие 5 лет – от 10%

**СОКРАЩЕННОЕ ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК**

согласование проверок с Минвостокразвития России и совместные проверки

**ПРИОРИТЕТНОЕ ПОДКЛЮЧЕНИЕ РЕЗИДЕНТОВ К ОБЪЕКТАМ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Порядок получения статуса резидента



**РЕЖИМ СВОБОДНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ЗОНЫ ДЛЯ РЕЗИДЕНТОВ**  
- беспошлинный и безалоговый ввоз, хранение, потребление (использование) иностранных товаров внутри ТОР  
- ре-экспортный вывоз товаров (оборудования)

**НЕ ТРЕБУЕТСЯ ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ**, разрешение выдается без учета квот

**СОКРАЩЕННЫЕ СРОКИ ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ** для объектов капитального строительства. Экологическая экспертиза объектов инфраструктуры **за 45 дней**.

**ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТОР ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

чего на привлечение венчурного капитала из азиатских стран: с идеей ее создания выступил Фонд развития Дальнего Востока. Основным направлением деятельности фонда всегда было предоставление финансирования конкретным инвестиционным проектам в регионе. В основном речь идет о строительстве транспортной инфраструктуры, но есть и промышленные проекты. Например, фонд поддерживает строительство первого в России завода по производству соевого белкового изолята в Амурской области. Общая стоимость проекта составляет 5,8 млрд руб. (89 млн долларов), инвестиции фонда – 2,14 млрд руб. Будучи крупным производителем сои, Россия до сих пор импортирует соевый белок. Недавно фонд также инициировал создание с китайскими партнерами фонда Агропромышленного развития. Капитал агрофонда составит до 10 млрд долларов, при этом

90 % капитала сформируют китайские инвесторы. Теперь от создания транспортной инфраструктуры фонд перешел к запуску новой финансовой системы: в фонде новую биржу называют «Русский NASDAQ».

«Для нас фронтиром является Дальний Восток, именно здесь находят применение новые деловые практики, используются новые принципы государственного регулирования и нет налоговых препонов в традиционном понимании», – говорит руководитель созданного по инициативе государства Фонда развития Дальнего Востока Алексей Чекунов. По его словам, речь идет о создании новой электронной торговой системы в инфраструктуре РТС, которая долгие годы была одним из столпов российского финансового рынка. «Мы обязательно будем применять новые технологии при ее создании. Более того, на ее площадке будут применяться более

удобные и облегченные правила для размещения эмитентов с Дальнего Востока, однако самими эмитентами будут как российские, так и азиатские игроки», – говорит Чекунов. Как объясняют в фонде, Московская биржа является удобной площадкой для представителей крупного бизнеса, при этом в России огромный процент небольших компаний, которым нужен более рискованный капитал. До последнего времени они пользовались другими площадками, в том числе тем же NASDAQ или биржами в Торонто и Гонконге. На рассмотрении Фонда развития Дальнего Востока находятся около 130 проектов, которые в общей сложности привлекают около 2 трлн рублей. Уже в ближайшее время в России должны произойти регуляторные изменения, которые позволят открывать инвестиционные счета без привлечения брокеров. Инвестировать в акции и облигации должно быть легко, в том

*На рассмотрении Фонда развития Дальнего Востока находятся около 130 проектов, которые в общей сложности привлекают около 2 трлн рублей. Уже в ближайшее время в России должны произойти регуляторные изменения, которые позволят открывать инвестиционные счета без привлечения брокеров*

числе через приложения в смартфоне — насколько сегодня легко людям сейчас купить что-то по телефону, настолько же просто должно быть купить облигации, объясняют в фонде. Более того, есть надежда, что такие инвестиции будут освобождены от НДФЛ, и в таком случае будет уравнивать стимул для потребителя — вкладываться в облигации или отдать деньги на депозит. При этом речь не идет о преференциальном фандрайзинге для определенного сектора, в том числе ИТ. Новая площадка будет рассчитана на все бизнесы, и пока преференций для технологических компаний нет.

По словам экспертов, инвестиционная система «Восход», запущенная на Дальнем Востоке, открывает доступ международным инвесторам к акциям и облигациям российских компаний. «Для мелкого инвестора это, по сути, магазин акций, где можно приобрести

бумаги инновационных компаний Китая и Южной Кореи. На этот рынок вышел и отечественный эмитент — компания «Авиатерминал», разместившая свои облигации. Новый проект был по достоинству оценен участниками Восточного экономического Форума, где он был впервые презентован», — говорит начальник управления операций на российском фондовом рынке ИК «Фридом Финанс» Георгий Ващенко.

## АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ РЕШЕНИЯ

На Дальнем Востоке уже есть примеры сотрудничества крупных азиатских инвесторов, один из них — завод «Мазда-Соллерс» во Владивостоке, половина которого принадлежит японской Mazda. В ближайшее время здесь начнется производство автомобильных двигателей на экспорт. «Проект сборки автомобилей на Дальнем Востоке берет начало в 2009 году. Это был год, когда мы наблюдали последствия мирового финансового кризиса и пытались привлечь дополнительные инвестиции в экономику», — говорит генеральный директор «МАЗДА СОЛЛЕРС Мануфэкчуринг Рус» Дмитрий Кудинов. Изначально проект начинался с производства корейских автомобилей SsangYong, а в 2012 году был привлечен еще один партнер — японская компания Mazda, которая в тот момент была нацелена на укрепление своих позиций на российском рынке. В итоге на паритетных началах было организовано совместное предприятие, 50 % акций в котором принадлежит российской компании «СОЛЛЕРС» и японской корпорации Mazda Motor Corporation. 6 сентября 2012 года было запущено совместное производство, и первыми с конвейера сошли кроссоверы Mazda CX-5, затем началось производство седана Mazda6. В 2015 году завод произвел около 25 тыс. автомобилей

и надеется достичь аналогичного показателя в 2016 году.

Следующим проектом Mazda на Дальнем Востоке должен стать запуск завода по производству двигателей. В частности, компания заключила на Восточном экономическом форуме в сентябре 2016 г. соглашение с российскими властями о реализации специального инвестиционного контракта: этот новый инструмент предполагает гарантии долгосрочных инвестиций. В марте этого года «Мазда-Соллерс» получила одобрение межведомственной комиссии на создание завода по производству двигателей на Дальнем Востоке. В общей сложности японцы планируют проинвестировать в реализацию этого проекта около 2 млрд руб. Двигатели бренда Mazda последнего поколения, производимые в рамках проекта, будут поставляться на экспорт в Японию и будут устанавливаться в различные модификации: они могут использоваться на Mazda6, Mazda CX-5 и даже Mazda3. На первом этапе производственные мощности составят 50 тыс. двигателей в год, но в будущем компания не исключает увеличения производства. При этом компания не использует ни режим ТОР, ни режим свободного порта Владивосток, предпочитая работать в собственной особой экономической зоне «Владивосток».

«Дальний Восток активно привлекает иностранные инвестиции. За год их объем составил свыше 1,2 трлн руб. Прежде всего это проекты в сфере энергетики, морского и трубопроводного транспорта, нефтегазовой промышленности. Есть идеи по созданию научно-технологического кластера на о. Русский», — говорит Георгий Ващенко. Однако, по его словам, в основном все дальневосточные проекты рассчитаны на длительную перспективу, и реальные результаты будут видны через несколько лет.

**Алексей ЛОССАН**

# УПАЛ, НО ОТЖАЛСЯ

## ЭКСПЕРТЫ ФИКСИРУЮТ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПОЗИТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ НА РОССИЙСКОМ АВТОМОБИЛЬНОМ РЫНКЕ – ПРАВДА, ПОКА ЭТО ТОЛЬКО ТЕНДЕНЦИИ

**Автомобильный рынок традиционно был парадной витриной российской промышленности: именно здесь были заключены самые эффективные соглашения с иностранными концернами. Однако общее падение спроса на автомобили поставило производителей в непростую ситуацию, часть из них была даже вынуждена уйти. Впрочем, к концу лета рынок постепенно начал оживать.**

### ПОЧЕТНАЯ БРОНЗА

По итогам августа 2016 г. Россия поднялась на третье место в рейтинге крупнейших авторынков Европы. Как отмечают аналитики агентства «Автостат», наша страна смогла улучшить свои позиции в «европейском первенстве» благодаря традиционному для Старого Света летнему снижению спроса на машины. Согласно данным, полученным агентством в национальных ассоциациях автопроизводителей Европы, лидером по реализации автомобилей в августе остается Германия, где было продано 245076 автомобилей (+8,3%). На второе место вышла Франция с показателем 118418 реализованных машин (+8,3%). Если же при рассмотрении автомобильного рынка Европы учитывать Россию, то наша страна поднялась на третью строчку рейтинга. По предварительным оценкам агентства «АВТОСТАТ», продажи легковых автомобилей в августе составили порядка 106 тыс. единиц (без учета LCV). За Россией идет Великобритания, чьи автодилеры реализовали 81640 машин

(+3,3%). Замыкает пятерку лидеров на этот раз Италия, чей результат составил 71576 проданных авто (+20,1%). Как отмечают в Итальянской ассоциации автопроизводителей (ANFIA), это лучший показатель за август с 2009 года, при этом после июльского снижения темпов роста положительная динамика вновь вернулась к двузначным величинам. Благодаря новой программе по субсидированию покупки новых экономичных автомобилей испанский авторынок также продолжает демонстрировать рост — в августе он прибавил 14,6% и достиг цифры 64089 машин.

При этом говорить об уже наблюдаемом позитиве в отечественном сегменте все же рано. «Авторынок России пока не выходит из кризисного состояния, однако темпы падения снижаются. Основные причины ослабления продаж не устранены. Это общее сокращение объемов экономики, пока еще имеющей отрицательную динамику, и уменьшение реальных доходов населения, составившее в августе 2016 г. 8,3% в годовом исчислении», — говорит аналитик ГК TeleTrade Марк Гойхман. В августе 2016 г. в стране было продано 113,7 тыс. новых автомобилей, по данным Ассоциации европейского бизнеса (АЕБ). Это на 18% меньше, чем в том же месяце 2015 г. «Провал очень большой. Если брать объемы за 8 месяцев 2016 г., то здесь сокращение меньше — на 14,9%. А по сравнению с июлем есть даже локальный рост на 4% в августе. Это хрупкий и не показательный успех, который может быть связан и с сезонными факторами»,

— говорит Гойхман. Однако, по его словам, даже такие объемы позволили России в августе занять третье место по продажам в Европе, хотя ещё в июле мы выбыли из первой пятёрки. «Дело здесь в том, что летом традиционно ниже реализация авто в европейских странах. Это позволило российским покупателям, по данным агентства Автостат, войти в тройку лидеров. Сохранится ли наблюдаемый осторожный позитив, покажут следующие месяцы», — добавляет Гойхман.

Всего за первую половину 2016 г. в мире было реализовано 45,8 миллиона автомобилей, сообщает «Автостат». Продажи увеличились по отношению к прошлому году на 3%, но российский автомобильный рынок занял здесь скромное 14 место. Лидером по проданным автомобилям остается Китай, где было реализовано 13 млн машин. Далее в списке расположились Соединенные Штаты и Япония. В топ-10 также закрепились Германия (1,8 млн), Индия (1,7 млн), Великобритания (1,6 млн) и ряд других стран. По данным специалистов «Автостата», в России в текущем году количество продаж транспортных средств возросло примерно на 5%. Всего было реализовано более 670 тысяч легковых автомобилей, среди которых 120 тысяч — премиум-класса. Кроме того, реализаторам удалось продать более 40 тысяч грузовых машин. Помимо России, серьезное падение продаж было зафиксировано в Бразилии, где также происходит экономический кризис.

На фоне кризиса в стране россияне все меньше тратят на зарубежную продукцию: девять моделей



из десятки лидеров продаж новых легковых автомобилей — местного производства, свидетельствует информация Ассоциации европейского бизнеса. Данные, которые приводит организация, подтверждают: август 2016 г. ознаменовался падением уровня продаж на 18,0 %, или на 24 969 штук, по сравнению с августом предыдущего года, что составило 113749 автомобилей. В 2016 году в январе—августе было продано 895357 автомобилей. «Август оказался неспособен прервать отрицательный тренд в динамике продаж по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, который мы наблюдали в последние месяцы. Однако необходимо помнить, что в прошлом году продажи августа были поддержаны скачками валютного курса, стимулирующими клиентов ускорить покупку автомобиля. Такого не случилось в

этом году, что плохо для статистики прошедшего месяца, но хорошо для продаж ближайшего будущего, так как спрос не был деформирован валютным курсом», — говорит председатель Комитета автопроизводителей АЕБ Йорг Шрайбер. По его словам, хорошей новостью является и тот факт, что на данный момент рынок перестал проседать ниже исторического дна, достигнутого в 2009 г., и что восстановление продолжится в сентябре.

## РАЗНОНАПРАВЛЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

В такой ситуации жители страны все чаще покупают подержанные автомобили. Так, в своем исследовании эксперты «Автостата» назвали десять бюджетных автомобилей, которые пользуются большой популярностью у россиян на вторич-

ном автомобильном рынке: все эти транспортные средства находятся в доступной ценовой категории и обладают малолитражными моторами. Спрос на малолитражные автомобили растет в связи с тем, что такие машины неприхотливы, не потребляют много топлива, то есть очень экономичны, а также дешевы в обслуживании. Наибольшей популярностью у автолюбителей пользуется модель Daewoo Matiz, количество продаж которой за прошедшие 8 месяцев превысило тридцать тысяч единиц. Из отечественного автопрома активной популярностью у российских покупателей пользуется модель «Ока», всего было реализовано почти девятнадцать тысяч машин. В свою очередь, наименьшей популярностью среди малолитражек пользуются модели Smart Fortwo, которых было реализовано 535 штук, и



ТАСС

Chery QQ, проданные в количестве чуть более четырехсот штук.

Вторичный автомобильный рынок России показывает рост 7 месяцев подряд, в то время как спрос на новые автомобили падает. По данным «Автостата», рынок подержанных автомобилей в российской столице вырос на 6%, в то время как общие российские показатели продаж автомобилей с пробегом выросли сильнее – на 8,5%. За первые восемь месяцев 2016 года россияне приобрели 3370 тыс. подержанных «легковушек». Показатели вторичного автомобильного рынка России продолжают расти. Лидируют в рейтинге Москва и Московская область, доля которых в сумме – 12% от всех продаж в стране. В Москве приобретено 219,9 тыс. подержанных машин (+6,1%), в то время как подмосковные автолюбители приобрели 195 тыс. автомобилей (+10,8%).

«Бронзу» получает Краснодарский край, где общее количество проданных автомобилей б/у равно 152 тыс. (+6,9%). Не вошел в тройку лидеров Санкт-Петербург – там автолюбители приобрели 123,9 тыс. автомобилей с пробегом. Замыкает ТОП-5 Ростовская область, где была реализована 101 тыс. автомобилей. Снижение спроса на подержанные авто зарегистрировано только в Дагестане, где оно составило 4,3%.

Наглядный пример адаптации продукции под небогатого клиента – концерн «АвтоВАЗ», который в общей сложности в 2016 г. планирует выпустить 420 тыс. автомобилей, включая бренды Renault, Nissan и Datsun. По данным компании, общий объем продаж автомобильного рынка России в текущем году должен составить порядка 1,3 млн единиц, и в настоящий момент LADA чувствует себя

лучше, чем остальной рынок. Президент «АвтоВАЗа» Николай Мор отмечает, что за первые восемь месяцев 2016 года доля LADA в объеме продаж была неплохой. По его данным, отечественный бренд смог занять больше 20% рынка. Самой популярной моделью ВАЗа вновь стала LADA Granta (55807 проданных автомобилей). На втором месте расположился новый седан Vesta, который разошелся тиражом в 33050 экземпляров. На третьем месте – универсал Largus. В июле и августе 2016 года доля марки LADA на российском рынке новых автомобилей составляла 21%. Это лучший показатель за последние годы для российского автомобильного концерна. Как заявляет Ассоциация Европейского бизнеса, за первые восемь месяцев 2016 г. «АвтоВАЗ» сумел продать 167015 единиц новых автомобилей этой марки. При этом падение продаж

*Вторичный автомобильный рынок России показывает рост 7 месяцев подряд, в то время как спрос на новые автомобили падает. По данным «Автостата», рынок подержанных автомобилей в российской столице вырос на 6%, в то время как общие российские показатели продаж автомобилей с пробегом выросли сильнее – на 8,5%*

составило 8% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Другие производители чувствуют себя на российском рынке не так уверенно. Первым рынок покинул седан премиум-класса Lexus IS. Несмотря на то, что за первые 7 месяцев 2016 года компании удалось реализовать свыше 15 тысяч единиц авто, спрос на Lexus IS существенно сократился. Компания Renault также сняла с поставок бензиновую версию Renault Kangoo, оставив модификацию с электрической силовой установкой. Одновременно с хэтчбэком Renault Megane рынок покинул кроссовер Renault Koleos. Затем, в сентябре 2016 г., на автомобильном рынке России не стало китайских компаний Lifan и Haima, а также японского бренда Mitsubishi. Несмотря на прекращение продаж на территории Российской Федерации компанией Haima, официального

заявления от ее представителей об уходе с рынка не последовало. Ранее на отечественном рынке можно было купить такие модели концерна, как Haima 7 и Haima M3. Помимо этого, в прошедшем месяце прозвучала информация об уходе с рынка представителя японского автопрома Mitsubishi i-MiEV. В настоящий момент речи о возобновлении реализации не идет.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РОСТА

В 2016 г. автомобильный рынок в России снизится примерно на 10% и стабилизируется в таком состоянии еще на год, заявил в начале октября министр промышленности и торговли России Денис Мантуров по итогам заседания Совета при Президенте России по стратегическому развитию. «Мы не меняем прогноз по этому году. Как и говорили, в целом рынок будет меньше 2015 г. примерно на 10%, а что касается следующего года, то мы как раз исходим из стабилизации производства и в последующем с 2018 г. рассчитываем на постепенный рост», — отметил он. По его словам, для тех секторов, которые сегодня наращивают положительную динамику, в следующем году меры поддержки будут снижаться. Таким образом, по словам министра, будут создаваться такие программы, как «Первый автомобиль» или «Автомобиль для села», то есть речь будет идти о программах, которые будут ориентированы на определенные группы потребителей и определенный сектор автопрома. Более того, по данным Мантурова, к 2025 г. министерство прогнозирует выход на объемы экспорта в 300 тыс. отечественных автомобилей. Как сообщил министр, в 2017 году в специализированный гараж поступят первые 12 лимузинов, выпущенных в рамках проекта «Кортеж». А уже в 2018 году автомобили проекта в упрощенной

модификации выйдут на автомобильный рынок России. По словам Мантурова, «правительственные» лимузины, внедорожники и седаны сможет приобрести каждый желающий.

«В массовом сегменте падение продаж за 8 месяцев 2016 г. составило 16% и 8% в премиальном к аналогичному периоду в прошлом. В количественном соотношении массовый сегмент превосходит премиальный в 8 раз. При этом стоит отметить, что продажи снизились у «АвтоВАЗа» (марка LADA), хотя именно этот производитель рассчитывал захватить долю рынка в 25% в кризис, но она лишь немногим превысила 20% в массовом сегменте», — говорит начальник управления операций на российском фондовом рынке ИК «Фридом Финанс» Георгий Ващенко. По его словам, восстановление рынка идет, но начинается не с массового сегмента, что говорит о том, что до полного выздоровления пока далеко. Лучше всего идут продажи таких брендов, как Nissan и Mercedes-Benz.

«Я бы оценил состояние автомобильного рынка России сейчас как стабильно рецессивное, преимущественно держащееся за счёт давления на цепочку поставок. К тому же нельзя путать объемы производства и объемы реализации, по которым поступили деньги за проданные машины», — говорит доцент Института бизнеса и делового администрирования РАНХиГС Эмиль Мартиросян. По его словам, рынок восстановится при действии трех факторов: стабилизации и росте доходов, то есть покупательной способности населения, субсидировании процентных ставок государством или профильными банками и подъеме коммерческой активности, которая приведет к росту объемов продаж корпоративного коммерческого транспорта.

**Алексей ЛОССАН**

# ОЧЕРЕДЬ ЗА ИНВЕСТИЦИЯМИ

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ КОНТРАКТЫ – НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ В РОССИЮ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ

**В последнее время российские регионы все активнее стали привлекать средства инвесторов, для многих региональных администраций это единственный выход в условиях роста долговой нагрузки. В первую очередь помочь им должен инструмент, разработанный правительством, — специальный инвестиционный контракт.**

### СМЫСЛ КОНТРАКТОВ

«Специальный инвестиционный контракт — это соглашение между инвестором и регионом, в котором фиксируются обязательства сторон, направленные на гарантии стабильности налоговых и иных условий, а также предоставление мер стимулирования и поддержки», — говорит директор Ассоциации инновационных регионов России, проректор РАНХиГС Иван Федотов. По его словам, механизм СПИК предусматривает неприменение положений законодательства о налогах и сборах, ухудшающих условия участников, до даты окончания срока действия контракта. «Специальные инвестиционные контракты — это инструмент привлечения иностранных инвестиций в Россию и способ стимулировать иностранные компании локализовать производство у нас», — добавляет Сергей Вологодский, заместитель директора Фонда развития промышленности. По его словам, механизм СПИК представляет собой соглашение между производителем и Российской Федерацией, в котором фиксируются обязательства инвестора наладить производство и вложить в него не

менее 750 млн рублей. Россия, в свою очередь, гарантирует стабильность налоговых и регуляторных условий. Более того, могут быть установлены дополнительные меры стимулирования и поддержки, если страна заинтересована в том или ином производстве.

«Одна из стратегических проблем экономики России — недостаток инвестиций. Одним из классических способов их привлечения является предоставление налоговых льгот. Однако зачастую это часто превращается в своего рода внутренний офшор: предприятие пользуется льготами, реализуя проекты, отличные от заявленных. Именно для борьбы с этим и придуман СПИК, который жестко регламентирует род деятельности», — утверждает советник по макроэкономике гендиректора «Открытие Брокер» Сергей Хестанов. По его словам, оценка эффективности этого инструмента станет возможна примерно через год после первых его реализаций. «Большая часть подобных по сути проектов часто заканчивалась провалом: льготы использовали, а до производства дело не доходило», — добавляет он.

«В условиях ограниченных инвестиционных ресурсов специальный инвестиционный контракт (СПИК) является новой формой стимулирования инвестиционной активности производителей для создания новых производственных мощностей на территории регионов за счет радикального снижения налоговой нагрузки по новым проектам, запускаемым, как правило, при действующих производствах», — считает эксперт-

аналитик ГК «Финам» Алексей Калачев. По его словам, регион в этом случае выигрывает трижды: за счет создания новых рабочих мест, роста регионального валового продукта и расширения налогооблагаемой базы. При этом региональные власти ничего не теряют — ведь с отсутствующего нового производства все равно налогов не получить.

«Специальные инвестиционные контракты (СПИК) — новая и перспективная форма государственно-частного партнёрства. Она призвана стимулировать вложения бизнеса в инновационное развитие. СПИК создает индивидуальные льготные условия предприятиям, ведущим инвестиционные проекты в промышленности», — говорит аналитик ГК TeleTrade Марк Гойхман. По его словам, государство принимает конкретные меры поддержки данного проекта, в их числе льготы по региональным налогам: обнуление налога на имущество и снижение налога на прибыль, а также гарантии неизменности данных фискальных условий на срок СПИК. Он обычно составляет время выхода проекта на прибыль плюс пять лет, но не более 10 лет. Таким образом, контракт создает дополнительную экономическую выгоду при инвестировании и стабильность «правил игры». «Это стимулирует капиталовложения в условиях нестабильного инвестклимата. Именно в реальное производство, что исключительно важно для России», — говорит Гойхман. По его словам, практика СПИК зарекомендовала себя в Венгрии и Китае многократным увеличением инвестиций. В России механизм только начинает действовать, и его эффек-





РИА Новости

Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев (на втором плане) на церемонии подписания документов в рамках XV Международного инвестиционного форума «Сочи-2016». На первом плане слева направо: генеральный директор «Ульяновского станкостроительного завода» Алексей Антипин, управляющий директор «Гильдемайстер Бетаингунген ГМбХ» Дирк Хульманн, министр промышленности и торговли Денис Мантуров и губернатор Ульяновской области Сергей Морозов

*Специальные инвестиционные контракты (СПИК) – новая и перспективная форма государственно-частного партнёрства. Она призвана стимулировать вложения бизнеса в инновационное развитие. СПИК создает индивидуальные льготные условия предприятиям, ведущим инвестиционные проекты в промышленности»*

тивность еще предстоит оценить. «Реализация СПИК важна не только для инвесторов. Ведь она даёт новые рабочие места, обновление основных фондов, дополнительный спрос по производственным цепочкам, инфраструктуру, налоги и пр.», — добавляет он.

## ПРАВИЛА ИГРЫ

Специальные инвестиционные контракты введены федеральным законом «О промышленной политике в РФ», при этом оператором по их заключению выступает Фонд развития промышленности. Речь идет о соглашении между инвестором и государственными властями, в котором фиксируются обязательства инвестора освоить производство промышленной продукции в предусмотренный срок. В свою очередь власти обещают

гарантировать стабильность налоговых и регуляторных условий, а также предоставить меры стимулирования и поддержки. Как объясняют в Фонде развития промышленности, его специалисты готовы в ежедневном режиме предоставлять консультационную поддержку по вопросам, связанным с механизмом СПИК, и оказывать содействие при подготовке комплекта документов перед подачей в Минпромторг. Новое госрегулирование работает более лояльно в отношении продукции, которая производится под этим статусом.

Рассмотрение вопроса о заключении СПИК начинается с подачи потенциальным инвестором заявления по установленной форме в Минпромторг, к такому заявлению необходимо приложить и комплект документов. Законодательство не предусматривает возможности воз-



врата Минпромторгом заявления и комплекта документов инвестора на стадии подготовки предварительного заключения. В срок не позднее 60 рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган заявления от потенциального инвестора комиссия направляет в уполномоченный орган заключение с выводами о наличии либо отсутствии возможности заключения СпИК на предложенных инвестором условиях. При наличии положительного заключения, и если все условия, предусмотренные в проекте контракта, устраивают обе его стороны, СпИК подписывается со стороны инвестора и со стороны государства. При этом весь цикл процедуры заключения СпИК от подачи заявки до подписания контракта не является длительным и в общей сложности составляет лишь около трех месяцев, что с учетом количества задействованных лиц и серьезности рассматриваемого вопроса крайне оперативно.

Самое главное — при соблюдении ряда условий иностранная компания, подписавшая такое соглашение, может участвовать в госзакупках и поставках товаров потребителям с госучастием. Таким образом, зарубежные игроки могут стать участниками программы импортозамещения, независимо от того, где находится штаб-квартира компании. Более того, компания может подписать контракт и, даже если еще не выполняет всех необходимых операций, авансом получить право использовать этот статус. Инвестор берет на себя обязательства по выпуску определенной продукции, уплате налогов, достижению определенной степени локализации и так далее. И еще один существенный момент: предложенные Минпромторгом изменения в Закон № 44-ФЗ о госзакупках предполагают признание участника СпИК единственным поставщиком в рамках осуществ-

ления государственных и муниципальных закупок.

Условия контракта, в частности, размер уровня инвестиций и процент локализации, индивидуальны для каждой компании, однако базовые требования остаются неизменными. Государство со своей стороны гарантирует сохранение условий бизнеса и различные меры стимулирования налогового и субсидиарного характера. При этом продукция может не направляться на российский рынок, например, компания Mazda, заключившая такой договор, будет экспортировать свою продукцию — автомобильные двигатели — в Японию. Однако именно доступ к госзаказу привлекает зарубежных инвесторов в первую очередь. Поэтому в официальном списке преимуществ также значится ускоренная и упрощенная процедура получения статуса российского производителя. Компания даже может поставлять продукцию государственным ве-

*Самое главное — при соблюдении ряда условий иностранная компания, подписавшая такое соглашение, может участвовать в госзакупках и поставках товаров потребителям с госучастием. Таким образом, зарубежные игроки могут стать участниками программы импортозамещения, независимо от того, где находится штаб-квартира компании*

домствам на внеконкурсной основе. Кроме того, речь идет о неухудшении налоговых условий и возможности снижения до 0 % федеральной и региональной части ставки налога на прибыль, а также об ускоренной амортизации основных средств производства. Та же Mazda гарантировала вложение более 2 млрд руб. в организацию в 2018 году двигателестроительного производства мощностью 50 тыс. двигателей в год, в том числе локализацию ряда технологических операций по обработке базовых компонентов двигателей. Кроме того, компания обязалась освоить выпуск обновленных версий автомобилей Mazda6, Mazda CX-5 и автомобильных двигателей Mazda SkyActiv-G. В ходе реализации контракта будет создано не менее 609 рабочих мест. «Правительство России вправе определить участника СПИКа единственным поставщиком товаров для закупок в целях обеспечения для государственных и му-

ниципальных нужд. Для этого объемом инвестиций должен превысить 3 млрд руб., а страной происхождения товара должна быть Россия, то есть должно быть подтверждение производства промышленной продукции в России», — официально заявила представитель Фонда развития промышленности Екатерина Сусленникова во время Московского международного форума автомобилестроения IMAF.

Среди тех, кто может претендовать на такой контракт, эксперты также называют Daimler — производителя автомобилей Mercedes-Benz, которые в 2014 г. были исключены из системы госзакупок. Одной из причин стало то, что руководство компании не подписало необходимое для этого соглашение о промышленной сборке в России с определенным уровнем локального производства. Помимо автомобильной сборки, эксперты называют СПИК перспективным



*В отличие от локализации, в специальном инвестконтракте не указано количество операций, которые должны производиться на территории России. Инвестор может создать с нуля или модернизировать производство, получить льготы и право называться российским производителем*

инструментом и в других отраслях. Например, в апреле 2016 г. Ассоциация производителей радиаторов отопления рекомендовала Минпромторгу активизировать заключение специальных инвестиционных контрактов в своей области, чтобы создать целые комплексные кластеры по изготовлению климатического оборудования. В свою очередь, в Санкт-Петербурге пионером в заключении СПИК может выступить медицинская компания «Биовитрум», которая намерена локализовать на своей территории производство тайваньской фирмы Advantech. Тайваньская компания планирует выпускать в Петербурге медицинские компьютеры, оборудование для операционных, мобильные врачебные места, оборудование для оснащения больничных палат и медицинские контроллеры. Площадь собственных

производственных цехов «Биовитрум» — порядка 1500 кв. м, компания может увеличить ее до 50–70 тыс. кв. м за счет аренды прилегающих объектов. Причем иностранные партнеры будут поставлять «железо», а программное обеспечение подготовят российские специалисты.

В отличие от локализации, в специальном инвестконтракте не указано количество операций, которые должны производиться на территории России. Инвестор может создать с нуля или модернизировать производство, получить льготы и право называться российским производителем. Кроме того, этот вид соглашения позволяет очень быстро получить необходимые регистрационные документы в министерствах и ведомствах. Если сегодня обычный «регистрационный пакет» от регулятора бизнесменам приходится ждать месяцами, то, по условиям СПИК, этот срок сокращается до одной-двух недель. Как отмечают участники рынка, похожая идеология была заложена в режим промышленной сборки автомобилей, вступивший в силу в 2005 году. Согласно этому документу, производители получали льготные таможенные ставки, а за это обязывались сократить ввоз автокомпонентов и выполнить частичную локализацию производства на территории России. Впрочем, в соответствии с данными Минпромторга, средний уровень локализации автомобилей в России составляет 45 %, тогда как локализация автокомпонентов для них не превышает 20 %.

## ПЕРВЫЕ ПРИМЕРЫ

На сегодняшний день заключено четыре таких контракта, еще четыре одобрены Межведомственной комиссией и ожидают подписания. «Говорить о влиянии на рынок в целом пока рано — когда речь идет о реализации сложных проектов по

созданию новых производств или локализации, то о заметных эффектах можно судить в горизонте нескольких лет. Первый контракт, напомним, был заключен только в июне текущего года», — утверждает Сергей Вологодский. Так, закон «О промышленной политике», который регулирует механизм заключения специнвестконтрактов, был принят в 2014 г., но только в текущем году начались многочисленные попытки регионов заключать такие контракты. «Практически во всех регионах приняты Положения о порядке заключения специальных инвестиционных контрактов. Сообщения о рассмотрении заявок на СПИК и заключении СПИК, в том числе и с международными компаниями, поступают из разных регионов. Поскольку движение только набирает обороты, рано определять лидеров среди регионов», — говорит Алексей Калачев.

Самый первый СПИК был подписан в июне 2016 года с немецкой компанией «Клаас» по проекту модернизации завода сельскохозяйственных машин в Краснодаре. В апреле сообщалось о намерении до конца года заключить первые СПИК в Челябинской области. Пилотным для области должен стать контракт с ММК по проекту создания агрегата непрерывного горячего цинкования (АНГЦ), который предназначен для производства горячеоцинкованного холоднокатаного проката для нужд строительной отрасли. Второй СПИК планируется заключить с ПАО «Челябинский металлургический комбинат» (ЧМК, входит в группу «Мечел») — речь идет о трех проектах предприятия: «Производство импортозамещающей рельсовой продукции, не имеющей аналогов в РФ», «Строительство балочной машины непрерывного литья заготовок (МНЛЗ)-6», «Модернизация кислородно-конверторного цеха с заменой конвертора №1».

В июле межведомственная комиссия (МВК) по заключению спе-



циальных инвестиционных контрактов при Минпромторге приняла положительное заключение о подписании специнвестконтрактов с ООО «ЕвроХим — ВолгаКалий» и ООО «ЕвроХим — Усольский калийный комбинат». Сторонами СПИК являются Минпромторг России, правительства Волгоградской области, Пермского края и предприятия, входящие в холдинг «ЕвроХим», работающие в названных регионах. Реализуемый в городе Котельниково Волгоградской области проект создания горно-обогатительного комбината по добыче и обогащению калийных солей и освоению производства более 2,3 млн т хлористого калия в год позволит создать за период действия СПИК более 1000 рабочих мест. В рамках СПИК инвестором запланированы инвестиции в размере более 57 млрд рублей. Выпуск продукции начнется в 2018 году.

В городе Усолье Пермского края реализуется другой проект — горно-обогатительный комбинат по добыче и обогащению калийных солей и освоению производства более 2,3 млн т хлористого калия в год. Это приведет к появлению за время действия СПИК более 1700 рабочих мест. Объем инвестиций составит более 72 млрд рублей. На 2018 год намечено начало выпуска продукции

Кроме того, в рамках форума «Сочи-2016» были заключены два специнвестконтракта, один из которых — с немецко-японской компанией «ДМГ Мори» по модернизации станкостроительного завода в Ульяновске с общим объемом инвестиций в размере около 5 млрд рублей и созданием 240 рабочих мест. Ранее межведомственная комиссия Минпромторга приняла положительное решение о возможности заключения СПИК с компанией «Дайм-

лер» по производству автомобилей «Мерседес-Бенц» в Московской области. «Реализация всех трех перечисленных проектов немецких компаний должна принести России более 30 млрд рублей заявленных инвестиций, почти 700 млрд рублей реализованной продукции и 1388 новых рабочих мест», — говорит Алексей Калачев. Совсем недавно был подписан специальный инвестиционный контракт по реализации на территории Томской области проекта «Создание и модернизация производства импортозамещающей продукции для ПАО «Газпром» на базе Томского электромеханического завода им. В.В. Вахрушева» (ТЭМЗ). «Думаю, данный инструмент вполне способен увеличить инвесторскую активность в регионах РФ и привести в регионы новых партнеров», — говорит Иван Федотов.

**Алексей ЛОССАН**

Наше издание продолжает серию публикаций доктора исторических наук, профессора, заведующего кафедрой истории России XX—XXI вв. исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, заслуженного работника культуры Сергея Девятова. В этом номере Сергей Викторович рассказывает о Потешном дворце Московского Кремля. Материал подготовлен в соавторстве с кандидатом исторических наук Ольгой Кайковой.

## ЦАРСКИЙ ТЕСТЬ

Строительство дворца Милославского (в дальнейшем — Потешного дворца) было начато непосредственно после венчания царя Алексея Михайловича и дочери Милославского Марии Ильиничны весной 1648 года. Возведение и декорирование этих палат было завершено в начале осени 1650 года, а в октябре того же года князь Милославский справил новоселье. Освящение церкви Похвалы Богородицы, расположенной в верхней части дворца, относится к 1652 году, хотя возведена она была, судя по всему, двумя годами раньше.

Для строительства дворца тестю русского царя Алексея Михайловича Тишайшего князю И.Д. Милославскому было выбрано почетное, но весьма неудобное место. Дворец должен был быть возведен на длинном участке кремлевской территории, одной стороной примыкавшей к Троицкой башне, а другой упиравшейся в Колымажный (Конюшенный) двор в районе современной Комендантской башни. Традиционно эта территория считалась весьма престижной, так как через узкую Дворцовую улицу она граничила с дворцом царя и царицы. Дочь боярина И.Д. Милославского стала первой женой царя Алексея Михайловича. Царь относился к боярину с подчеркнутым расположением. Доказательством этого стало то, что между царскими дворцами и дворцом Милославского на уровне второго этажа были перебро-



# ОБЩЕСТВО

# ПОТЕШНЫЙ ДВОРЕЦ: ОТ СТАРИНЫ ГЛУБОКОЙ – ДО НАШИХ ДНЕЙ



Девятков Сергей Викторович, советник директора ФСО России, д. и. н., профессор, зав. кафедрой истории России XX–XXI вв. исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, заслуженный работник культуры Российской Федерации

## ЗАБЫТЫЕ СВЯТЫНИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ

шены два деревянных арочных перехода, построенные в 1662 и в 1669 гг.

Имена строителей дворца не сохранились. Судя по использованным строительным приемам, это были русские мастера. Возможно, что И.Д. Милославский, занимавшийся при царе Алексее Михайловиче внешними сношениями государства, мог пригласить для оформления палат и иностранных мастеров.

После смерти И.Д. Милославского в 1668 году дворец был передан в государеву казну и стал частью большого царского дворца. Для связи с дворцовыми постройками на противопо-

ложной стороне Дворцовой улицы на уровне второго этажа были построены теплая и холодная каменно-деревянные галереи. Впрочем, еще при закладке фундамента дворца под улицей были проложены три широких подземных хода, которые вели вглубь Кремля к основным зданиям царских дворцов. Тогда же здание было полностью отремонтировано и частично перестроено. Целью этих работ стало приспособление здания под царские «потехи», для чего были отведены помещения первого этажа. Одновременно заново расписываются стены многочисленных палат на всех трех

этажах дворца, подновляется внутренняя роспись церкви.

В итоге сложилась следующая планировка помещений бывшего дворца



Милославского. В глубоких одно-двухъярусных подвалах в те годы расположился обширный винный погреб, хранились съестные припасы, был оборудован ледник. На первом этаже Потешного дворца (такое название впервые встречается в документах в 1670-е годы) размещалась обширная зимняя (теплая) царская потешная палата. Здесь же, на первом этаже, были размещены подсобные помещения, где хранились многочисленные музыкальные инструменты, потешные костюмы. Отдельно существовала органная палата (именно здесь был смонтирован первый в России орган иностранного производства).

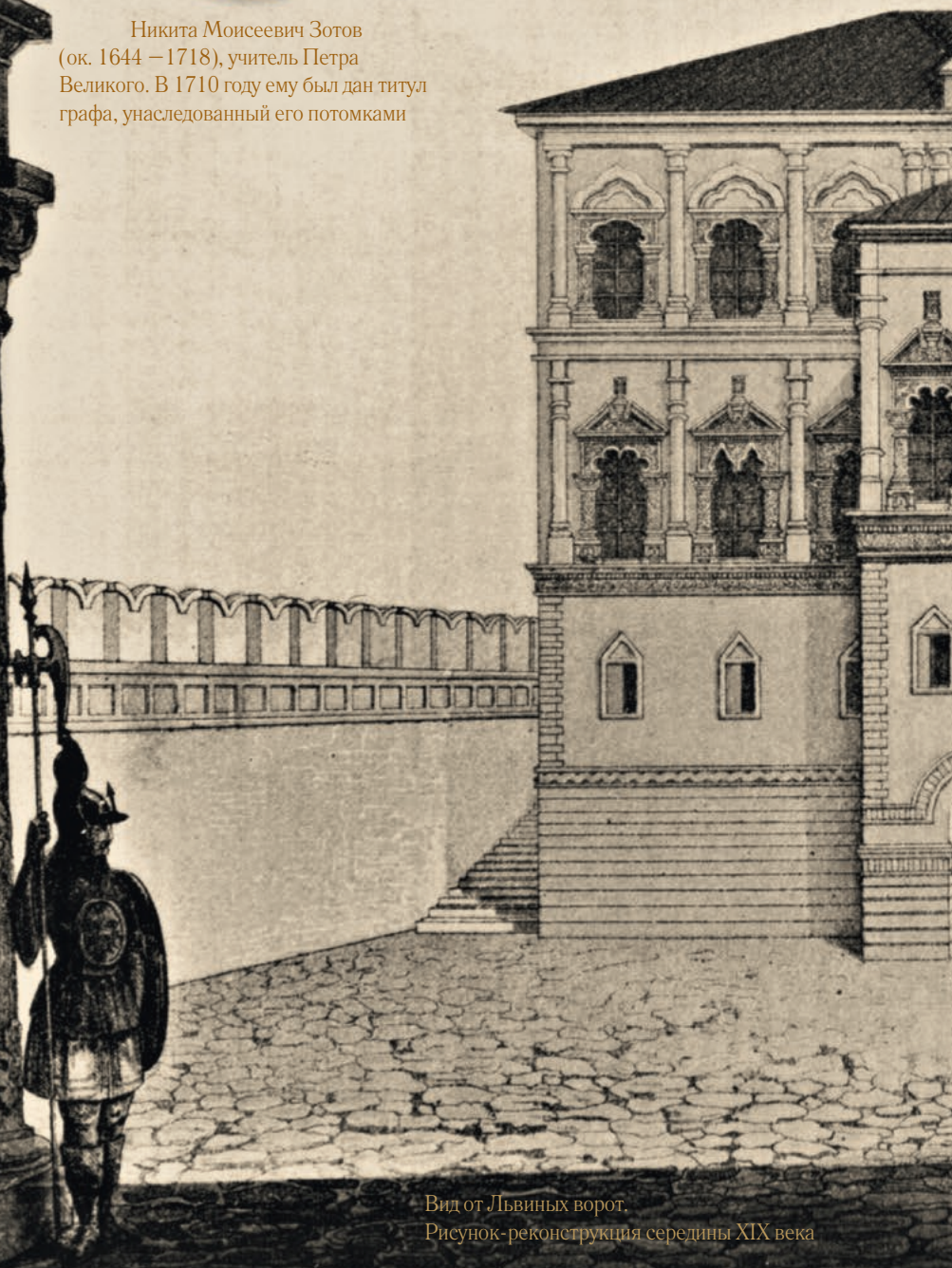
### ДЕЛУ ВРЕМЯ, ПОТЕХЕ ЧАС

Собственно как Потешный дворец палаты Милославского использовались недолго. По традиции, несколько лет на Рождество в святки, на Масленицу, в последние дни Святой Пасхи и в дни говенья государь с первой женой, царицей Марией Ильиничной, имел привычку здесь пировать, наслаждаться зрелищами. Для развлечения царя сюда приглашались как дворцовые скоморохи, так и труппы иностранных комедиантов, игравшие классические греческие пьесы и европейские театральные спектакли и миниатюры. Здесь же был собран богатый набор музыкальных инструментов, в том числе европейских, а люди начальника царской охраны боярина Артамона Матвеева и немецкие музыканты исполняли музыку на невиданном дотоле в Москве органе. После кончины первой жены царя Алексея Михайловича в 1669 году все кремлевские увеселения были перенесены из дворца Милославского в Подмоскovie, в загородный царский дворец, построенный в селе Преображенском на реке Яузе.

Помещения второго и третьего этажей дворца все это время оставались жилыми. Так, в палатах на втором этаже некоторое время проживала вторая жена царя Алексея Михайловича Наталья Ки-



Никита Моисеевич Зотов  
 (ок. 1644 – 1718), учитель Петра  
 Великого. В 1710 году ему был дан титул  
 графа, унаследованный его потомками





## ЗАБЫТЫЕ СВЯТЫНИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ



Алексей Михайлович Тишайший  
(17 (27) марта 1629 – 29 января (8 февраля)  
1676), второй русский царь из династии  
Романовых

риловна (Нарышкина) с дочерьми Натальей и Феодорой. На третьем этаже находились покои малолетнего царевича Петра Алексеевича (будущего императора Петра Великого), а в северо-восточной части дворца — помещения для его обучения и жилая палата думного дьяка Никиты Зотова, ставшего учителем будущего царя с пятилетнего возраста.

На третьем этаже дворца в те годы бывал известный русский просветитель монах Симеон Полоцкий, приглашенный наставник детей царя Алексея Михайловича. Там же располагалась обширная комната с книгами. Вдоль стен стояли шкафы и сундуки с картами, планами, чертежами, познавательными механизмами и «кунштами» (картинами), служившими царевичу наглядными пособиями.

В 1680 году царь Фёдор Алексеевич взял в жёны дочь смоленского дворянина Агафью Семеновну Грушецкую. Единственный сын царя, наследник престола Илья Федорович, скончался на 10-й день жизни, а царица Агафья умерла тремя днями позже, 14 июля 1681 года. Второй брак царя был за-

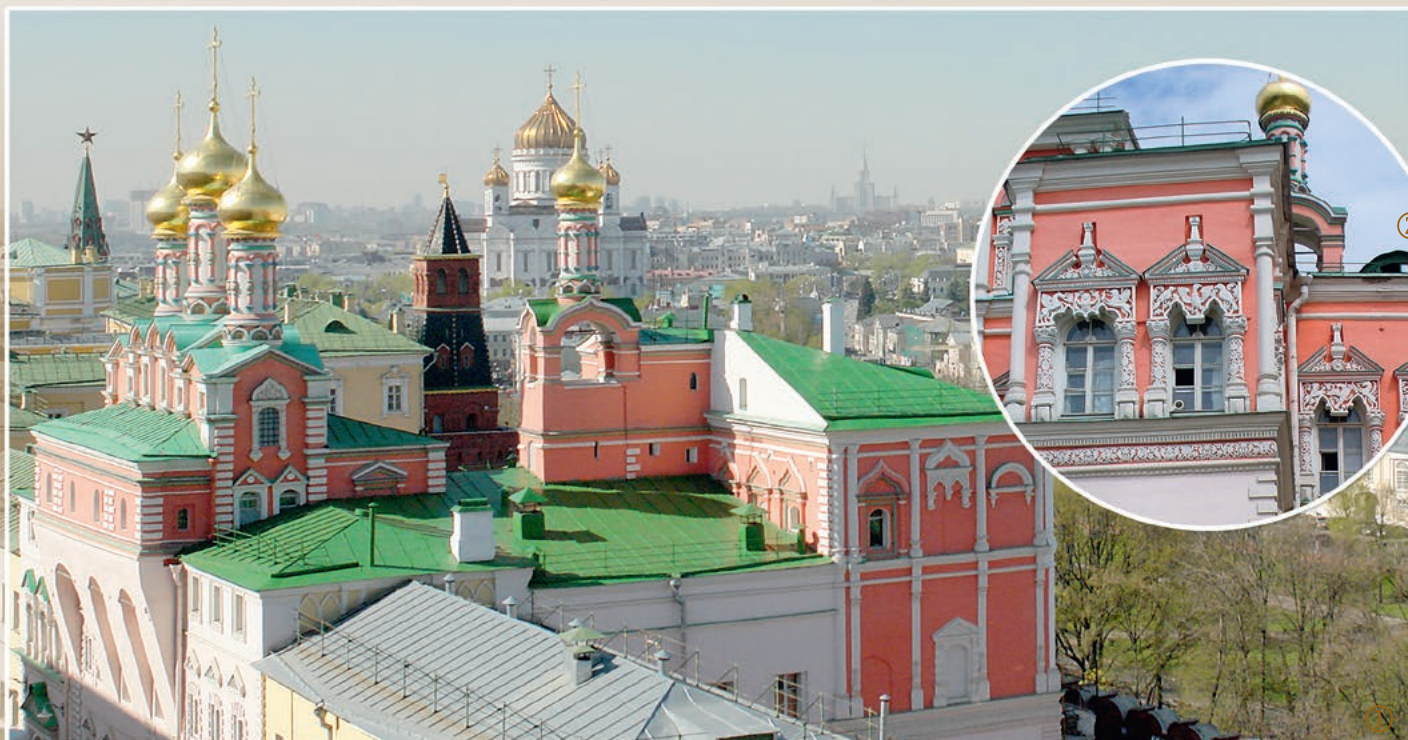
ключён 15 февраля 1682 года с Марфой Матвеевной Апраксиной, сестрой будущего сподвижника Петра I адмирала Фёдора Матвеевича Апраксина. Детей от этого брака, продлившегося чуть более двух месяцев, у царя не было. Именно для жён царя Федора Алексеевича в 1681–1682 гг. было завершено оформление стен, потолков и печей «в хоромах государыни императрицы (так указано в источнике) и в комнатах верхних этажей в Потешном дворе и в саду у каменных палат».

С приходом к власти в стране царевны Софьи (1682 г.) вдовствующая царица Наталья Кирилловна с сыном Петром практически переселяется из Кремля во дворец царя Алексея Михайловича в подмосковном селе Преображенском.

Именно тогда, в 1682 году, вскоре после кончины царя Федора Алексеевича в Потешный дворец переселяется новая правительница России царевна Софья, ставшая регентом при малолетних царях Иване V и Петре I. Софья проживала на третьем этаже дворца. Официально она тогда именовалась «Великая Государыня Царевна и Великая княжна». На втором этаже были подготовлены покои для младших сестер Софьи царевен Екатерины и Феодосии.

По свидетельству современников, в то время дворец, особенно его третий этаж, был заново богато декорирован и украшен деревянными резными деталями: сукном и бархатом по стенам, тиснёной золочёной кожей. Среди декораторов были как русские, так и иностранные мастера. Комплексная научная реставрация начала XXI века позволила выявить и открыть фрагменты растительной росписи, сохранившиеся с конца XVII века в древних проёмах дверей и окон на третьем этаже дворца Милославского.

При царевне Софье в 1685 году для «улады» правительницы на «верхних хоромах» дворца Милославского был разбит летний сад, причём деревья и



1. Потешный дворец и церковь Похвалы Пресвятой Богородицы в Кремле  
 2. Фрагмент архитектурно-декоративного убранства фасада Потешного дворца

кустарники высаживались в специальных деревянных кадках, а вода для полива подавалась из резервуаров кремлевской Водовзводной башни.

В конце XVII века дворец Милославского обретает значение царского дворца. Вскоре после наступления совершеннолетия царя Петра I сюда, на третий этаж, переселяется его мать, вдовствующая царица Наталья Кирилловна. На втором этаже жилые покои сохранялись за царевнами — сводными сёстрами молодого самодержца. Причём тогда дворец был существенно расширен и в очередной раз богато оформлен и декорирован.

## НОВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ДВОРЦА

После переноса столицы из Москвы в Санкт-Петербург здание Потешного дворца уже не использовалось для постоянного пребывания царской семьи. В нём размещаются рекрутская канцелярия и Военная коллегия. Новый серьёзный ремонт дворца проходил

в 1727 году. В Москву планировался проезд императора Петра II, и второй и третий этажи здания были подготовлены для его пребывания. С 1732 по 1733 годы во дворце располагались покои, где жила «государыня-принцесса» — императрица Анна Иоанновна. К тому же времени относится появление во дворце первого механизма «со стулом подъёмным», приводимого в движение специальной лебедкой. Всего покои принцессы занимали пятнадцать комнат на втором и третьем этажах. В 1733 году в Потешный дворец въезжают конюшенная, раскольническая и следственная комиссии, а годом позже — государственная Камер-коллегия. Они занимали практически все помещения первого этажа.

В мае 1737 года в Москве случился разрушительный Троицкий пожар, который затронул и ряд кремлевских построек. В частности, погорели деревянные крыши, полы, элементы декора на третьем этаже. Была разрушена крыша храма Похвалы Богородицы и его иконостас. После восстановления дворца

в нём располагались помещения императрицы Анны Иоанновны, причем на втором этаже находились рабочие помещения, а весь третий этаж занимали ее личные покои. Тогда же во дворце была оборудована «мыльня» (баня), отделанная деревом и красным сукном.

В 1755—1756 гг. во дворце произошла еще одна перестройка. Деревянные въездные ворота были заменены на каменные, укреплены своды первого и второго этажей. В это время в Потешном дворце проживали чины свиты императрицы Елизаветы Петровны. Начиная с эпохи императрицы Екатерины II (с 1762 г.) Потешный дворец использовался для проживания свиты только в эпизодических случаях, когда императрица находилась в Москве. На первом этаже размещались дворцовые конторы. Тогда же в Потешном дворце были разобраны за ненадобностью кухонные покои, пристроенные в самом конце XVII века.

В самом начале XIX века началась реконструкция Потешного дворца. В 1802—1803 гг. были сломаны ветхие

## ЗАБЫТЫЕ СВЯТЫНИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ

каменные сараи во внутреннем дворе и древние помещения поваренных палат. Именно в это время главнокомандующему кремлевской экспедиции П.С. Валуеву поступает предложение устроить во дворце помещения для коменданта Кремля с «нужными к роду службы его пристройками». В 1805 году П.С. Валуев получает доклад от представителя Экспедиции кремлевского строения князя А.М. Урусова и рапорт архитектора И.В. Еготова об исправлении «ветхостей дворца» и его приспособлении для нужд кремлевской охраны. В этот же период (в 1806 г.) начинается строительство новых каменных корпусов справа и слева от дворца. Эти двух-трёхэтажные здания возводились по проекту архитектора И.В. Еготова подрядчиком Михаилом Страховым. В ноябре 1807 года три новых каменных корпуса были достроены, отделаны и сданы по описи коменданту. Судя по описи 1807 года, на первом этаже размещались сени, сквозная лестница на все этажи, кухня, кладовка, чулан, помещения для писарей. На втором — сени, передняя комната, помещение канцелярии, дорожная часть, приёмная приезжающих офицеров, комната дежурного плац-адыютанта, людская и ряд других служебных помещений. На третьем этаже размещались апартаменты коменданта (передняя, гостиная, диванная). На четвёртом этаже размещались частью каменные, частью деревянные служебные помещения. Церковь Похвалы Богородицы тогда же была упразднена за ветхостью, и в ее объёме также разместились служебные помещения.

После нашествия Наполеона дворец подвергся основательному ремонту, продлившемуся до конца 1820-х годов, а в 1856 году прошёл ещё один ремонт в связи с грядущей коронацией Александра II в Московском Кремле. На втором и третьем этажах в это время продолжают размещаться помещения для комендатуры и дворцовых чиновников. Во второй половине XIX века на первый

этаж дворца были вселены священнослужители кремлевских храмов.

### ПРИ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

В 1915 году, во время Первой мировой войны, в Потешном дворце был размещён лазарет, впоследствии расширенный за счет прилегающих строений. При этом, как констатировали архитекторы в 1919 году, за время пребывания госпиталя в стенах дворца он сильно обветшал и требовал ремонта. По окончании работ в Потешный дворец и прилегающие к нему корпуса вселились сотрудники советских учреждений, расположенных на территории Московского Кремля. На втором этаже находилась квартира первого коменданта Московского Кремля П.Д. Малькова, позднее — коменданта Р.А. Петерсона и управляющего делами Совнаркома РСФСР В.В. Бонч-Бруевича.

С первой половины 1920-х годов на третьем этаже находилась квартира Генерального секретаря ЦК партии И.В. Сталина, квартира Аллилуевых, родителей второй жены Сталина, и квартира члена политбюро ЦК партии академика Н.И. Бухарина. Сталин переехал из Потешного дворца на первый этаж здания Кремлевского Сената в только в 1930-е годы, однако квартира сохранялась за ним до 1939 года. После решения Н.С. Хрущева о выселении всех руководителей страны с территории Московского Кремля (1954 год) помещения Потешного дворца были переданы в распоряжение структурных подразделений 9 управления КГБ при Совете Министров СССР.

\*\*\*

В 2010 году завершились работы по комплексной реставрации и реконструкции памятника истории. В связи с закрытием 14 (административного) корпуса Кремля в здание Потешного дворца (дворца Милославского) переехали структурные подразделения Федеральной службы охраны Российской Федерации.



Потешный дворец.  
Южный фасад.  
Проектный рисунок покраски





# МОЖНО ЛИ ДОВЕРЯТЬ WADA?

*События последних месяцев показали, как не нужно бороться с допингом в современном мире*

Последние события в мире спорта неприятно удивили многих наших сограждан. Попытка не пустить нашу олимпийскую сборную на Олимпиаду, дискриминация ведущих российских спортсменов, отстранение всей паралимпийской сборной, постоянное навязывание обсуждения темы допинга в российском спорте — все это создавало вокруг недавно состоявшихся Олимпийских игр крайне гнетущую обстановку.

Неизбежно возникает вопрос: что это? Нет, в том, что это часть целенаправленной деятельности по «изоляции» и «наказанию» России за присоединение Крыма, сомнений ни у кого нет. Вопрос в дру-

гом. Это некомпетентность наших чиновников, спортивных медиков, тренеров и спортсменов, потерявших осторожность и попавших под горячую руку? Или вся эта история с допингом сфабрикована на пустом месте?

## В ЧЬЮ ПОЛЬЗУ ГОВОРЯТ ФАКТЫ?

К сожалению, объективных фактов, которые могли бы прояснить ситуацию с «допинговой лихорадкой», очень мало. Григория Родченкова (экс-глава Московской антидопинговой лаборатории, главный информатор Всемирного антидопингового агентства (WADA) в «российском деле» — «ВВП») можно рассматривать как кающегося



**С.И. СОРБУЧЕВ**, доктор биологических наук, гендиректор НПО «Центр вахтовой медицины», в 1976–1978 г. первый старший тренер сборной России по каратэ

преступника, решившего порвать со своим допинговым прошлым. Или как провокатора, купленного недорого американскими спецслужбами для обеспечения «правильного информационного фона». Здесь выбор зависит от ваших политических предпочтений.

И все-таки объективные факты есть. Они опубликованы и широко известны, и мы их вам сейчас представим. Но прежде чем перейти к анализу фактов, нам необходимо сделать одно важное вводное замечание.

Дело в том, что не все виды спорта одинаково зависимы от допинга. В тех видах, где нужна прежде всего физическая сила, выносливость, — там допинг позволяет добиваться существенно лучших результатов. Это легкая и тяжелая атлетика, плавание, различные виды гребли и велоспорта. Знай себе махай веслами и крути педали. Главное — не уставать, основное — физические кондиции. Такие вещи, как реакция, координа-

ция и способность быстро принимать решения, в этих видах спорта относительно второстепенны.

С другой стороны, существуют виды спорта, где реакция, координация, точность движений и способность быстро принимать разумные решения первичны. Это игровые виды спорта, синхронное плавание, бадминтон, пинг-понг, стрельба, фехтование, прыжки в воду, художественная гимнастика и др. Случаи применения стимулирующего допинга в данных видах редки, и большого смысла в его использовании нет — разве что для скорейшего восстановления после нагрузок.

Таким образом, все виды спорта с некоторой долей условности можно разделить на две большие группы: допинг-зависимые и допинг-независимые.

В совокупности в допинг-зависимых видах спорта на Олимпиаде 2016 года в Рио разыгрывалось 139 золотых медалей. Это примерно 45% от их общего числа (307



**А.В. КАРНАУХОВ**, ведущий научный сотрудник Института биофизики клетки Академии наук России, зав. лабораторией геронтологии, кандидат математических наук

комплектов). Теперь рассмотрим, как бы выглядел зачет Олимпиады, если бы учитывались только допинг-независимые виды спорта. Результат действительно получился интересный:

### Медальный зачет Олимпиады-2016 без учета допинг-зависимых видов спорта и индекс допинг-зависимости ведущих спортивных держав мира

Место	Страна	Золотых медалей в допинг-независимых видах спорта	Золотых медалей в допинг-зависимых видах спорта	Индекс допинг-зависимости по странам
1	Россия	19	0	0%
2	Китай	17	9	35%
3	США	14	32	70%
4	Великобритания	13	14	52%
5	Япония	10	2	17%
6	Франция	9 (4 серебряных)	1	10%
7	Корея	9 (3 серебряных)	0	0%
8	Германия	8	9	53%
9	Италия	6 (11 серебряных)	2	25%
10	Бразилия	6 (4 серебряных)	1	14%



ЕРАVOSTOK

По результатам в допинг-независимых видах спорта Россия на первом месте. Следом идет Китай. И только на 3-м месте США, а Великобритания — на 4-м. Еще одно государство, граждане которого активно боролись с допингом в России — Германия, — оказалось на 8-м месте, опустившись с «официального» 5-го.

Можно ввести специальный параметр, который позволяет объективно оценивать уровень использования допинга спортсменами той или иной страны — индекс допинг-зависимости. Численно этот индекс равен количеству (в процентах) золотых медалей в допинг-зависимых видах спорта к общему количеству золотых медалей. Пальма первенства здесь ожидаемо у США — главного и непримиримого борца с допингом в России. Чуть меньше — у Германии и Великобритании.

Сегодня, когда факты официального и регулярного приема запрещен-

ных препаратов многими известными спортсменами стали достоянием гласности, это вряд ли кого-то удивит. Скорее, удивительными выглядят результаты Китая, чьи спортсмены так же, как и их российские коллеги, подвергаются серьезному прессингу со стороны WADA и, тем не менее, имеют неплохие результаты в допинг-зависимых видах спорта. Все дело в специальных методиках полноценного функционального питания с использованием естественных компонентов. Подобные методики развивались и у нас, но не нашли необходимой государственной поддержки в условиях, когда государственная политика в этой области формировалась уже упомянутым нами Родченковым.

### СЛОВО НАУКЕ

Еще в 2003 году Московским научно-практическим центром спор-

тивной медицины под руководством заведующего лабораторией клинической фармакологии допингового контроля МНПЦСМ, заслуженного деятеля науки России, доктора медицинских наук, профессора Р.Д. Сейфуллы были проведены исследования по применению пищевых концентратов, не имеющих в своем составе допинговых компонентов. Результат превзошел все ожидания. Тогда же в Госкомспорт России было направлено письмо с результатами исследований. Но, как это часто бывает, на информацию не обратили внимания. Наверное, пора вернуться к таким разработкам.

Опираясь на сегодняшние научные исследования, необходимо поменять мышление тренеров и специалистов спортивной медицины. Речь идет о том, чтобы полностью отказаться от фармацевтической продукции и применять только методы функционального питания с использованием специальных добавочных компонентов, тем более что китайские специалисты уже давно используют пищевые компоненты при подготовке своих спортсменов.

### «ПО МЕДИЦИНСКИМ ПОКАЗАНИЯМ»

В сложившихся сегодня условиях российские спортсмены оказались перед необходимостью «честно» и «чисто» соревноваться со спортсменами, которые по сомнительным медицинским справкам имели возможность легально использовать практически любые виды допинга. И именно комиссии WADA имели полномочия раздавать подобные «допинговые индульгенции».

Но возникает вопрос: а насколько объективными и непредвзятыми являются решения WADA, разрешающие применение допинга некоторым «особо больным» спортсменам? И как это соотносится с принципом защиты здоровья спортсмена? Ведь допинг — это не только вещество,



улучшающее результаты спортсменов. Под такое определение можно было бы подвести любые продукты, витамины и даже обычную воду. Важно, что допинг — это еще и вещество, представляющее опасность для здоровья. Но если допинг представляет опасность для здорового спортсмена, то для больного он вдвойне опасен. Больные спортсмены просто из соображений гуманности не должны были бы допускаться до соревнований.

Но это если только болезни и соответствующие медицинские справки настоящие. А если они фиктивные? Например, может ли спортсмен симулировать заболевание с целью получения разрешения на допинг? Может. А не может ли врач за вознаграждение выписать спортсмену нужную справку? Тоже может. Какую ответственность несут указанные лица за подобные липовые справки? Неясно. Кто наделен правом следить

за тем, чтобы эти справки не были липовыми, а решения были непредвзятыми? Та самая WADA. И почему информация о терапевтических исключениях скрывается от общественности? Наверное, понятно.

И еще один вопрос. Кто гарантирует «чистым» спортсменам, что в баночки с их анализами, которые хранятся в WADA, никто тайком не добавит какой-нибудь запрещенный препарат? Ведь, по утверждению официальных лиц WADA, эти баночки вполне можно незаметно вскрыть.

Звучит ужасно, но так можно отобрать любую честно заработанную медаль у любого спортсмена. И он не сможет ничего сделать: ни пересдать пятилетней давности анализ мочи, ни доказать, что перед официальным вскрытием эта баночка уже вскрывалась с целью добавить туда тот самый запрещенный препарат. По существу, вся система допинг-контроля, которая

базируется на принципиальной невозможности незаметного вскрытия допинг-проб, после соответствующих заявлений официальных лиц WADA оказалась дискредитированной.

Извечный русский вопрос: что делать? Со всех сторон раздаются призывы к реформе WADA. Но, на наш взгляд, WADA сегодня требует не столько реформирования, сколько расследования и, скорее всего, прекращения своей деятельности. По существу, предстоит создать совершенно новую, по-настоящему международную организацию, которая сумеет реализовать простую, понятную и надежную систему допинг-контроля. Организацию, которая прекратит бесконечную череду допинг-скандалов и вернет спортивным соревнованиям дух честного соперничества.

**Сергей СОБУЧЕВ,  
Алексей КАРНАУХОВ**

## Художник Евгений КРЫЛОВ: «На первое место я ставлю эмоции»

Бог сложил подобно копне сена всё, что есть на свете хорошего, в одну кучу, предназначив её на общее благо

Мир - это стог сена: каждый хватает, сколько сможет

Род людской предстаёт погрязшим в грехе, безразличным к участи, уготованной ему Всевышним

Поскольку сено — товар дешёвый, оно символизирует ничкёмность и ничтожность земных благ

Вся эта возня призвана усилить основную тему сюжета — торжество алчности и грехопадение

Стог Сена. Санкт-Петербург, 2016  
 Акрил, смешанная авторская техника

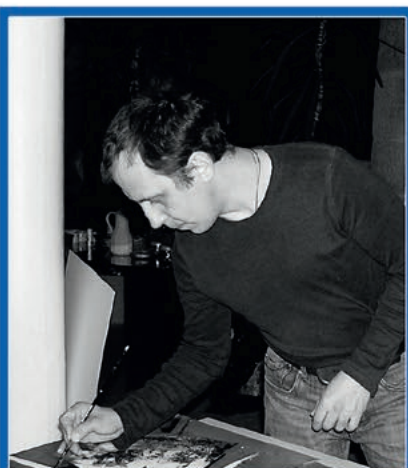
Eugeny  
 my never ending story...

Евгений КРЫЛОВ родился в 1976 году, с 1997 года живет и работает в Санкт-Петербурге. В 2003 году закончил Санкт-Петербургскую государственную художественно-промышленную академию и стал членом Союза художников России (секция графики). Крылов — профессиональный художник и дизайнер, многие проекты, выполненные в его студии, завоевали награды и почитание зрителей. В качестве дизайнера он принимал участие в таких проектах, как Международный

военно-музыкальный фестиваль «Спасская Башня», сотрудничает с крупными российскими и международными компаниями. Работы художника известны за рубежом, его персональные выставки проходят в Европе, в частности, в Германии и Франции. Картины Евгения Крылова находятся в собраниях коллекционеров в России, Европе, Азии и США, в музеях Германии. Крылов — автор ряда книг и статей об искусстве. С изданием «ВВП» сотрудничает как шеф-дизайнер.

Крылов как художник не ставит перед собой задачи обличать и высмеивать — или, наоборот, хвалить и радовать глаз, он не пытается делать то, чего от него хотят. Он работает, абстрагируясь от мнений, желаний и решений, независимо от кого бы то ни было. Это не прихоть, а принцип его творчества. Процесс создания произведения не может быть принудительным: картина — это не кукла или мяч, творчество невозможно измерить и сделать из него технологию. Искусство можно только ощущать





**Крылов Евгений Евгеньевич**

Российский художник, исследователь, теоретик искусства и дизайнер, автор многочисленных художественных проектов, нескольких книг и статей



«Урман. Таверна Фронса. Презренный завтрак на Уолл-Таверна». 2015. Акрил, акварель, авторская техника

## и владеть им, оно — тот дар Природы и Бога, который мы до сих пор недооценили.

— Вопрос, который может показаться банальным: как у художника рождаются образы, которые в дальнейшем воплощаются в его произведениях?

— Прежде всего в голове возникает калейдоскоп самых разных мыслей, смешанных чувств, характеров. Из всей этой массы, словно через сито, процеживается суть, та глубинная суть, которую порой сам автор не может воспринимать цельно, но идея уже родилась, она существует. Вопрос в том, как это прозвучит в итоге, какую грань раскроет нам новый образ. Отчасти он является загадкой, но, с другой стороны, это конечная цель художника, отражение его внутреннего мировосприятия.

— Некое подобие формул?

— Да, очень похоже. То есть, рассматривая произведение, мы придумываем собственное его восприятие. Но это отчасти и собирательный образ, приходящий извне. Это люди, их мнение, это какие-то ассоциации с давно виденными вещами. Эти составляющие по кирпи-

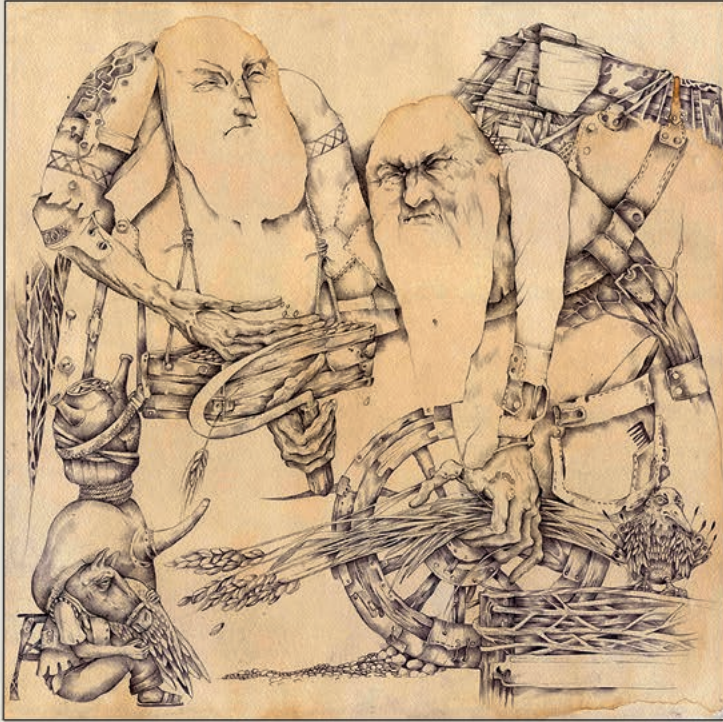
чику собирают фундамент произведения. Рождение образов, оформление их в знаки и перерождение впоследствии в некий архетип — это процесс, на котором зиждется вся история искусства.

Я прежде всего художник, наверное, чуточку философ. Исследую свое восприятие, пытаюсь ответить на собственные вопросы. Не отношу себя ни к каким определённым жанрам, предпочитаю экспериментировать, исследовать эмоции в произведении и в жизни — это начало любого серьезного процесса. А эмоции и искусство неразделимы. К какому направлению относятся мои картины, пусть решают искусствоведы. Это может быть тот же символизм, фантастический реализм, в чем-то даже сюрреализм — видите, сколько направлений.

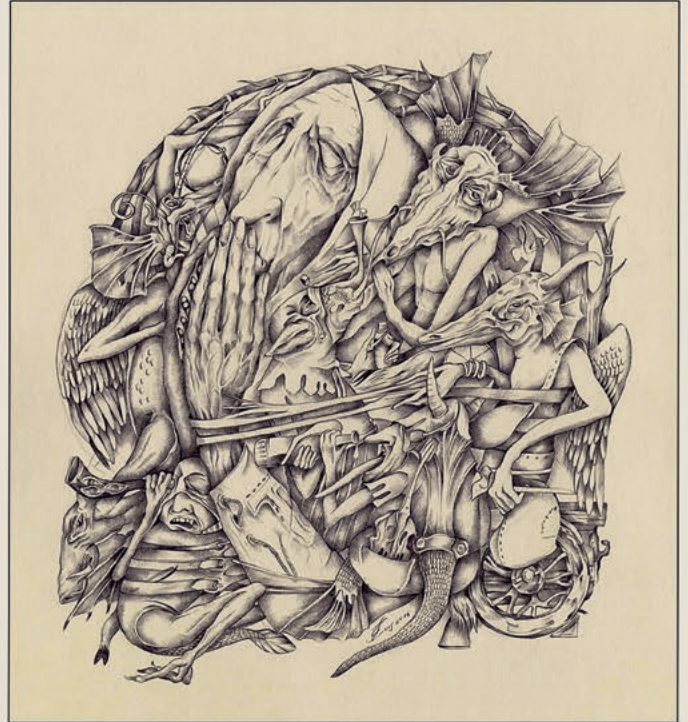
— Вы однажды сказали, что у каждого индивидуума есть своя вселенная — свой внутренний мир.

— Каждый из нас живет в своем внутреннем мире, в своей вселенной, в гармонии. Мы годами создаем по кирпичику собственные миры, сотканые из эмоций, переживаний, страданий и радостей. Жить полноценно — великая наука, основанная на законах природы.

Современный человек в период глобализации теряет связь с собственным внутренним миром, живет по чужим, надуманным критериям и законам, преследует кажущиеся ему важными цели и, едва добываясь их, не может найти гармонию с существующей реальностью. Это касается всех нас без исключения, ведь мы пребываем в мире, где все подчинено глобальному восприятию происходящего. Это телевидение, радио, люди, рассказывающие одни и те же новости, сюжеты, это картинки сегодняшнего быта, в которых лишь идет смена образов, замещающих предыдущие, но символизм самой картины остается незыблемым. В этом нет ничего нового, нет мистики, нет волшебства, все закономерно и все повторяется. Суть и смысл произведения искусства — музыки, поэзии — затронуть невидимые струны настоящих чувств, настоящего Себя! Посмотрите на одну из моих последних картин, «Стог сена». Вот это наш мир: все мы, все без исключения, копошимся в огромном стогу и ничего за этим не видим. Картина — ответ, она заставляет задуматься и найти время для собственной переоценки реальности.



Хлеборобы. Рисунок по разлитому кофе, 2012–2016



Искушение св. Антония. Санкт-Петербург, 2016

— Понятно, что искусство — отражение чувств, эмоций: у вас это получается весьма выразительно. Как удаётся этого достигнуть?

— Стараюсь, экспериментирую. Тут все начинается по-разному: с бессознательного рисунка, с пятна, линии, кляксы, разлитого кофе... В последних экспериментах именно эмоции я ставлю на первое место. Это своего рода абстрактное понимание, основанное на чувствах, некий переход от бессознательного к осязаемому — к сознанию, к раскрытию той или иной темы. Сначала это просто эмоциональное пятно, палитра, но в ней масса эмоций, чувств, противоречий, и к ним хочется прикоснуться, эти кляксы, как некий инструмент извне, позволяющий приоткрыть тайну. Наши эмоции — это биологическая математика, на клеточном уровне, отчасти в подсознании индивида, это ключи. Решений много, и это самое интересное — потому что есть загадка, есть размышление и есть философия и анализ, которые на конечном этапе служат решением и разгадкой. Любые порождения человеческого мозга — это формулы. Формообразование,

образы, переходящие в сюжетную линию, — это внутреннее мировоззрение, основанное на чувствах и движимое всепоглощающей силой эволюции разума! Это просто очень интересно.

— Ваши картины — преломление реальности через призму собственного мироощущения, через достаточно непростые символы. А есть ли какие-то, если угодно, подсказки: чтобы зритель ухватывал не просто эмоцию, не просто образ, а то, что за этим образом стоит?

— Я уже говорил: каждый видит в картине что-то своё. Но замысел, разумеется, всегда присутствует, и да, всё идёт не совсем от абстрактного образа, а прежде всего именно от неких реалий.

Например, в картине «Шествующие ангелы» речь о человеческих пороках: современные ангелы-хранители идут вслед за нами. В жизни мы многое творим неправильно, и этот груз — груз наших поступков, наших грехов — они несут за нами. Или картина «Хлеборобы» — она об истинных ценностях: доме, милосердии к животным, любви к истокам, к Родине. «Продавец шмелей»

и «Продавец цветов» — об искренности и трудолюбии, о том, что любая работа очень важна.

— То есть речь скорее о чём-то внутреннем — но, наверное, не только? «Жить в обществе и быть свободным от общества нельзя», — сказал, помнится, классик.

— Разумеется. И общество, и вообще все сферы жизни, вплоть до экономики и финансов.

— Экономики и финансов? Это как?

— Вот рисунок «Искушение св. Антония» — это ведь и о том, что везде в мире соблазны — корысть, ложь, обман, вплоть до мошеннических сделок: чем не экономика, пусть и в своеобразном преломлении? А работа «Гурман» — это вообще о финансовой нестабильности в мире. Представьте: на Уолл-стрит богатый финансист-гурман вкушает экзотический завтрак, и вдруг — бах, скачок на бирже, и «всё смешалось»; именно отсюда — эмоциональный всплеск. Так что не надо думать, что художник, его творчество далеки от жизни во всех её проявлениях. Как видите, это совсем не так.

## ХУДОЖНИК ЕВГЕНИЙ КРЫЛОВ: «НА ПЕРВОЕ МЕСТО Я СТАВЛЮ ЭМОЦИИ»

Из книги посетителей:

Всё у него как-то сразу становится именно туда, куда нужно; он умеет передать как мелочный мир под ногами, так и обширное пространство мира.

(Без подписи)

...Маниакальный рисовальщик, человек, полный картин, которые хотят изображаться — на всём, что попадает ему в руки. Например, он сотворил картину на картоне магазина строительных товаров. Он — блестящий техник, который не только точно пишет, но и реагирует на случайности. Палитра его сюжетов огромна, вероятно, даже слишком. Очень плотно он приблизился к границе «всё возможно».

Петер Крюгер-Ленц  
23.10.2012

...Прямо безгранична, кажется, его изобретательность. Многое фантастическое берёт начало в его голове. Цветные структуры напоминают декалькоманию Эрнста, и многое, кажется, так же ассоциативно возникло у Крылова.

Неизвестный автор

...Ваши работы пробуждают в душе глубоко запрятанные эмоции.

Топильская Т.В. Санкт-Петербург,  
13 сентября 2005 года

Удивление, Шок, Радость! Спасибо особое за картину «Переживание» 2004 года. Как точно прочувствовано и передано состояние старости женщины — у неё все было в

прошлом, об этом говорят её глаза...

Фурса М.Н. 14.09.2005

Графический мир Евгения Крылова перекликается с фантазиями старых мастеров, путь увлекательный, но опасный. Работы Крылова не спутать ни с чем, он узнаваем, хотя впереди длинный творческий путь. Техника Превосходна!

М. Шемякин (Ноябрь 2002)



Существует три разновидности людей:  
— те кто видит;  
— те, кто видит, когда им показывают;  
— и те, кто не видит;

Леонардо да Винчи



Шествующие Ангелы. Санкт-Петербург, 2015–2016  
Картон, масло, акварель, авторская техника

# ЗАЩИТИМ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ВМЕСТЕ!

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ – ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

**Указом Президента России Владимира Путина 2017 год объявлен в нашей стране Годом экологии. Мы должны использовать эту возможность, чтобы добиться таких результатов, которые окажут самое позитивное воздействие на качество жизни людей, станут мощным импульсом для развития отечественной экономики. В связи с этим скоординированные и целеустремленные действия государственных органов и общественных сил приобретают особое значение.**

Создание «Фонда развития экологической безопасности», который я возглавляю, стало выражением гражданской позиции ряда российских ученых — специалистов в таких областях, как экология, экономика, финансы, биология, менеджмент, образование. Их научная и практическая деятельность получила признание не только в нашей стране, но и за ее пределами. Именно они вошли в состав наблюдательного совета фонда, который призван оказывать практическое содействие в реализации проектов, способствующих сохранению уникального достояния нашего народа — российской природы. Фонд также должен стать интеллектуальной площадкой, где все, кому дороги судьбы России, могли бы высказывать свои позиции по актуальным вопросам экологии.

Необходимо признать, что потенциал технологий предыдущих уровней, которые создавались еще в советское время, практически исчерпан. Для того чтобы наша

экономика могла эффективно развиваться, ей необходим доступ к самым современным технологиям. Что касается перспективы получить их из-за рубежа, то наши иностранные партнеры и прежде не стремились делиться с Россией новейшими достижениями. А сейчас, в условиях наложенных на нас санкций, рассчитывать на это особенно сложно. Поэтому выход один — создавать такие технологии у себя, объединив научный, технический и управленческий потенциал в интересах всего общества. Осуществление инновационного прорыва в сфере технологий позволит России обеспечить максимально возможную степень защиты окружающей среды.

Считаю, что сильной чертой Фонда развития экологической безопасности является то, что, помимо специалистов по охране окружающей среды, он объединяет профессионалов высокого уровня в сфере экономики, финансов и менеджмента. Это дает возможность фонду аккумулировать средства и с максимальной эффективностью направлять их на осуществление наиболее интересных экологических проектов. В экологическом движении России работают подлинные энтузиасты — люди, готовые отдавать защите природы все свои силы. Однако не секрет, что иногда они сталкиваются с трудностями, связанными с решением финансовых и управленческих вопросов. Порой им сложно определить оптимальные параметры использования средств, выдерживать весьма непростые нормы финансовой отчетности. Знаю примеры, когда пер-



*Игорь СИНЬКО – доктор экономических наук, профессор, действительный член Российской академии естественных наук, президент Фонда развития экологической безопасности*

спективные экологические проекты не получали грантов из-за того, что их авторам не удавалось составить всесторонне аргументированные заявки. В решении этих и других вопросов фонд готов оказывать содействие российским экологам.

Фонд намерен уделять особое внимание работе с молодежью. Мой более чем тридцатилетний опыт практической работы в государственных и частных структурах, опыт преподавателя, научного руководителя, подготовившего 19 кандидатов наук, дает все основания утверждать, что наша молодежь обладает большим научным и творческим потенциалом. Радует, что многие студенты-старшекурсники и аспиранты увлечены вопросами экологии. Они предлагают идеи и практические решения,



которые отвечают высоким мировым стандартам. Искренняя забота молодых людей о родной природе — наглядное свидетельство того, что свое будущее они связывают с Россией, в которой они хотят жить и работать.

Вспоминаю, как я, выпускник Московского горного института, добровольно сменил офис в столичном НИИ на работу на Крайнем Севере: сначала на шахте «Заполярная», а затем в объединении «Воркутауголь». Именно там, в Заполярье, я впервые понял, насколько хрупка и ранима наша природа, как зависима она от деятельности человека. Тогда об экологии мало кто думал: главное было — выполнить план. Однако сегодня совершенно противоположной выглядит практика, когда какое-либо предприятие считает, что ему выгоднее заплатить штраф за нарушение законов об охране окружающей среды, чем вкладывать средства в модернизацию производства. Это путь, ведущий в тупик, противоречащий общемировым тенденциям.

Ведь сегодня любая компания с мировым именем активно участвует в экологических проектах, поскольку это значительно улучшает ее имидж, показывает ее социальную ответственность и в итоге способствует росту конкурентоспособности. Практика ряда ведущих отечественных компаний подтверждает это.

Наш Фонд развития экологической безопасности открыт для сотрудничества со всеми ответственными силами, которые, как и мы, считают, что только модернизация технологий, открытый конструктивный диалог между хозяйствующими субъектами и обществом обеспечат будущее России. Очень перспективным является наше взаимодействие с экологической общественной организацией «Зеленый патруль», имеющей представительства в большинстве регионов России и добившейся впечатляющих практических результатов. Такие проекты «Зеленого патруля», как экологический рейтинг субъектов РФ, кото-

рый ведется с 2007 года, умение организации успешно решать острые и масштабные экологические вопросы заслуживают самой высокой оценки.

Признаюсь, что научная и исследовательская деятельность для меня — семейная традиция. Мой отец, заслуженный деятель науки России, академик, доктор экономических наук, профессор Валентин Иванович Синько был видным ученым и практиком, автором многих изобретений. Российская академия естественных наук учредила памятную медаль его имени, которой отмечается вклад ученых в инновационное развитие страны. Надеюсь, что лауреатами этой награды как можно чаще будут становиться люди, добивающиеся успехов в решении проблемы, которая жизненно важна для каждого из нас и для грядущих поколений наших соотечественников, — обеспечения экологической безопасности России. Со своей стороны, наш фонд сделает для этого все возможное.

*Предстоятель Русской  
 Православной Церкви принял  
 участие в детском празднике*



## В ГОСТЯХ У ПАТРИАРХА

Большое внимание в своей па­стырской деятельности Патриарх Московский и всея Руси Кирилл уделяет просветительному обще­нию с детьми. 30 августа, в канун Дня знаний, Святейший посетил ежегодный детский праздник «В гостях у Патриарха», организо­ванный в саду при Патриаршей резиденции в Переделкине, и благословил школьников на на­чало нового учебного года.

Праздник для детей проводится в Переделкине уже в восьмой раз и

традиционно привлекает большое количество гостей. На сей раз в саду при Патриаршей резиденции со­бралось более 3000 детей и сопро­вождающих их взрослых из Москвы и Московской области. К учащимся школ и детских домов присоеди­нились, конечно, и местные жители.

Празднество началось с молеб­на перед началом учебы в соборном храме благоверного князя Игоря Черниговского, который совершил по благословию Святейшего Па­триарха его духовник схиархиман­дрит Илий (Ноздрин).

Среди гостей праздника, про­ходившего при поддержке Нацио­нальной продуктовой корпорации, были: настоятель храма Преобра­жения Господня Патриаршего по­дворья в Переделкине архимандрит Владимир (Зорин), префект За­падного административного округа г. Москвы А.О. Александров, глава управы района Ново-Переделкино г. Москвы Ю.В. Носенко, глава управы района Солнцево г. Москвы Е.В. Сорока, глава муниципального округа Ново-Переделкино г. Мо­сквы Э.М. Макаренко, Президент

акционерного общества «Национальная Инвестиционно-финансовая корпорация» В.В. Золотарев и народный художник РФ В.А. Юдашкин. Собравшихся приветствовал Святейший Патриарх Кирилл. Он поднялся на сцену с юной жительницей города Чебоксары Камиллой Куликовой. Отметим, что этому предшествовала трогательная история: Камилла написала письмо Патриарху Кириллу, в котором рассказала, что узнала о предстоящем празднике в Москве и хотела бы попасть на него. «Хочу побывать в гостях у Патриарха и помолиться, чтобы в новом классе у меня появились друзья и было не сложно учиться»,

— с детской наивностью написала девочка. И ее заветное желание сбылось: Камилла не только приехала в столицу, но и посмотрела праздничный концерт вместе с Его Святейшеством.

Патриарх Московский и всея Руси Кирилл обратился к собравшимся с приветственным словом:

— Здравствуйте, дорогие дети! Дорогие мамы, папы, бабушки, дедушки, все те, кто собрался по уже сложившейся традиции здесь, перед храмом в Переделкине!

Обычно мы собираемся с вами в пасхальные дни, но иногда программа Патриарха формируется так неожиданно, что даже заранее под-



Традиционный детский праздник в Переделкине





готовленные планы осуществить невозможно. К сожалению, в этом году мы с вами не имели возможности встретиться и отметить праздник Пасхи. И тогда возникла мысль провести праздник «В гостях у Патриарха» накануне учебного года. В этом также есть большой смысл, потому что учебный год — важный этап в жизни каждого, кто учится или только поступает в школу. Вообще, обучение в школе — один из самых важных этапов человеческой жизни, потому что в этот период формируется личность — человек либо умный, либо не очень умный, либо образованный, либо не очень обра-

зованный, либо добрый, либо злой. Последнее особенно важно, ведь человек, имеющий мир и радость в сердце, обращает их на других, становится миротворцем. Наверное, каждый из вас слышал, как старшие не находят общего языка, вступают в конфликты, — такие ссоры очень ранят сердце, особенно детское. А если ссоры происходят в масштабах коллектива или целой страны, то это большая беда, страдают многие люди. Вот для того чтобы жить без конфликтов, нужно к этому приучаться с детства. А путь только один — делать людям как можно больше добра, и в ответ на это кто-то и тебе

ответит добром. Так жизнь наша наполняется добром, а где добро, там нет конфликтов.

Я хотел бы всем вам пожелать успехов в учебе, помощи Божией в обретении знаний, столь необходимых в современной жизни. И, конечно, от всего сердца желал бы вам накапливать добро в самих себе и делиться этим добром с окружающими. С праздником вас поздравляю! С наступающим учебным годом!

После обращения Святейшего Патриарха начался праздничный концерт. Его вели Виктория Маркарская и Руслан Алехно. Среди выступавших — Михаил Смирнов и





Вероника Устинова, Юлия Началова, победитель детского конкурса «Голос» Данил Плужников, народная артистка Белоруссии Анжелика Агурбаш, группа «Летать», детский эстрадно-хореографический ансамбль «Буратино», Григорий Юрченко, народная артистка России Жасмин, сводный детский хор воскресных школ г. Москвы

Но концертом программа праздника не ограничилась. К услугам маленьких гостей Переделкина были парк развлечений «Привал «Веселый»» с батутами, лабиринтами и аттракционами, контактный

зоопарк «Лес чудес», познавательные мастер-классы.

Разумеется, на празднике добра не обошлось без добрых дел. Святейший Патриарх Кирилл совместно с префектом Западного округа Алексеем Александровым и главами управ районов Солнцево и Ново-Переделкино и президентом акционерного общества «Национальная Инвестиционно-финансовая корпорация» Вадимом Золотаревым с народным художником РФ Валентином Юдашкиным положили начало яблоневой аллее, посадив на ней первые деревья.

В завершение праздника Предстоятель Русской Православной Церкви вручил его участникам памятные иконки и благословил их. Такое необычное и торжественное начало учебного года, предваренное пастырским напутствием Святейшего Патриарха, конечно же, запомнится детям надолго.



Деятельность Предстоятеля Русской Православной Церкви неизменно затрагивает наиболее актуальные вопросы жизни нашего общества. За последнее время Святейший Патриарх Кирилл высказал мнение Церкви по таким непростым вопросам, как борьба с абортами, запрет беби-боксов и противостояние алкоголизму. По благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси в пределы Русской Православной Церкви впервые были принесены мощи преподобного Силуана Афонского — одного из наиболее почитаемых православных святых XX века. В день памяти преподобного Силуана Его Святейшество совершил Литургию в Даниловом ставропигиальном монастыре, завершив службу проповедью.

## ПАТРИАРХ ПОСТАВИЛ ПОДПИСЬ ПОД ОБРАЩЕНИЕМ ЗА ЗАПРЕТ АБОРТОВ

27 сентября Патриарх Московский и всея Руси Кирилл поставил свою подпись под обращением граждан против абортов, текст которого был подготовлен при участии Общероссийского общественного движения «За жизнь», движения «Православные добровольцы» и Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства.

В тексте обращения содержится призыв признать за зачатым ребенком статус «человеческого существа, жизнь, здоровье и благополучие которого должны быть защищены законом», а также заложить в федеральный бюджет средства для материальной помощи беременным женщинам и семьям с детьми на уровне не менее прожиточного минимума.

Принципиальная позиция Русской Православной Церкви за-



# ВЕРУЮ!

По благословению Патриарха Московского  
и всея Руси Алексия II

Совместно с Синодальным отделом по взаимоотношениям  
Церкви с обществом и средствами массовой информации

# ХРОНИКА ЦЕРКОВНОЙ ЖИЗНИ



ключается в требовании выведения абортотв из системы обязательного медицинского страхования (ОМС), заявил председатель Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Владимир Легойда.

— Что касается официальной позиции Церкви в вопросе взаимодействия с органами государственной власти, то здесь наша позиция не меняется: мы считаем, что первым шагом к искоренению такого явления, как аборты, должно стать выведение абортотв из системы обязательного медицинского страхования. Это наша принципиальная позиция. Факт нахождения абортотв

в системе ОМС означает, что аборт позиционируется и воспринимается как общественная норма.

Владимир Легойда также отметил, что подписание Патриархом общественной инициативы против абортотв не означает чего-то нового в позиции Церкви — широко известно, что представители всех традиционных религий негативно относятся к абортотв.

При этом Церковь подчеркивает, что ограничиваться лишь запретительными мерами ни в коем случае нельзя. Помимо призывов к государству серьезно изменить ситуацию в области защиты беременных женщин, оказавшихся

в кризисной ситуации, церковные структуры и сами предпринимают значительные шаги в этом направлении: работа ведется на всех уровнях — от общецерковного до приходского. Так, в конце сентября Синодальный отдел по церковной благотворительности и социальному служению завершил прием заявок на конкурс по созданию в России новых церковных центров гуманитарной помощи, призванных помочь беременным женщинам, находящимся в сложной жизненной ситуации, и не допустить совершения ими абортотв. Средства на создание новых центров гуманитарной помощи собирались по благо-



Во время принесения мощей преподобного Силуана Афонского в Троицкий собор Александро-Невской Лавры

ТАСС

словению Святейшего Патриарха Кирилла во всех российских храмах накануне Дня защиты детей.

По статистике, вещевая и продуктовая помощь женщине часто позволяет избежать аборта или отказа от ребенка. Сообщается, что 1552 женщины в 23 городах решили не прерывать беременность благодаря гарантированной им вещевой и продуктовой помощи.

## В ЦЕРКВИ ПРОКОММЕНТИРОВАЛИ СИТУАЦИЮ С БЕБИ- БОКСАМИ

Запрету беби-боксов должна сопутствовать помощь матерям, оказавшимся в сложной ситуации, а сам по себе он не решит проблемы оставления детей матерями. Об этом заявил Председатель Отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Владимир Легойда.

— С точки зрения Русской Православной Церкви, оставление матери ребенком — это, несомненно, трагедия, и общество и государство должны сделать все возможное для того, чтобы ее предотвратить, — сказал он.

Владимир Легойда отметил, что в Церкви так же, как и в светском обществе, нет единой позиции по вопросу о том, полезна или вредна практика применения беби-боксов как таковых.

— Проблема распространения аборт и оставления новорожденных детей может быть разрешена, если женщины увидят реальную альтернативу в виде помощи и участия в их судьбе со стороны общества и государства. Главное — не забывать, что благополучие детей — маркер, которым определяется и настоящее, и будущее любого народа, — добавил Владимир Легойда.

## ТРЕТИЙ ГОД ПОДРЯД В РОССИИ ОТМЕЧАЮТ ДЕНЬ ТРЕЗВОСТИ

11 сентября 2016 в России в третий раз отметили День трезвости. Дореволюционная традиция проведения таких дней была восстановлена в 2014 году по инициативе Русской Православной Церкви и при поддержке Министерства здравоохранения.

Первый День трезвости прошел в Санкт-Петербурге в 1911 году, а во всероссийском масштабе и ежегодно он начал проводиться с 1914 года. Выбор именно 11 сентября связан с церковным календарем — в этот день Церковь вспоминает Усекновение главы святого Иоанна Предтечи, а, согласно Евангелию, пророк был обезглавлен царем Иродом во время пьяного пира. В этот день православными соблюдается строгий пост. До революции

11 сентября закрывались винные лавки и прекращалась продажа алкогольных напитков. С возвращением Дня трезвости в некоторых регионах традиция запрета алкоголя возобновилась и в наши дни. Также 11 сентября 2016 года во многих городах прошли спортивные, творческие, культурные мероприятия. В целом же в проведении третьего Дня трезвости приняли участие почти все российские регионы. По мнению специалистов, именно пропаганда здорового образа жизни является сегодня важнейшим средством борьбы с распространением алкоголизма.

— У нас наблюдаются попытки навязать нам употребление алкоголя как часть нашей национальной культуры. Но алкоголь никогда ею не был, нам это навязали, — заявила директор НИИ наркологии Федерального центра имени В.П. Сербского Татьяна Клименко на совместной с представителями Церкви пресс-конференции, прошедшей в Москве в преддверии Дня трезвости. — Нам нужно, чтобы люди осознали, что алкоголь — это не норма жизни, что от него можно и нужно отказаться.

Вот уже третий год подряд 11 сентября во всех храмах страны на службах звучат особые молитвы об исцелении от алкоголизма. Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл прочел эту молитву во время Литургии в Донском монастыре города Москвы.

— Мы знаем, какие огромные страдания нашему народу приносило в прошлом и продолжает еще сегодня приносить пьянство: разрушаются семьи, рождаются больные дети, люди теряют смысл жизни, здоровые, призванные к полноте бытия, становятся в молодости инвалидами только потому, что не хватает сил остановиться от греховного притяжения и перестать пить, — сказал Патриарх перед совершением молитвы. — Давайте вместе

помолимся, может быть, о родных, близких, знакомых или даже просто о незнакомых людях, которые, будучи здоровыми, погибают, сами себя подвергая смертельной опасности, дабы Господь утешал их недуг, простил тех, кто страждет этим недугом, и дал им силы прийти к нормальной, мирной и благочестивой жизни.

Русская Православная Церковь остается сегодня одним из наиболее активных борцов с алкоголизмом в стране, в России действует 50 православных центров помощи алкогольно-зависимым и их родственникам, работа с ними ведется также в 279 церковных приходах.

## **В РОССИЮ ПРИНЕСЛИ МОЩИ СИЛУАНА АФОНСКОГО**

По благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла в пределы Русской Православной Церкви впервые были принесены мощи преподобного Силуана Афонского — одного из наиболее почитаемых православных святых XX века.

Преподобный Силуан (в миру Семен Иванович Антонов) родился в 1866 году в селе Шовском Липецкой области. С раннего возраста он мечтал поступить в монастырь, однако по настоянию отца сперва прошел военную службу в качестве сапера и лишь затем в 1892 году уехал в Грецию, где был принят послушником в знаменитый Свято-Пантелеимонов монастырь на горе Афон. Здесь же он принял постриг и прожил до самой своей кончины в 1938 году. Преподобный Силуан прославился главными монашескими добродетелями: молитвой, личным духовным опытом. Оставленные им записки сегодня пользуются большой популярностью в православном мире — верующие черпают в них советы о духовной жизни, о решении сложных жизненных ситуаций, о поиске Бога.

26 ноября 1987 года решением Священного Синода Константинопольского Патриархата состоялась канонизация Силуана Афонского. День его памяти, 11 сентября, является одним из самых чтимых праздников русского святогорского монастыря на Афоне, который собирает в этот день сотни паломников.

Принесение мощей преподобного Силуана в Россию также вызвало широкий отклик у верующих. Всего на поклонение к мощам пришло около трехсот тысяч человек.

— Назовите мне еще сейчас какого-нибудь выдающегося человека, поклониться останкам которого пришло бы в нашей стране за короткий период более 300 тысяч человек. Никому это не дано — ни великим политикам, ни великим ученым, ни культурным деятелям, ни писателям, ни поэтам. Это дано святым людям, — такие слова Святейший Патриарх Кирилл произнес после службы в день памяти преподобного Силуана. — Внешнему человеку трудно понять эту сокровенную от него тайну: что происходит в душе того, кто главной целью своей жизни поставил общение с Богом. Но именно через это общение преобразуется жизнь человека. Он опытно понимает и даже чувствует, что есть цель человеческого бытия, он реально соприкасается со Творцом. И в ответ на это общение, которое человек напряжением своих сил, воли приуготовляет, Господь отвечает великим даром благодати. Эти люди как бы в своей личности преодолевают пространство и время. Еще живя на земле, они уже живут в вечности. Их имена сохраняются в памяти Церкви, даже если это были очень малоизвестные в то время люди. И вот одним из таких гениев духа, созерцателем Божественной тайны, Божественной премудрости, явленной Богом для славы человеческой, и был преподобный афонский старец Силуан.

<p><b>Платеж</b></p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>                  КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____                  Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>                  в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>                  БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>                  Код бюджетной классификации (КБК): _____                  Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»                  Платательщик: _____                  Адрес платателя: _____                  ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____                  Сумма: _____                  Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2016 г.</p>
<p><b>Квитанция</b>  Кассир</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>                  КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____                  Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>                  в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>                  БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>                  Код бюджетной классификации (КБК): _____                  Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»                  Платательщик: _____                  Адрес платателя: _____                  ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____                  Сумма: _____                  Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2016 г.</p>

Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.  
 Оформить подписку можно:  
 — по телефону +7 (499) 271-29-62  
 — на сайте [www.vvp.rf](http://www.vvp.rf)  
 — вырезать и заполнить квитанцию (не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатить квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ

Для ускорения процесса отправьте копию квитанции об оплате по адресу редакции:  
 119134, г. Москва, ул. Б. Якиманка, д. 24, ГК «Президент-отель», 419, ООО «Медиа актив», или по факсу +7 (499) 271-29-72, или [vvprf@mail.ru](mailto:vvprf@mail.ru)  
 Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.  
 Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.





## Государственный гимн Российской Федерации

Музыка А. Александрова

Слова С. Михалкова

Россия – священная наша держава,  
Россия – любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава –  
Твоё достоянье на все времена!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая –  
Хранимая Богом родная земля!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу даёт наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

*Утвержден Указом президента Российской  
Федерации от 30 декабря 2000 года № 2110*

